

# DAGSKURS I KOMMUNELOVEN

FELLES  
KL.10:00 – 10:50



En ny og moderne  
kommunelov

FELLES  
KL.10:50 – 11:15



Hvilke muligheter gir ny  
kommunelov?

PARALLELE SESJONER  
KL.11:30 – 13:00



Administrasjonen  
Interkommunalt samarbeid  
Kommunalt foretak

FELLES  
KL.13:00 – 14:00



Lunsj

PARALLELE SESJONER  
KL.14:00 – 15:45



Folkevalgte og  
folkevalgte organer



Egenkontroll og  
statlig tilsyn



Økonomi-  
bestemmelsene



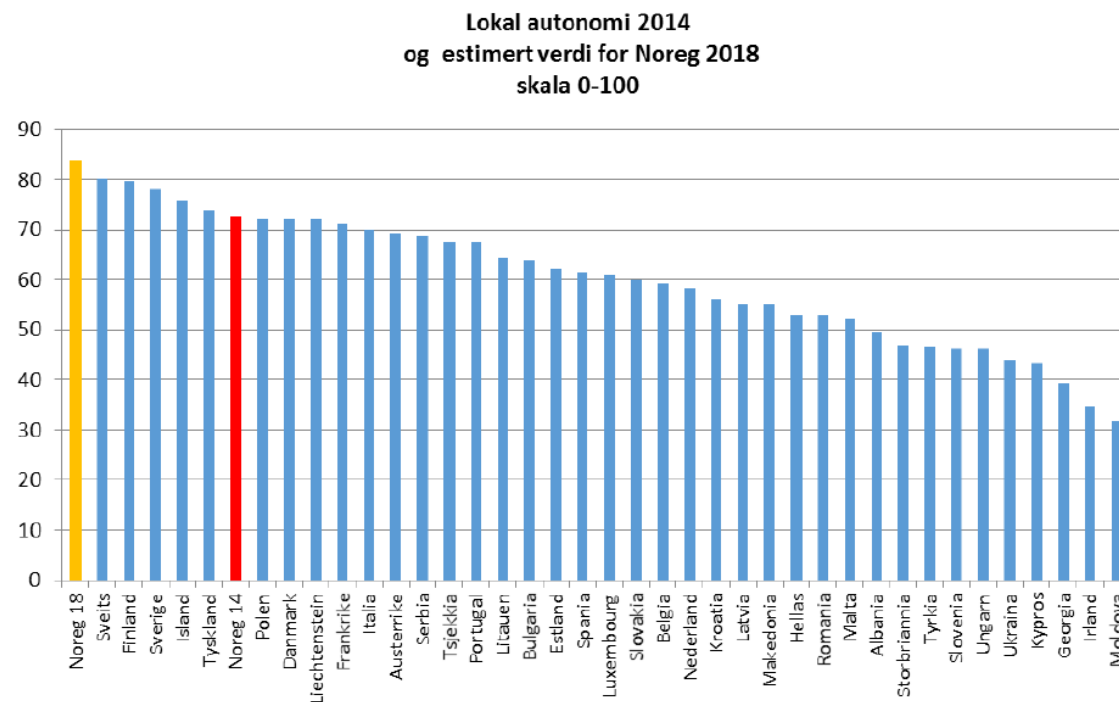
Blir det mer selvstyre?

Ja, men avhenger også av praktiseringen



# Stor lokal autonomi

# Men fanger ikke opp norske særtrekk



**Figur 3:** Indeks for lokal autonomi: Verdiar for 2014 og estimert verdi for Noreg 2018. Skala 0-100.

Kjelde: Same som for fig. 1. Verdiar for Noreg 2018 estimert av forfatteren.



Styreleder Gunn Marit Helgesen og hovedstyret i KS sender en klar oppfordring til alle politikere på Stortinget om å sette lokaldemokratiet høyt. Foto: KS

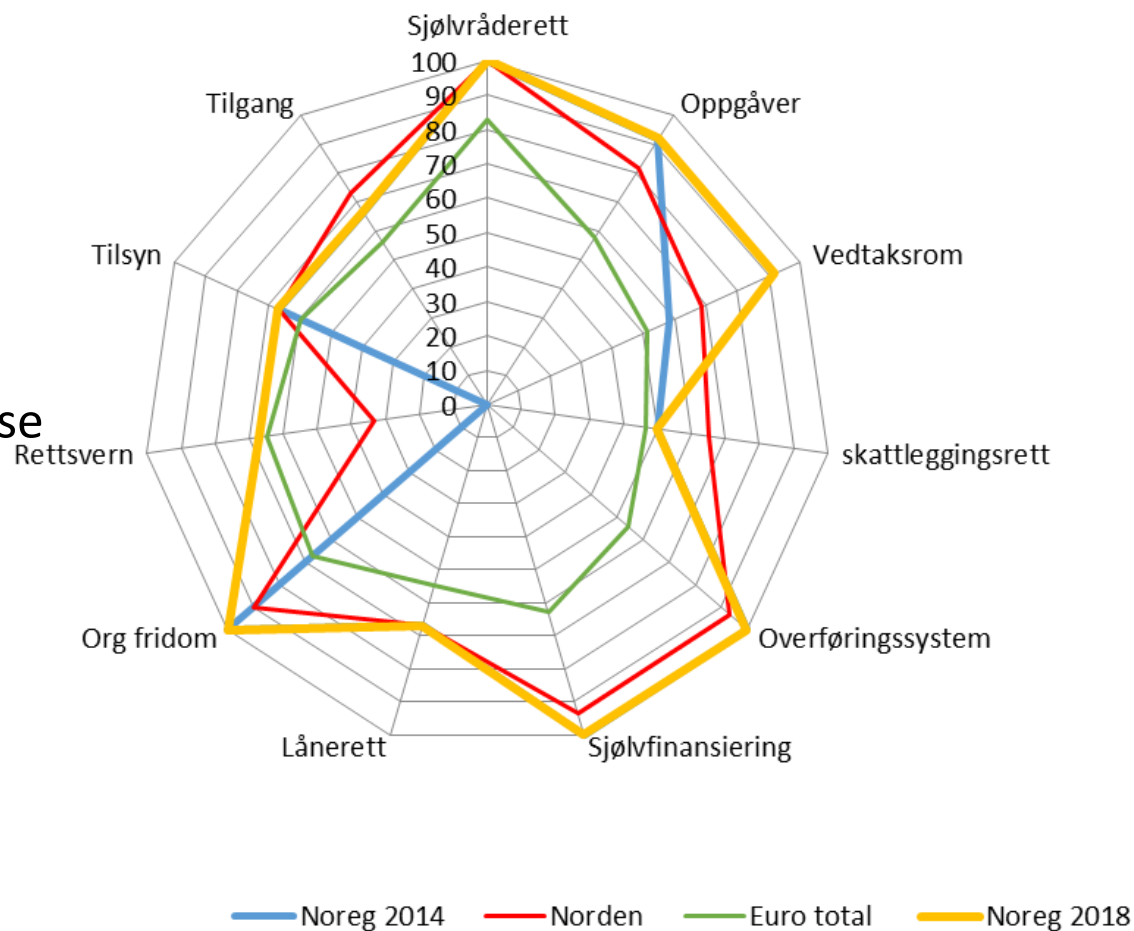
## Advarer mot flere statlige krav og normer

Hovedstyret i KS sender et brev til alle politiske partier med en klar advarsel mot bindende bemanningsnormer og formelle kompetansekrav.

# Særlig rettsvernet er styrket

## Andre regler:

- Grunnlovsfestet lokaldemokrati
- Søksmålskompetanse (tvisteloven)
- Klagebehandling (forvaltningsloven)



## Ny kommunelov:

- Fremme selvstyret, og legge nasjonale rammer
- Lovfestet elementene i selvstyret
- Prinsipper nasjonale myndigheter
- Sterkere stilling ifm tilsyn
- Statens egeninitierte lovlighetskontroll
- Mer samordnet internkontroll

# Den negative avgrensede kompetansen er lovfestet (§ 2-1 andre ledd)

Kommuner og fylkeskommuner kan ta avgjørelser og ansvar uten krav om lovhjemmel.



# Legalitetsprinsippet er lovfestet

- Begrensninger i det kommunale og fylkeskommunale selvstyre må ha hjemmel i lov – kommuneloven § 2-2 tredje ledd siste punktum, samt også Grunnloven § 49 andre ledd

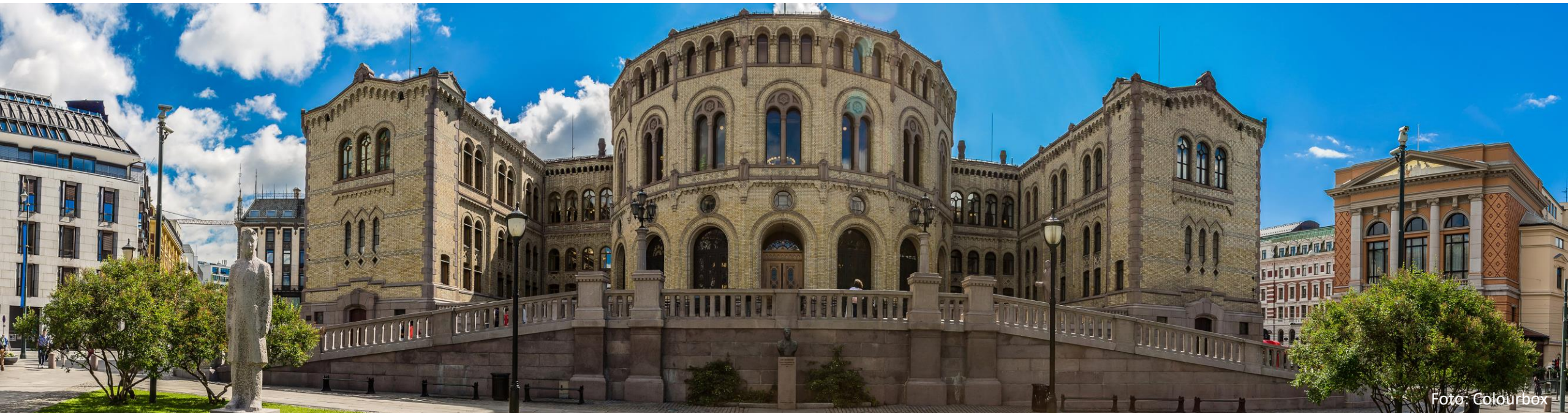


Foto: Colourbox

# Hva betyr lovfesting av prinsippene i § 2-2 ?



Ny lovgivning og forskrifter bør vurderes opp mot fastsatte prinsipper – formålsbestemmelse og saksbehandlingsregler. Men reglene binder ikke staten

Prinsippene kan være et rettslig argument ved tolkning av allerede vedtatte lover

Prinsipper som avveiningsmarkør ved statens utøvelse av kontrollmyndighet – tilsyn, klage, mv

# Nye muligheter ved lovfesting av selvstyre – bør tas i bruk



Lovfesting gir økt bevissthet og kunnskap om verdien og det rettslige innholdet i det kommunale selvstyre

Rettsvernet for kommuner og fylkeskommuner styrket - benyttes det til større rom for å påvirke oppgaveløsningen innenfor lovregulerte områder?

Legger grunnlaget for fremtidige lovprosesser og statlig kontroll, hvor behovet for selvstyre i større grad blir vektlagt



Bedre rolleavklaring mellom folkevalgte og administrasjon

En tydeligere arbeidsgiverrolle



# Hva har betydning for god lokaldemokratisk styring?

Tydeliggjøres

## SPESIELT VIKTIGE

### Intern kultur preget av tillit og åpenhet

- Åpenhet, innsyn og inkludering
- Ordførerens rolle er viktig

### Tydelige ansvarslinjer og god rolleavklaring

- Delegeringsreglementet!

### Informasjonstiltak forutsetning for

- Delegering og målstyring
- Tiltak for borgernærhet
- Innsyn gir tillit og nødvendig for å holde de styrende ansvarlige

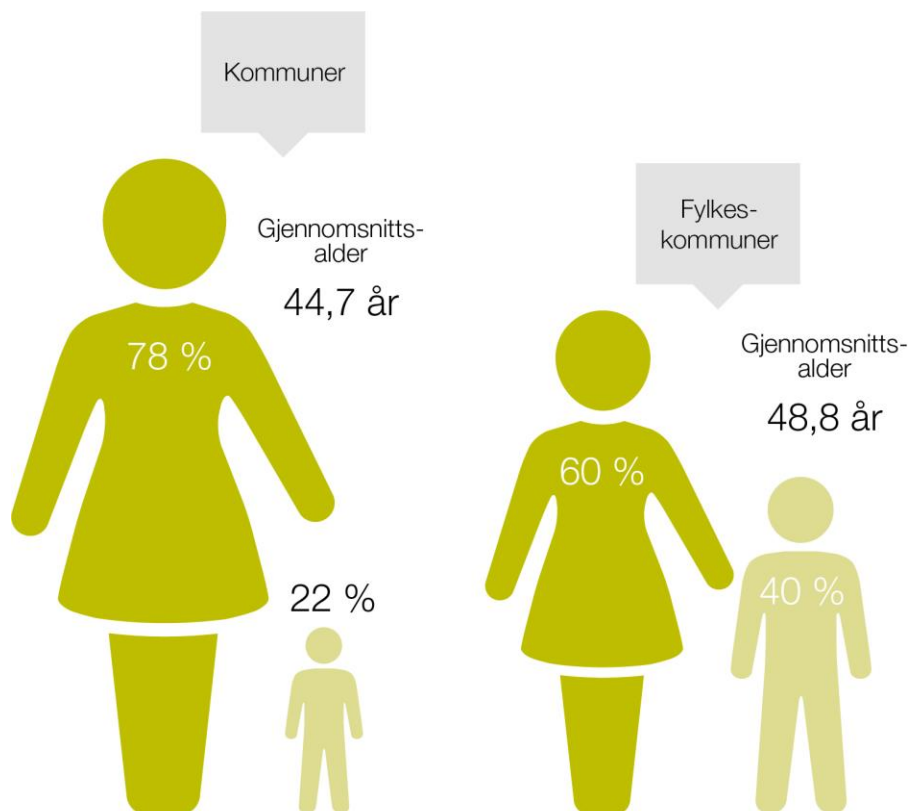
Fortsatt stor organisasjonsfrihet

## IKKE ENTYDIG

- Politisk styringsmodell
- Delegering til politiske utvalg og til administrasjon
- Målstyring
- Interkommunalt samarbeid
- Møteledelse
- Kanaler for innbyggerdeltakelse

# Kommunesektoren

## - største offentlige arbeidsgiverområde



Kilde: PAI-registeret.

### Arbeidskrafts- og kompetanseintensiv virksomhet

- drøye 429.000 ansatte i kommunene, 339.000 årsverk
- drøye 41.700 ansatte i fylkeskommunene, 25.200 årsverk
- flertallet har høyere utdanning, mange med fagbrev

### Noen arbeidsgiverutfordringer

- rekruttere og utvikle nødvendig kompetanse
- deltid, sykefravær, evne til innovasjon og nyskaping

Styrke omdømme som attraktive arbeidsgivere.

# Endringer som styrker politisk styring



Foto: Eva Kvelland

- Lovfester folkevalgt ledelse
- Mer styringsinformasjon til kommunestyret som kollegium
- Prinsipielle saker kan bare behandles av folkevalgte organer
- Reglene om eierskapsmelding
- Representantskapet i kommunalt oppgavefelleskap – valgbarhetsregler

# Kommunedirektørens rolle tydeliggjort



- Klarere skille mellom administrasjonen og folkevalgte
- Kommunedirektørens utredningsplikt og iverksettelsesplikt er presisert
- Folkevalgtes organers føringer og instruksjoner på kommunedirektørens arbeid skal skje i form av **vedtak**
- Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret
- Kommunedirektøren ansvar for felles internkontrollregel
- Klargjøring av informasjonsplikt – taushetsbelagte dokumenter mv
- Særlig om foretak – kommunedirektørens rolle ved saker til folkevalgte organer

# Godt samspill politikk og administrasjon



*Folkevalgt lederskap er avhengig av et godt samspill med sin administrasjon. Og skal forholdet politikk og administrasjonen bli godt, kreves det respekt og aksept for de ulike rollene.*

*Tillit er helt sentralt i samspillet.*

(Tillit, KS Folkevalgtprogram)

# Nye muligheter – men krever nærmere oppfølging

- Grunnlag for en tydeligere rolledeling, som kan styrke både det folkevalgte lederskapet og kommunedirektørens funksjon
- Grunnlag for profesjonalisering av arbeidsgiverrollen
  - Kommunestyret overfor kommunedirektøren
  - Kommunedirektøren overfor ansatte
- Gjennomgå delegeringsreglementene
- Styrket tillit og godt samspill mellom folkevalgte og administrasjon krever kontinuerlig arbeid



# Oppsummering av Hvilke muligheter gir ny kommunelov?

Økt selvstyre – benytt muligheten

Samspillet administrasjon og politikk - må stadig arbeides med



Ingen omveltning, men mange viktige enkeltendringer

Det er hjelp å få - ks.no



# DAGSKURS I KOMMUNELOVEN

FELLES  
KL.10:00 – 10:50



En ny og moderne  
kommunelov

FELLES  
KL.10:50 – 11:15



Hvilke muligheter gir ny  
kommunelov?

PARALLELE SESJONER  
KL.11:30 – 13:00



Administrasjonen  
Interkommunalt samarbeid  
Kommunalt foretak



Egenkontroll og  
statlig tilsyn

FELLES  
KL.13:00 – 14:00



Lunsj

PARALLELE SESJONER  
KL.14:00 – 15:45



Folkevalgte og  
folkevalgte organer



Økonomi-  
bestemmelsene

