

# Forslag til finansierings- og forsikringsordninger for kommunal infrastruktur

Hans Jacob Bull, UiO

Cecilie Flyen, Sintef

Christian Riis, BI

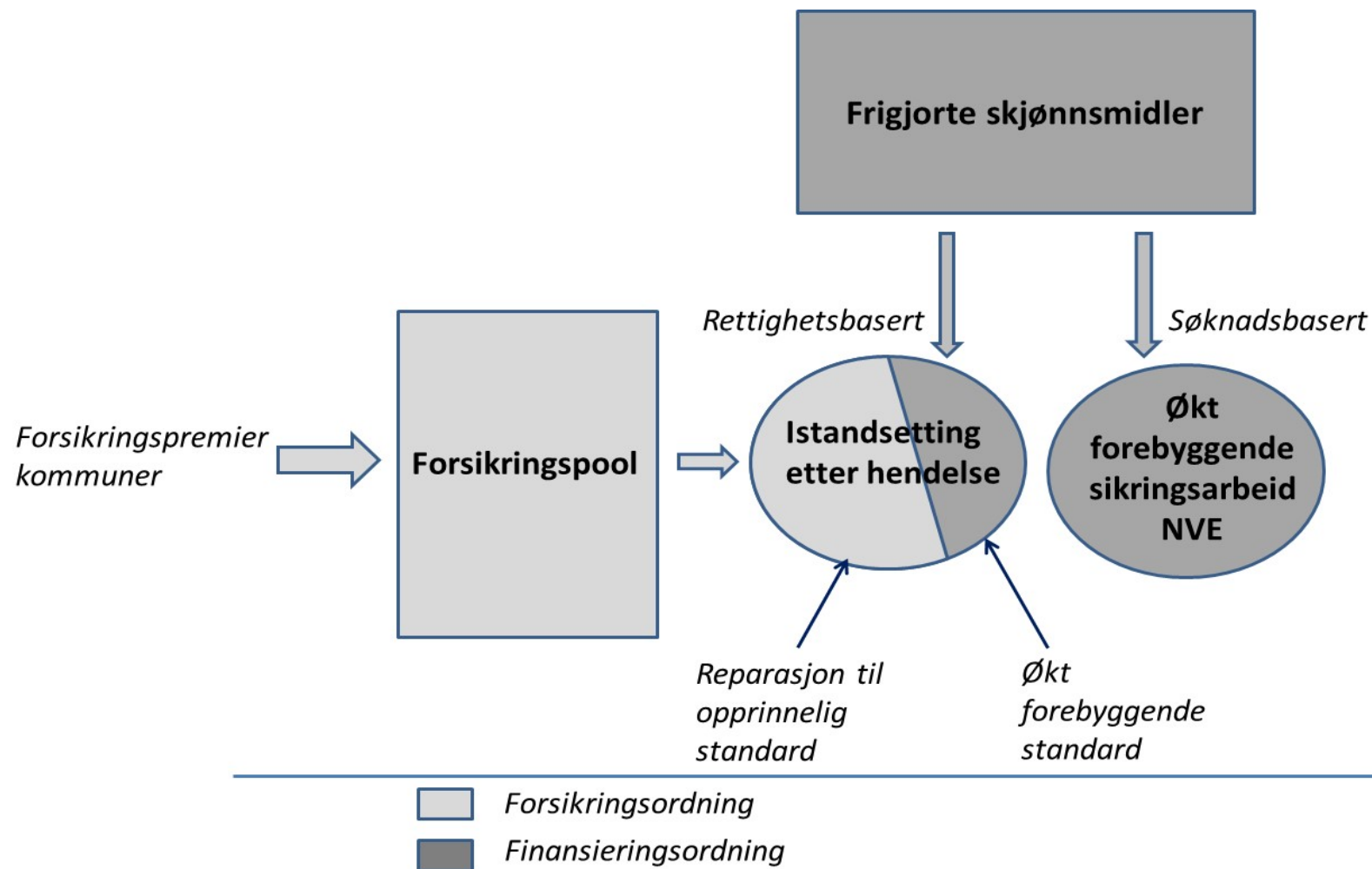
Juni 2017

## *Prosjektgruppens mandat*

Prosjektet er finansiert av KS og har følgende mandat:

*Prosjektgruppen skal gi forslag til konkrete finansieringsordninger, herunder forsikringsordninger, som i større grad enn i dag dekker naturskader på fysisk infrastruktur som kommunesektoren har ansvar for, og som ivaretar behovet for nødvendig forebygging mot gjentatte naturskader*

# Hovedelementene i forslaget



## *Ny forsikringsordning for kommunal infrastruktur*

Vi foreslår å etablere en ny separat naturskedeforsikringsordning for kommunal infrastruktur bortsett fra bygninger. Forsikringsordningen skal finansieres av kommunene og hvile på et solidarprinsipp.

## *Avvikling av ordningen med statlige skjønnsmidler ved naturskader*

Vi foreslår å avvikle ordningen med statlige skjønnsmidler kanalisert til gjenoppretting etter naturskader. Frigjorte midler kanaliseres til nye tilskuddsordninger for kommunal infrastruktur, se neste punkt.

## *Nye tilskuddsordninger*

Vi foreslår to nye tilskuddsordninger.

1. Tilskudd til finansiering av tiltak som skjermer kommunal infrastruktur mot naturskader.
2. Tilskudd til dekning av merkostnadene ved gjenoppretting til optimal standard etter naturskade.

## *Mekanismer for å styrke insentivene til forebygging*

Risikoavlastningen i den foreslåtte forsikringsordningen kan tenkes å svekke kommunenes insentiver til å bruke ressurser på å redusere infrastrukturen mot risikoeksponering. Vi antyder to mekanismer som hver for seg eller sammen kan gjenopprette/styrke insentivene.

- a) Økt egenandel ved skade, opp mot nivået for egenandelen ved dagens ordning med skjønnsmidler.
- b) Differensiert forsikringspremie, ut fra kommunens innsats med naturskadeforebyggende arbeid.

## *Sammenhengen mellom forsikring og finansiering*

Vårt forslag innebærer at statlige skjønnsmidler, som utgjør dagens finansieringsordning for gjenoppretting av naturskader på kommunal infrastruktur, blir avlastet.

Hovedansvaret for slik gjenoppretting overføres i stedet til en kommunalt finansiert naturskadeforsikringsordning, modellert over dagens naturskadeforsikring.



De midler som frigjøres fra de statlige skjønnsmidlene, er foreslått brukt til to separate finansieringsordninger. Én skal supplere den forsikringsordningen som opprettes ved å sikre at gjenoppbygging etter naturskade kan skje til optimal standard. Den andre og viktigste skal supplere den finansieringsordningen som NVE i dag administrerer med sikte på forebygging av naturskader, og skal anvendes til å sikre kommunal infrastruktur mot fremtidige naturskader.

Ved et slikt samspill mellom nye forsikrings- og finansieringsordninger og den eksisterende NVE-ordningen sikrer vi:

1. Bedre rettighetsbaserte løsninger for kommunene ved en inntrådt naturskade på kommunal infrastruktur;
2. Mer midler til forebyggende arbeid mot naturskader på kommunal infrastruktur.