



Fra:	Line Richardsen	Dato:	22.08.2017
Til:		Dokument nr.:	17/00985-4
Kopi til:			

Ordning for finansiering av felles digitaliseringsprosjekter for kommuner og fylkeskommuner

Forslag til vedtak

Utvalget slutter seg til forslaget om etablering av finansieringsordningen og støtter forslaget om et engangsbidrag fra kommuner og fylkeskommuner med henholdsvis kr 20 pr innbygger for kommunene og kr 5 pr innbygger for fylkeskommunene.

Saksfremstilling

Digitaliseringsstrategien¹ setter retning og mål for KS' og kommunenes og fylkeskommunenes arbeid frem mot 2020. Helt avgjørende for å nå målene om økt digitalisering, er at sektoren samarbeider og samordner innsatsen. KS' oppdrag er å bidra til koordinering og en mer samordnet kommunal sektor innenfor digitaliseringsområdet. En forutsetning for å lykkes, er at det utvikles felles digitale løsninger av nytte for hele sektoren.

KommIT-rådet har prioritert felles kommunale prosjekter som utvikler løsninger som kan tas i bruk av alle kommuner/fylkeskommuner. Eksempler på felles prosjekter som det nå jobbes med løsninger for, er digitale innbyggertjenester innen helse, sosial og barnevern. Flere av innbyggertjenestene vil nå piloteres og det legges planer for rask utbredelse i hele kommunesektoren. Du kan lese mer om disse på nettsidene til KS: www.ks.no/digiprojekter. I tillegg utvikles felles plattform for digitalisering (FIKS) og fellesløsninger som KS SvarUT og KS Læring med ny og utvidet funksjonalitet. Det er også startet et arbeid for å etablere felles kommunal løsning for MinSide, der innbyggerne vil få tilgang til sitt anliggende med kommunen eller fylkeskommunen.

Blant utfordringene er tilstrekkelig og forutsigbar finansiering som gir rom for utvikling av nødvendige og prioriterte løsninger. Derfor har KS, sammen med KommIT-rådet, det siste året arbeidet med å etablere en finansieringsordning for felles kommunale digitaliseringsprosjekter av nasjonal betydning. Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har gitt tilsagn om 25 millioner kroner for 2017 og gitt føringer om 100 millioner kroner for 2018.

For å etablere ordningen er det nødvendig at det reises nok kapital. Basert på hovedstyrets vedtak² av 15. august 2017 inviterer KS derfor nå alle sine medlemmer til å delta med et engangsbeløp på henholdsvis 20 kroner per innbygger for kommuner og 5 kroner per innbygger for fylkeskommuner. Dette vil bidra til at det totale bidraget fra kommunal sektor tilsvarer det totale bidraget fra KMD. KMD og KS har så langt forpliktet seg til å bidra til ordningen. Storbynettverket³ og de 10 største kommunene har også gitt sin tilslutning til ordningen.

Bakgrunn og status

KS' rådgivende utvalg innen digitalisering, KommIT-rådet, har pekt på behovet for å styrke finansieringsgrunnlaget for felles digitale løsninger. En utfordring er: Hvordan fordeler man best utviklingskostnadene for løsninger som er ment for hele kommunal sektor? For å sikre nødvendig fremdrift i

¹ Lenke til [Digitaliseringsstrategien for kommuner og fylkeskommuner](#)

² Lenke til [Sak 17/39 Finansiering og organisering av felles kommunale digitaliseringsprosjekter](#)

³ Lenke til [Henvendelsen fra storbynettverket](#)

prosjektene har det ofte blitt slik at initiativtakerne tar kostnadene på vegne av fellesskapet. En ny finansieringsordning skal sørge for en bedre fordeling av kostnadene og bidra til at flere felles digitaliseringsprosjekter for kommunal sektor gjennomføres. Støtten som gis prosjekter, skal betales tilbake til ordningen når løsningene tas i bruk av kommuner og fylkeskommuner.

KS har i løpet av det siste året drøftet digitalisering som tema i konsultasjonsmøtene med KMD og har der fått gjennomslag for statlig medvirkning i en ny finansieringsordning. KMD har signalisert at de totalt vil bidra med 125 millioner kroner fordelt over to år, under forutsetningen at kommunal sektor bidrar med minimum like mye.

Hovedstyret i KS og det sentrale rådmannsutvalget har behandlet saken i løpet av våren og sommeren 2017. I hovedstyrets møte 6. april ble det vedtatt at KS bidrar med inntil 40 millioner kroner til ordningen. I tillegg har storbynettverket og de ti største kommunene signalisert at de vil bidra med til sammen 35 millioner kroner. Hovedstyret vedtok i sitt møte 15. august at engangsbeløpet, som må betales inn for å være med på ordningen, settes til 20 kr pr innbygger for kommunene og 5 kr per innbygger for fylkeskommunene. Det sentrale rådmannsutvalget (RU) har understreket betydningen av at flest mulig kommuner og fylkeskommuner slutter opp om og deltar i etableringen av finansieringsordningen. RU anbefaler at invitasjonen i tillegg til å gå til den enkelte kommune og fylkeskommune også følges konkret opp av fylkesstyrene og de regionale rådmannsutvalgene.

Hvordan skal ordningen fungere?

De overordnede prinsippene for ordningen er som følger:

- Ordningen skal gi mellomfinansiering til utvikling av felles digitale løsninger i kommunal sektor.
- Ordningen skal forvaltes av KS.
- Prosjekter som kvalifiserer til ordningen vil behandles og prioriteres av KomMIT-rådet og skal være av nytte for alle kommuner og/eller fylkeskommuner.
- Utviklingskostnadene som ordningen finansierer skal tilbakebetales når løsningene tas i bruk gjennom en tilknytningskostnad.
- Ordningen skal være selvfinansierende og bærekraftig etter selve etableringen.
- Løsninger utviklet med finansiering fra ordningen, kan kun tas i bruk av dem som har bidratt med midler (20kr pr innbygger for kommunene og 5 kr pr innbygger for fylkeskommunene).

Videre arbeid

Ordningen skal utredes nærmere gjennom høsten 2017 av KS i samarbeid med ressurspersoner fra kommuner og fylkeskommuner. Det vil sendes ut invitasjon om å delta i etableringen av ordningen til alle kommuner og fylkeskommuner tidlig i september. Målet er at ordningen iverksettes senest fra og med 2018.

Det samlede finansielle behovet for å realisere utvikling av prioriterte løsninger etter 2017, er usikkert og vanskelig å anslå. Det er derfor behov for at det foretas årlige vurderinger og evalueringer av ordningen og at det fortsatt holdes stort interessepolitisk trykk på statlig medvirkning for utvikling av virkemidler som sikrer økt og styrket digitalisering i kommunal og hele offentlig sektor.

Oppsummering

For å gjøre det enklere å gjennomføre felles digitaliseringsprosjekter i kommunal sektor, arbeider KS nå med å etablere en finansieringsordning. Ordningen skal finansiere utviklingen av løsninger som er relevante for alle kommuner og/eller fylkeskommuner. Finansieringsordningen skal være bærekraftig og finansieringsstøtten til utviklingsprosjekter skal dermed tilbakeføres til ordningen over tid, når løsningene tas i bruk av kommuner og fylkeskommuner.

For å reise kapital til etableringen av ordningen tilsvarende det KMD har forpliktet seg til, inviterer KS alle sine medlemmer til å bidra med et engangsbeløp basert på innbyggertall (20 kr pr innbygger for kommunene og 5 kr pr innbygger for fylkeskommunene).

Økt digitalisering i kommunesektoren forutsetter samarbeid i sektoren og mellom sektoren og statlige virksomheter, statlige etater og leverandører. KS påtar seg på vegne av og sammen med medlemmene å bidra til koordinering og samordning. Skal vi lykkes er det nå helt avgjørende at vi i felleskap får på plass en finansieringsordning hvor KS og alle kommunene og fylkeskommunene deltar.

Beslutning om å delta i ordningen må behandles i den enkelte kommune og fylkeskommune i løpet av høsten.

Lasse Hansen

Inger Østensjø