



Fra:	KS	Dato:	04.12.2019
Til:	Familie- og kulturkomiteen	Dokument nr.:	13/00425-9
Kopi til:			

KS om forslag til ny trossamfunnslov

Bakgrunn:

KS har tidligere (desember 2017) avgitt hørings svar til Kulturdepartementet om forslag til ny lov for Den norske kirke og andre tros- og livssynssamfunn. De sentrale punktene i KS hørings svar var:

1. *Dagens todelte finansiering av Den norske kirke mellom stat og kommune videreføres. Dette forutsetter at det opprettholdes en tilfredsstillende lokal organisering av Den norske kirke, forankret i lov.*
2. *Drift og forvaltning av gravplasser må være et kommunalt ansvar, med kommunal finansiering, forutsatt frihet for kommunene til å inngå med kirkelige organer om kirkegårdsdrift der dette vurderes mest hensiktsmessig fra kommunens side.*
3. *Staten bør ha særskilt ansvar for å finansiere vedlikehold av verneverdige kirkebygg.*
4. *Ansvar for finansiering av andre trossamfunn bør samles hos staten. De lovpålagte pliktene til Den norske kirke er ikke en del av likebehandlingen og må heller ikke være en del av finansieringsgrunnlaget. Det samme må gjelde særskilt vedlikehold og andre kulturhistoriske tiltak.*
5. *Det må foretas en nærmere utredning av de økonomiske konsekvensene av det som blir endelig vedtatt i Stortinget. Arbeidet gjennomføres i samarbeid med KS.*

KS vurderinger av lovforslaget:

KS innspill i høringen er ivaretatt på viktige områder. Vi har likevel noen kommentarer og noe behov for ytterligere informasjon og dialog. Dette må også sees i sammenheng med hva som blir besluttet i saken om Opplysningsvesenets fond.

Staten bør ha særskilt ansvar for å finansiere vedlikehold av verneverdige kirkebygg

Departementet sier i lovforslaget bl.a.:

Riksantikvarens rolle og ansvarsområde vil bli endret ved at oppgaver innen kulturminneforvaltningen blir lagt til de nye regionene, og det er i nær framtid også aktuelt å gjøre endringer i kulturminneloven.

I lys av disse endringene på kulturminnefeltet vil departementet vurdere om bestemmelser om forvaltningen av kulturhistoriske verdifulle kirkebygg mest hensiktsmessig bør inntas i kulturminneloven.

Det vil departementet i tilfelle komme tilbake til.

KS' Kommentar:

- KS legger til grunn at oppgaveoverføring til fylkeskommunene på kulturminnefeltet ikke innebærer myndighetsutøvelse overfor kommunene. KS vil også understreke at eventuelle sterkere krav om
- vedlikehold må følges opp med nødvendige ekstra rammer til kommunene for å ivareta et slikt utvidet ansvar.

Uttrekk til finansiering av tilskudd til andre trossamfunn.

Departementet opprettholder sitt forslag fra høringsnotatet om å forenkle tilskuddsordningene til én, statlig tilskuddsordning for tros- og livssynssamfunnene utenom Den norske kirke, se lovforslaget § 5 første ledd. Det legges opp til et uttrekk fra kommunerammen.

KS' Kommentar:

Omleggingen innebærer en omfordeling av oppgaver mellom staten og kommunene. Kommunenes utgiftsforpliktelser faller bort og overtas av staten. Dette reduserer enkeltkommuners risiko, og vil være en betydelig forenkling både for kommunene og trossamfunnene. Dette kan teknisk sett gjennomføres ved at dagens kommunale bevilgninger til tros- og livssynssamfunnene trekkes ut av statens rammetilskudd til kommunene.

Det er stor variasjon mellom hva kommuner gir i tilskudd i dag både til Den norske kirkes arbeid og andre trossamfunn. Et makrouttrekk vil gi omfordelingseffekter mellom kommunene. KS anbefaler at metode for uttrekk kvalitetssikres i samarbeid med KS.

§ 14 Finansiering av Den norske kirke

Staten gir tilskudd til prestetjenesten og kirkens virksomhet nasjonalt og regionalt. Staten kan også gi tilskudd til andre kirkelige formål. Kommunen gir tilskudd til kirkens virksomhet lokalt, herunder tilskudd til bygging, vedlikehold og drift av kirkebygg. (...)

KS' Kommentar:

KS støtter forslaget, og legger til grunn at Den norske kirke lokalt fortsatt ønsker å ha en god dialog med de respektive kommunene.

Drift og forvaltning av gravplasser

I lovforslaget legges det opp til at ordningen med kirkelig forvaltningsansvar for gravplassene videreføres. Det foreslås imidlertid at dette ansvaret skal kunne overføres til kommunene uten at kirkelig fellesråd må gi sin tilslutning, slik ordningen er i dag.

KS' Kommentar:

KS legger til grunn at bestemmelsene knyttet til overføring av ansvaret for forvaltning og finansiering av gravplasser praktiseres på en måte som gjør at kommuner som ønsker overtakelse kan overta ansvaret på en enklest mulig måte.