



Anskaffelsesforum

# ÅRSRAPPORT 2023

## KS ANSKAFFELSESFORUM (KSA)



Lenke til KSA på nett: <https://www.ks.no/ksa>

## Styrets kommentar

Regjeringens har hatt et sterkt fokus på alle de tre Bærekraftperspektivene; miljø/klima, samfunnsansvar og økonomi i 2023. Det har ført til regelendringer og mange høringer som har grensesnitt til offentlige anskaffelser. Regjeringen har også hatt ønske om å forenkle LOA og FOA og tilby mer konkrete veiledere. Dette har gjort at de har oppnevnt Lovutvalget som skal levere inn to NOUer der de går gjennom hele det særnorske regelverket og ser hvordan forenkle dette. KSA har satt av store deler av styrearbeidet og sekretariatets ressurser til å bidra inn i dette arbeidet som ressursgruppe for Beatrice D Hennyng som sitter som KS sin representant inn i Lovutvalget. I tillegg er det også arbeidet med å besvare høringer som Miljø- og klimakriterier og Læringer. Her har KSA styret ønsket å bidra med konkrete innspill for å øke forståelsen for konsekvensene av de forslagene som har blitt fremlagt.

Styret har hatt stor utskiftning av styremedlemmer og arbeidsstruktur i 2023, noe som har preget arbeidet utover året da styret måtte bruke tid til å sette sin nye arbeidsform. I tillegg har Samhandlingsavtalen KS/KSA i ny form blitt realisert i løpet av året, med de endringer i rutiner og grensesnitt det har ført med seg. Vi avslutter året med en stor tro på at KSA har kommet styrket ut av endringene og at vi kan levere enda bedre medlemservice fremover.

## KSA Innmeldinger/Utmeldinger 2023

KSA gjennomførte en vervekampanje siste halvår 2023. Dette resulterte i hele ti nye medlemmer i tillegg til de fire tidligere innmeldingene før kampanjen. Det var også tre kommuner som valgte å melde seg ut i løpet av 2023.

## Styremøter 2023

01/23	18.01	12-15	Digitalt møte
02/23	10.02	12-15	Digitalt møte
03/23	07.03	10-17	Fysisk møte- Gardermoen
04/23	13.04	09-12	Digitalt møte
05/23	25.04	10-17	Fysisk planleggingsmøte før KSA Årssamling Holmenkollen Park Hotel
06/23	26.05	09-12	Digitalt møte
07/23	12-13.06	10-15	Fysisk møte - Larvik
08/23	21.08	12-15	Digitalt møte
09/23	17.10	09-12	Digitalt møte
10/23	21-22.11	12-12	Fysisk møte - Lillestrøm
11/23	06.12	09-12	Digitalt møte

## KSA Årssamling med årsmøte

KSA Årssamling ble holdt på Holmenkollen Park hotel i Oslo i 2023. Finansbyråd Einar Wilhelmsen fra MDG ønsket velkommen til Oslo og Styreleder Tommy Hestem ga et innblikk i nytt fra KS Anskaffelsesforum. DFØ gav oss et praktisk innblikk i innkjøpsledelse og Oslo kommune forklarte hvordan de samarbeider med sine leverandører og ikke minst hvordan de benytter kontraktsforvaltning for å få en sterkere strategisk forankret prioritet hos sin politiske

ledelse. Etter en motiverende gruppeaktivitet der vi ble sendt ut i Holmenkollenanlegget gruppevis per region, var vi tilbake for å høre og jobbe regionsvis om hvordan oppnå strategiske målsetninger gjennom god virksomhetsstyring fra både Larvik kommune og KS Regionskontor Viken. Dag to var tilegnet Bærekraft. Vi fikk besøk av KS Advokatene som fortalte om deres arbeid med høringen på Miljø samt arbeidet rundt Lovutvalget og Norgesmodellen. I tillegg kom KS og fortalte om etiske krav ved kjøp fra land som kan utgjøre en sikkerhetsrisiko sammen med Etisk handel. Vi avsluttet med en presentasjon fra Miljømerkesystemleverandørene med en gruppeoppgave per region om hvilke rapporteringsbehov kommunal sektor faktisk har innen miljø.

Deltagelsen på dagene var meget god, med 147 deltagere på Årssamlingen og 34 stemmeberettigede medlemmer med på Årsmøtet.

## KS Anskaffelsesforum har fått nytt navn

KS Anskaffelsesforum byttet navn fra KS Innkjøpsforum per 1.januar med hovedlansering på KS Årssamling 2023 med tilhørende giveaways til våre medlemmer som Sekretariatet fikk designet. Sekretariatet har jobbet frem ny logo og fått denne godkjent iht KS logoprogram av kommunikasjonsavdelingen i KS. Vi har endret logoen på alle nye produkter vi produserer og på våre nettsider. Endringen av nettsiden til ks.no/ksa ble godkjent i september i år. Ny e-post er [KSanskaffelsesforum@ks.no](mailto:KSanskaffelsesforum@ks.no).

## Organisasjon

KSA er organisatorisk tilknyttet KS Advokatene. Advokatene er direkte underlagt administrerende direktør i KS.

## Samhandlingsavtale KS/KSA

Ny samhandlingsavtale KS/KSA ble endelig godkjent av alle parter i januar 2023, noe som har ført til noen endringer. Det nye handlingsprogrammet til KSA gir styret og sekretariatet et mye større handlingsrom for å jobbe enda mer interessepolitisk og bruke mer tid på å delta i nasjonale arbeidsgrupper og utvalg for å drive Anskaffelsesfaget videre. Avtalen gjør også samhandlingen mellom KSA og KS mer balansert. Den interne koblingen mot øvrig anskaffelsesfaglig veilednings og utviklingsarbeid i KS andre avdelinger har også blitt kraftig styrket i løpet av 2023. Nå koordinerer vi utviklingen av faglige styringsverktøy, maler og veiledning mer enn tidligere for å gi anskaffelsesfaget større plass i den generelle kommunale virksomhetsstyringen.

## KSA Økonomi

Regnskapet til KSA er et prosjektregnskap som skal gå i +/- 0 kr. Mao vil vi alltid ha en tilstrekkelig buffer som vi overfører til neste år for å sikre en viss stabilitet i driften av organisasjonen. Regnskapet viser en overføring av «overskudd» fra 2023 på 107 641 kr til 2024.

## Studiereise 2023

Styrets studiereise til Brussel i Belgia ble gjennomført 20.9-22.09.23 Vi startet med en dag på KS-huset i Oslo og dro så til Brussel for to dager med de viktigste instansene for utarbeidelse og praktisering av EU/EØS regelverket innen Offentlige anskaffelser.

**Økonomi:** Inkludert formøtet på KS-huset i Oslo, kom hele reisen på 123 246 kr. Dette er omtrent samme kostnad som et ordinært 2-dagers styremøte som legges i Norge på f.eks Gardermoen inkl reise og overnatting.

**Evaluering:** Det var en flott og lærerik tur hvor styret ble bedre knyttet sammen som gruppe, samtidig med økt kompetanse om systemene i EU og hvordan de fører til de regler og veiledere som styrer det anskaffelsesfaglige miljøet i Norge.

**Sitat:** «Glitrende gjennomført tur - og den beste måten å skape relasjoner på»

**Oppsummering:** Denne turen har ført til stor kompetanseøkning hos samtlige deltagere i styret. Samtidig er det ikke dyrere økonomisk enn et vanlig 2-dagers styremøte som avholdes i Norge.

## KSAs styremedlemmer



Linda Bamberg  
styreleder KSA  
Dønna kommune  
Foto: Gerardo Poblet, KS



Jorid Bye  
Nestleder KSA  
Trondheim kommune  
Foto: M. Stålake



Ehsan Saadatakhtar  
styremedlem KSA  
Bærum kommune  
Foto: Privat



Camilla Holm Nilsen  
Styremedlem KSA  
Arendal kommune  
Foto: Privat



Tina Hoaas  
Styremedlem KSA  
Alta kommune  
Foto: Privat



Marianne Espedal Boge  
Styremedlem KSA  
Hå/Stavanger kommune  
Foto: Hå kommune



Torstein Åkra  
Styremedlem KSA  
Larvik kommune  
Foto: Privat

## Vedtak gjort i styremøter HIÅ

01/23:

KSA styret vedtar at vi vil stille som referansegruppe for KS ADV ved arbeid inn i Lovutvalget og Norgesmodellen. Det settes av ca 1 time hvert styremøte til Beatrice D.H. til dette arbeidet.

02/23:

Høringsnotat Miljøkrav i OA fra NFD: KSA sender ut høringsinnspillet fra KS i samråd med KS Anskaffelsesforum til alle kommuner, slik at de kan lese gjennom og eventuelt henvise til dette i sine egne høringsinnspill.

Signering av KS/KSA samhandlingsavtale: Styret tar signeringen til informasjon

KS SMSØ-verv legges til KSA: Vedtak i ledermøtet ALG i KS: «KS viderefører sitt engasjement i Samarbeid mot svart økonomi. Koordineringsansvaret legges til ADV.

KS stiller en ressurs til rådighet for styreplass i SMSØ.

KS bør delta i SMSØs arbeidsgrupper. KS styrker kommunikasjonen mellom KS' representanter sentralt og regionalt i arbeidet – regionene etablerer representasjon i regionale SMSØ der det ikke er etablert».

KSA-vedtak: Styret i KSA støtter at sekretariatet prioriterer forankringen av SMSØ-systemet internt i KS i perioden frem til sommeren 2023

03/23:

Styresammensetning til vedtak i KSA Årsmøte: Styret godkjenner ny ordlyd i saksdokumentet og presenterer dette på KSA Årssamling 2023

04/23:

KSA Handlingsprogram 2023-2024

Oppdatering av vedtekter

Avtale sted for Årssamling 2024

Utforming av KSA Årsrapport 2022

Vedta ny medlemskontingent (basert på KPI)

Styrets sammensetning

05/23:

Se referat fra KSA Årsmøte

06/23:

Mottak av nytt styre.

Styrets tur til Brussel: Styret beslutter at vi booker datoene 21.-22.september for reise til Brussel.

07/23:

**Ny høring:** «Høring om krav om nullutslipp av klimagasser fra ferjer og hurtigbåter». Styret vedtar at sekretariatet jobber sammen med KS sentralt om å levere inn høringsinnspill og samtidig henter inn innspill fra våre kontaktpersoner i fylkeskommunene som er de største behovshaverne innen denne kategorien.

**Stimulering av lokalt næringsliv:** Styret godkjenner at KSA-sekretariatet samarbeider med KS Regionskontoret om kursopplegget «Læring for næring» der KSA bistår med generell opplæring i god leverandørdialog i anskaffelsesprosessen for å oppnå politiske målsetninger i Næringslivsstrategiene, og LUP tar over med mer konkret informasjon om innovasjon i samarbeid med lokalt næringsliv.

**Språkvask av SSA-malene hos DFØ:** Linda, Camilla og Tina jobber videre med språkvasken i arbeidsmøter med DFØ

**Publisering av referater fra KSA Styremøter:** Det er bestemt sentralt i KS at vi ikke lenger skal publisere referater av styremøter på nettsiden. De arkiveres heller i 360 arkivet internt i KS og kan sendes ut på forespørsel.

**KSA Handlingsplan 2023: Styret vedtar å ha fokus på temaene: Ressurser, kunnskap og rammeverk**

<p>Fagforumets formål:  <b>MÅL:</b> Anskaffelser skal løftes som eget fagområde i KS sentralt</p>
<p>Ressurser:  <b>MÅL:</b> Arbeide for økt lederforankring av anskaffelsesfunksjonen i kommuner og fylkeskommuner  <b>TILTAK:</b>          Inn i Folkevalgtopplæringen          Samarbeid med KS Regionsapparat</p>
<p>Kunnskap:  <b>MÅL:</b> Øke medlemmenes kunnskap om hva som gir gode anskaffelser, og øke deres kompetanse i anvendelse av regelverket for offentlige anskaffelser  <b>TILTAK:</b>          Gjennomføre Årssamling for medlemmene          Gjennomføre kurs. Som fordypningskurs evalueringer, sertifiseringskurs, anskaffelsesseminaret, grunnkurs OA regionalt, KSA Minikurs</p>
<p>Rammeverk:  <b>MÅL:</b> Bidra til forenkling og forbedring av regelverk for offentlige anskaffelser  <b>TILTAK:</b>          Bidra som referansegruppe for KS Advokatene inn i arbeidet med Lovutvalget</p>

**KSA minikurs:** Styret vedtar at vi starter opp KSA minikurs igjen der det velges en ansvarlig fra styret på hvert enkelt minikurs.

**KSA som nettverksdriver:** KSA og Oslo kommune jobber videre med å etablere et nettverk slik avtalt på KSA Årsmøte. Dette blir kun en pilot som skal evalueres etter et halvår.

**SMSØ-Svarte natta:** KSA er KS representant inn i hovedstyret i SMSØ (Samarbeid mot Svart Økonomi) og har fått lov å bestemme tema på årets store satsning på Arendalsuka. Kommunal sektor har per i dag hverken ressurser eller kompetanse til avtaleoppfølging.

Staten kan gjerne lage strategier og verktøy for dette, men Norges kommuner må gjøres klar for å følge opp dette. Et innstrammet regelverk er fint i prinsippet, men majoriteten av Norges kommuner har hverken arbeidskapasitet eller kompetansen til å få til dette. Innkjøpsfaget har vokst betraktelig de siste årene. Det blir kontinuerlig lagt mer ansvar inn i anskaffelsesprosessen. Rammeavtaler følges vanligvis opp av anskaffelsesenheten, mens enkeltavtaler må og skal følges opp av bestillende enhet.

**08/23:**

**FOU-forskningssøknad:** KSA styret vedtar at vi arbeider ut en søknad innenfor temaet; «Hva koster det kommunene at vi ikke har kompetanse og kapasitet å drive med kontraktsoppfølging?»

**Rekrutterings-/Vervekampanje:** Sekretariatet utarbeider en ny informasjons- og vervekampanje i samarbeid med

styreleder hvor vi tilbyr gratis medlemskap ut året for alle nye medlemmer.

**09/23:**

**Ny høring:** Beredskapslager smittevernutstyr. KS avd Helse og velferd styrer KS sine innspill til forslags og forskriftsfesting av «Plikt til å sørge for beredskapslager av smittevern-utstyr» som skal tre i kraft 1.juli 2024. KSA styret vedtok at Det mest hensiktsmessige for kommunal sektor, er at ansvaret for beredskapslageret for smittevernutstyr legges på et nasjonalt/regionalt nivå slik at det kan betjene alle tilhørende kommuner. Ansvaret for beredskapslagrene bør legges til de som allerede har et godt distribusjonsapparat, som forsvaret og/eller helseforetakene.

**Nye KSA Minikurs i 2024:** Styret vedtok følgende datoer

10.01.2024, klokken 09-10:30: Nye miljøkrav

14.02.2024, klokken 09-10:30 Norgesmodellen

13.03.2024, klokken 09-10:30 Hvordan sette rett kvalifikasjonskrav

17.04.2024, klokken 09-10:30 Stimulering av lokalt næringsliv

**DFØ veileder miljø som tildelingskriterium:** KSA Styret samarbeider med KS Advokatene for et felles høringsinnspill på hele veilederen. I tillegg lager vi et vedlegg med innspill på konkrete eksempel som kan benyttes i veilederen.

**Ny høring:** «Endring i Lærlingeforskriften». Sekretariatsleder og Beatrice D Hennyng fra KS Advokatene informerer om sine innspill til arbeidslivsavdelingen i KS som styrer høringsinnspillet fra KS.

## Kompetansehevende arenaer

### KSA Minikurs

På grunn av store utskiftninger i styret og flere større nye arbeidsoppgaver for KSA-sekretariatet, ble KSA Minikurs ikke gjennomført i løpet av 2023. Det ble heller lagt vekt på å forberede månedlig kursserie fra og med 2024.

### KS Anskaffelsesseminar

**KS Anskaffelsesseminar 2023** ble holdt på Hotel Thon Arena i Lillestrøm i år. Programmet ble lagt fra lunsj til lunsj, tettpakket med gode foredrag fra kompetente foredragsholdere. Vi hadde 126 deltagere på konferansens to dager. Evalueringene var veldig gode. Konferansen inneholdt nyheter fra lovgiver og saker av interessepolitisk betydning og nye saker fra KOFA/domstolene fra KS Advokatene, Nytt om miljøbestemmelsene og nye Doffin/eForms fra DFØ, Status Lovutvalget, Bærekraftsrapportering fra KS og Innovative anskaffelser knyttet til bærekraft fra LUP før vi avsluttet med forbud mot anbudssamarbeid av Konkurransetilsynet og Veileder for kontraktsoppfølging av DFØ.

### KS Sertifiseringskurs

I løpet av 2023 har vi fullført kurset med 71 deltagere. Vi er da oppe i hele 912 deltagere som har deltatt på KS Sertifiseringskurs i løpet av kursets 14 år. Kurset er fortsatt like populært, med lange ventelister hvert eneste år. Kurset er på 8 dager, 2 samlinger med 3 dager og 1 samling på 2

dager. Det følger SOA fagplan<sup>1</sup> og inneholder de viktigste anskaffelsesfaglige tema. Deltakere gir meget gode tilbakemelding i evalueringene.

### KSA Fordypningskurs

Vi lanserte nytt fordypningskurs i evalueringsmodeller i juni 2023. Det var hele 58 deltagere på dette pilotkurset. Dette var et vellykket arrangement som vi ønsker å videreføre.

## Samarbeid med DFØ

KSA-styret har to møter i året der vi inviterer DFØ for å dele og gi innspill på tanker vedrørende samarbeid og innsatsområder. DFØ presenterte deres nye definisjon for kjernevirksomheten til anskaffelser: «Den effektive og bærekraftige anskaffelsen som bidrar til innovasjon» og viste til følgende prioriteringer fremover: Oppdateringen av SSAer, Markedsplass for skytjenester, veiledning innen miljø/klima, arbeidet med Norgesmodellen, Ny doffin/E-forms, Datadrevne anskaffelser.

## Samarbeid med KS Regionskontorer

I løpet av 2023 har det interne samarbeidet mellom KSA og anskaffelsesfaglige ressurser i øvrige avdelinger og Regionskontorer i KS økt kraftig. Anskaffelsesfaget blir stadig regnet som økende politisk og administrativt viktig for effektivisering av kommunal sektor. Vi opplever f.eks økt interesse for å inkludere anskaffelsesfaglig veiledning inn i folkevalgtoppplæringen fra KS til de nyalgte kommunestyrene. I tillegg ser politisk og administrativ ledelse økende støtte fra god anskaffelsesfaglig virksomhet og rapportering for oppfyllelse av diverse strategier, som f.eks næringslivsstrategier.

## SMSØ

SMSØ er en samarbeidsarena der KS, Skattedirektoratet, NHO, UNIO, LO, Virke og YS jobber sammen for å motvirke svart økonomi. KSA har fått ansvaret for å koordinere KS sitt hovedstyrearbeid inn i Samarbeid mot Svart Økonomi. Vi ser at KS sitt Regionsapparat har satt samme lokale ressurser inn i denne oppgaven, som støtte til medlemskommunene på anskaffelser. Dette er samtidig også de samme ressursene som har fått ansvaret for å ivareta formidling av bærekraft, næringslivsstimulering og innovasjon. Her mener KSA at vi kan dra stordriftsfordeler av å koordinere disse ressursene i deres faglige formidling av begge budskap.

## FOU-arbeid 2023

KSA leverte inn søknad om tilskudd til en kartlegging av den anskaffelsesfaglige modenheten i kommunal sektor. Her vil vi benytte oss av en bred undersøkelse som går ut

til alle kommuner og fylkeskommuner i Norge i løpet av 2024 via DFØ. Resultatene av denne analysen vil gjøre at vi gjennom dybdeintervjuer kan finne suksesskriterier og barrierer for kommunenes gjennomføring av lovpålagte og nødvendige anskaffelsesaktiviteter. Disse suksesskriteriene og barrierene mener vi at våre medlemskommuner kan presenteres toppladse i kommunal sektor for å øke forståelsen av hva økt ressurser og kompetansetiltak vil føre til for den enkelte kommune. Vi håper at resultatene av denne undersøkelsen kan benyttes av våre medlemskommuner som et støtteverktøy til lederforankring av deres anskaffelsesvirksomhet. Selve FOU-søknaden ble levert inn i desember 2023, og tildelingen fant sted i februar 2024. Det tilhørende FOU-arbeidet forventes ferdigstilt i løpet av høsten 2024.

## Andre sentrale aktiviteter for KSA

KSA bidrar til å fremme medlemmenes interesser på en rekke arenaer. Her følger en oversikt over de viktigste i 2023.

Eksterne møter/nettverk:

- KSA Styreleder er pressekontakt og står tilgjengelig for intervjuer i diverse media
- Samarbeidsmøter med DFØ<sup>2</sup>
- Jury medlem i Anskaffelsesprisen til DFØ
- SOA (Sertifiseringsordningen for Offentlige Anskaffelser) sin arbeidsgruppe / faggruppe
- Arbeidsgruppe KS gjeldende effektkontrakter, sikkerhetskrav i kommunale anskaffelser av skytjenester, felles kommunale anskaffelsesbehov og føringer innen velferdsteknologi
- OsloMet sin læringsarena for bærekraftig matvarekjøp
- Anskaffelsesakademiet hvor nåværende leder også jobber på Høyskolen i Kristiania
- Deltar med KS Regionskontorer sine aktiviteter mot våre medlemskommuner innen anskaffelsesfaglige tema
- Leverandørutviklingsprogrammet og deltagelse i deres partnerprogram
- Arbeidsgruppe hos Miljømerking ved lansering av ny veileder til bruk av merkeordninger i offentlige innkjøp
- Innlegg og deltagelse under Arendalsuka
- Skatteetaten/Digdir – Prosjektgruppe Dele data
- Innspill til Bilateralt møte KS og NFD<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Sertifiseringsordning for Offentlige Anskaffelser (SOA) har en bredt faglig omforent fagplan som administreres av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ). Link:

<https://anskaffelser.no/innkjopsledelse/kompetanseheving-soa>

<sup>2</sup> DFØ (Direktoratet for forvaltning og økonomistyring)

<sup>3</sup> NFD (Nærings og Fiskeridepartementet)