



KS Innkjøpsforum

Referat, Styremøte nr 7 – 2021

**Mandag 18. oktober
kl 09:00 – 14:00**

TEAMS - videokonferanse

**Neste møte: 01.-02.10.2021
Fysisk møte, Trondheim**

Møtedeltagere

Fra styret:

| Navn | Kommune/Fylkeskommune | Deltar / Forfall | Kommentar |
|-------------------------------|-----------------------|------------------------------|-------------|
| Tommy Hestem (TH) | Asker kommune | Deltar 3/11 | Styreleder |
| Rita Endresen (RE) | Værnesregionen | Deltar 18/10 Forfall 3/11 | Nestleder |
| Kine Rustad Kristiansen (KRK) | Fredrikstad kommune | Deltar 18/10 og 3/11 | Styremedlem |
| Jorid Bye (JBY) | Trondheim kommune | Forfall 18/10 Deltar 3/11 | Styremedlem |
| Øyvind Takle (ØT) | Grimstad kommune | Deltar 18/10 Og 3/11 | Styremedlem |

Varamedlemmer:

| Navn | Kommune/Fylkeskommune | Deltar / Forfall | Kommentar |
|----------------------------|-----------------------|------------------------------|------------|
| Jorunn Birkeland (JB) | Gjesdal kommune | Deltar 18/10 og 3/11 | Varamedlem |
| Camilla Holm Nilsen (CHN) | Arendal kommune | Forfall 18/10 og 3/11 | Varamedlem |
| Joakim Haugen Finsås (JHF) | Vefsn kommune | Forfall 18/10 Deltar 3/11 | Varamedlem |

Fra KS:

| Navn | Avdeling | Kommentar |
|---------------------------|----------|------------------------------|
| Tanja Huse-Fagerlie (THF) | KSI | Sekretariatsleder / Referent |

Eksterne deltagere:

| Navn | Virksomhet | Kommentar |
|------|------------|-----------|
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |



Saksliste og innkalling

Protokoll

Sak 01 – 7/21

Godkjenning av innkalling

Sak 02 – 7/21

Godkjenning av referat fra styremøte 22.-23.09

Orienteringssaker

Sak 03 – 7/21

Aktiviteter i KS og andre samarbeidspartnere

Sak 04 – 7/21

Aktiviteter i KSI

Sak 05 – 7/21

Medlemmer inn/ut

Diskusjonssaker

Sak 06 – 7/21

Ansvarsmatrisen: «Fokus og fordeling ansvar»

Sak 07 – 7/21

Samarbeidsavtale KS/KSI

Sak 08 – 7/21

Eventuelt

Protokoll

Sak 01 – 7/21 Godkjenning av innkalling

Vedtak: Innkallingen godkjennes

Sak 02 – 7/21 Godkjenning av referat fra møte 22.-23.sept 2021

Vedtak: KSI referat styremøte fra 22.-23.september godkjennes

Orienteringssaker

Sak 03 – 7/21 Aktiviteter i KS og andre samarbeidspartnere

Orientering: KS Sertifiseringskurs 1.samling har nå blitt gjennomført 31.august til 2.september med meget gode tilbakemeldinger. Samling 2 blir den 20.-21.oktober der også de siste 8 deltagere fra 2020 deltar.

Flytting på kontoret. KSE og KSI har fått nye kontorer i KS-huset, sammen med Advokatsekretærene. Lokalene er lyse, luftige og virker bra generelt sett. Stig sitter som nærmeste kollega til Tanja i lokalene.

Vedtak: Styret tar orienteringen til informasjon

Sak 03 – 7/21 Aktiviteter i KS/ Oppdrag fra NFD

Orientering : Både KS og KSI har blitt invitert til å delta i et intervju med Oslo Economics, i samarbeid med Inventura, NTNU og Magelie Advokatfirma, fått i oppdrag av Nærings og Fiskeridepartementet å gjennomføre en evaluering av heving av den nasjonale terskelverdien i 2017. Den nasjonale terskelverdien er skillett for når en anskaffelse omfattes av del I og del II i anskaffelsesforskriften, og i 2017 ble den hevet fra 500 000 kroner til 1,1 millioner kroner. Formålet med evalueringen er å vurdere de samfunnsøkonomiske virkningene av hevingen, og om terskelverdien bør justeres. Videre skal vi vurdere virkninger av en eventuell forenklet kunngjøringsplikt. I den forbindelse gjennomfører vi intervjuer med oppdragsgivere, leverandører og bransjeorganisasjoner for å undersøke virkningene av å endre terskelverdien. KS Advokatene ved Kristine Røed Brun har fått invitasjon til intervjuet denne fredagen og Tommy ved KSI vil stille også stille. Det ønskes innspill fra Styret i perspektiv som skal tas opp på vegne av KSI.

Vedtak: **Styrets innspill vedrørende terskelverdier:** KSI mener at terskelverdien ikke skal gå ned. Kommunene bruker ofte frivillig kunngjøring i ganske utstrakt nivå. En slik ordning som en tvunget «minidoffin» vil være en belastning og en overimplementering av regelverket. KSI ønsker å stille seg bak KS Advokatenes syn i denne saken. Enkelte ganger må kommunene kunne styre hvem som faktisk får konkurransen tilsendt for å styre unna de leverandører man har dårlig erfaring med. KSI mener at terskelverdiene fungerer bra slik de gjør i dag. Burde det kanskje bli undersøkt statistikkene på hvor mye frivillige kunngjøringer som gjøres på doffin.no, eventuelt hvor mye som kjøres som direkte konkurranser under

terskelverdi.

Sak 03 – 7/21 Aktiviteter i KS/ Årlig konsultasjonsmøte med NFD

Orientering: Både KS og KSI er årlige deltagere i konsultasjonsmøtet med NFD. Neste møte er 10.november 2021. Tommy deltar på vegne av KSI. Vedlagt i TEAMS finner dere presentasjonen fra forrige arbeidsmøte.

Hovedpunkter som ønskes belyst i møtet er følgende:

1. Sikre lokalpolitisk handlingsrom til å kunne bruke offentlige anskaffelser for å fremme innovasjon, grønn omstilling og et seriøst og inkluderende arbeidsliv
Seriøsitetsbestemmelser i offentlige anskaffelser
Nasjonalt program for leverandørutvikling
2. Konkurranse på like vilkår – oppfølging (offentlig støtte)
3. Virkemiddelgjennomgangen og fylkeskommunenes næringsutviklingsrolle
Gi fylkeskommunene stabil tilgang til frie midler og styrke ordninger med regionale virkemidler
4. Turisme/reiseliv - utfordringer for hyttekommuner
5. Bærekraftig besøksforvaltning
6. Videreføre ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift
7. Partnerskap mellom partene i arbeidslivet, kommuner, fylkeskommuner, næringsliv, akademia og forskningssektoren bidrar til kompetent og omstillingsdyktig næringsliv
8. Ta hele landet i bruk ved flytting eller etablering av statlige arbeidsplasser
9. Tiltak overfor norsk næringsliv som følge av koronaviruset?

Det ønskes innspill fra Styret i perspektiv som skal tas opp på vegne av KSI.

Vedtak: KSI Styret mener at følgende bør fremmes i arbeidet med Norgesmodellen. Det er viktig at handlingsrommet fortsatt er tilstede i Norgesmodellen slik at kommunene kan ivareta også lokale forholdene og samtidig ta hensyn til at organiseringen. Det må legges til rette for at krav følges opp. For å ikke gjøre deltagelsen på møtet for stor, blir det sannsynligvis en person som skal delta per sak, derfor vil KSI inviteres ved behov.

Sak 04 – 5/21 Aktiviteter i KSI

Orientering: Andre KSI Minikurs er gjennomført i samarbeid med DFØ. Denne gangen var minikurset angående StartOff programmet. Foiler og opptak er også denne gangen sendt ut til deltagerne i etterkant. Kursene holdes i TEAMS med Tanja som administrator for å holde kostnadene nede. Det er gjennomført en spørreundersøkelse for å måle reaksjonene fra deltagerne som presenteres på styremøtet. Kort oppsummert er reaksjonene følgende: Deltagerne mener fortsatt at lengden er korrekt. Over 90% mener at tema er relevant/veldig relevant og alle mener også at det som ble formidlet var veldig informativt. Kun en person har meldt at han ønsker å bli kontaktet av DFØ (kontaktinformasjonen er formidlet

videre til DFØ). Minikurs/Tema som fortsatt er etterspurt, er Evaluering (spes. Hvordan evaluere kvalitet), Innovative anskaffelser, Ulike former for anskaffelsesprosesser, Kontraktsformer, Kontraktsoppfølging og ulike former for kommunale samarbeid.

- Det er tatt opp med regnskapsavdelingen i KS løsningen med at vi lager reiseregning på utleggsbilag direkte i Berg-Hansen sin portal og sender denne for utbetaling gjennom KSI / KS sitt regnskapssystem. Her har vi dessverre fått klar beskjed om at KS nå implementerer et nytt system som skal ivareta reiseregningssystemet for også eksterne styremedlemmer og andre som har utlegg i forbindelse med reiser i KS sin tjeneste. Derfor er det ingen ønske om å gå videre med å benytte eksisterende løsning fra Berg-Hansen. KS har lovet å prioritere vår implementering i dette systemet asap siden vi allerede har prøvd å løse dette gjennom Berg-Hansen. Den direkte innloggingen og bookingen av reiser/hotellopphold på vår avtale for direktefakturering fortsetter.
- DFØ ved Fredrik Y Mortensen og Ingrid B Kolderup gjennomfører en intervjuundersøkelse blant statlige og kommunale virksomheter, hvor de ønsker å vite noe om bruken av annskaffelser.no. Har styret noen forslag blant våre medlemmer som representerer noen små og noen større kommuner som kan intervjues?

Vedtak: Styret tar orienteringen til informasjon. KSI styret syns det er vanskelig å peke på noen fremfor andre her. Vi tenker at DFØ er best egnet til å selv plukke ut sitt utvalg, så vi trenger litt mer detaljert oppgave. Vi lurte også på hvor mange intervjuobjekt de ønsker, og på hvilket nivå/geografiske utvalg.

Sak 05 – 7/21 Medlemmer inn/ut

Det har siden sist styremøte ikke kommet inn ønske om utmelding / Innmelding i KSI siden sist styremøte.

Vedtak: Ingen endring

Diskusjonssaker

Sak 06 – 7/21 Matrisen Oppfølgingsaker i listen: «Fokus og fordeling ansvar»

Sist styremøte lagde vi på dag 2 en matrise over fokus og fordeling av ansvar. Denne er dessverre blitt borte og vi må lage denne på nytt.

Vedtak: Styret jobber videre med oppdaterte temaoversikt.

Sak 07 – 7/21 Samarbeidsavtale KS/KSI

Styret jobber videre med samarbeidsavtalen KS/KSI

Forslag til Vedtak: Styret arbeider videre med dokumentet i neste styremøte i juni. Vi bør legge opp til et skikkelig arbeidsmøte angående Samarbeidsavtalen internt i KSI. KS trenger også at innspillene til Johan Spiten og KS Advokatene tas med inn i selve avtalen. Tanja henter inn samarbeidsavtalen til KSE og setter opp de vesentlige forskjellene mellom KSI og KSE.

Sak 12 – 5/21 Eventuelt

Julemøte i Trondheim neste gang.

E-byggesak: Nasjonal produktspesifikasjon for e-byggesak

KS har utviklet en standard for kravspesifikasjon for e-byggesak. Når det skal lages nye byggesakssystemer, starter utviklingen først når leveransen går i produksjon. Hvor langt har piloten kommet? (De to leverandørene har fått hver sin pilot: Trondheim og Kongsberg) Leverandørene påstår ovenfor kommuner at KS sin kravspesifikasjon krever at valg av leverandørkontrakt er SSA-L (kjøp av ferdig løsning), men det er i realiteten et utviklingskjøp.

Det er totalt 2 stk leverandører som er utvalgte piloter for dette systemet som alle kommunene kan avrope på. Mange av kommunene har nå gjennomført konkurranse på dette og valgt leverandør, mens utviklingen av selve produktet skjer først ETTER at kontrakt er inngått.

Leverandørene har krysset av for at de følger SKAL-krav, men når det kommer til selve leveransen, krever de utviklingskostnader dekket av kommunene de har inngått kontrakt med.

Leverandørene svarer at de krever at kommunene signerer en SSA-L og ikke en SSA-T der de henviser tilbake til samarbeidet med KS FID. KSI stiller også spørsmål ved at det kun er to konkurrenter inn i denne leveransen. Har pilotprosjektet blitt igangsatt med bare disse to leverandørene? Hvilke leverandører har ut i løpet av arbeidet falt ut. Oslo kommune har benyttet en SSA-Sky som heller ikke er en utviklingsavtale.

Dette bør heves internt i KS da det berører majoriteten av Norges kommuner. KS Advokatene må involveres slik at de kan bidra inn i videre saksgang for å se hva som skal gjøres for å redusere kostnad og risiko. KSI tar opp med ledelsen i KS Advokatene for å heve saken til en videre diskusjonssak med KS, avdeling FID Strategisk IKT og digitalisering. KSI Styret ønsker å invitere til et møte med alle involverte, der vi diskuterer hvilke utfordringer dette innebærer for kommunene som skal inngå avtaler på bakgrunn av denne kravspesifikasjonen.

Vi har her skapt en monopolsituasjon som KSI nå ser at kommunene må ta regningen for. Vil dette kunne ende i konkurransetilsynet?

Årsmøte i Ålesund

- Hente inn programmet fra 2020
- Ny regjeringsplattform: Føringer i Hurdalsplattformen, som føringer vedrørende å dele opp anskaffelser der det er mulighet for lokale leverandører å være tilbydere.
- Bør få opp bærekraftsynet, digitalisering og innovasjon som en del under anskaffelsesfaget. Vise til f.eks hvordan organiseringen er lagt til Trondheim og **et eksempel** på der man får til godt og nært



samarbeid på tvers. Viken fylkeskommune bygger f.eks også som et tredje alternativ et fagmiljø i fylkeskommune/innkjøpssamarbeid. Viktig å ha nogenlunde likelydende krav og kriterier i

- Nasjonal terskelverdi – evaluering
- Innovasjon – Bør være med som et tema på Årssamlingen



Møteplan KS Innkjøpsforum styremøter 2021-2022

Møteplanen er vedtatt av styret 26.05.2021

MØTEPLAN

~~08.01.2021 Digitalt møte via TEAMS~~

~~05.03.2021 Digitalt møte via TEAMS~~

~~23.03.2021 Årsmøte digitalt~~

~~26.05.2021 Digitalt møte via TEAMS~~

~~24.06.2021 Digitalt møte via TEAMS~~

~~22.-23.09.2021 Fysisk møte, Gardermoen-området~~

18.10.2021 Digitalt møte via TEAMS, del 1
03.11.2021

01.-02.12.2021 Julemøte fysisk i Trondheim

12.01.2022 Digitalt møte via TEAMS

16.02.2022 Digitalt møte via TEAMS

22.03.2022 Fysisk møte, forberedelse før Årssamling i Ålesund

23.-24.03.2022 Årssamling fysisk Ålesund

Varamedlemmer deltar om de vil på TEAMS-møtene.

Varamedlemmer innkalles spesielt ved forfall styremedlemmer på de fysiske møtene. Vi rullerer hvem som innkalles.

Fokusområder og fordeling ansvar i KSI-styret

| Tema | Styremedlem | Varamedlem | Sekretariat |
|---|-----------------|------------------|-------------|
| Samfunnsansvar Seriositetsbestemmelser Miljø/Klima | Tommy | Camilla | |
| Digitalisering | Kine | Jorunn | |
| Standarder | Tommy | | |
| BVP Andre prosedyrer | Tommy | Camilla | |
| SOA Kompetanseøkning OA generelt | Jorid | | |
| Lederforankring | Øivind | Joakim | |
| Innkjøpsledelse Anskaffelsesstrategi | Rita | Joakim | |
| Kontraktsoppfølging Effekt/Gevinstmåling | Rita Kine | | Tanja |
| Kontraktsrett | Kine | | |
| StartOff/Sosiale entreprenører Reserverte kontrakter (? – Er dette et stor nok tema) | | | |
| Leverandørutvikling og LUP Innovasjon | Rita (Tommy) | Joakim Jorunn | |
| Interessepolitikk Handlingsrom for lokalt næringsliv | Tommy | Jorid | |

| Fokus områder | Handlingspunkter | Tiltak | Styremedlem | Varamedlem | KSI Adm |
|--------------------|---|--|---------------|------------|---------|
| 1 Ressurser | 1.1 Synliggjøre gevinster av offentlige anskaffelser (OA) | 1.1.1 1.1.2 1.1.3 Bidra inn i utvikling av standarder og malverk for kontraktsoppfølging | Kine | Joakim | |
| | 1.2 Økt lederforankring av innkjøpsvirksomheten | | Kine | Joakim | |
| | 1.3 Forskning/Utvikling innen Offentlige anskaffelser | | Kine | Joakim | |
| | 1.4 Fremme kommunens stemme i det nasjonale virkemiddelapparatet | | Tommy | Joakim | |
| 2 Kunnskap | 2.1 Kompetanseformidling | 2.1.1 Sikre videreutvikling og spredning av SOA 2.1.3 Digitale KSI Minikurs med ulike dagsaktuelle tema <ul style="list-style-type: none"> Tolkeloven 14.juni Innkjøps samarbeid i kommunesektoren Innovasjonspartnerskap og innovasjonsprosjekter (Innovasjon Norge) Makismalpris/Verdsetting av rammeavtaler Løft inn de ulike tema som medlemmene ønsker kompetanseøkning innen, inn i listen (med farge siden vi ikke har systematisert dette enda) 2.1.2 Vurdere om praktisk faglig innhold på KSI-nettsider bør oppdateres og være mer kommunetilpasset enn veiledning på A.no | Jorid Kine | | |
| | 2.2 Leverandørutvikling og innovasjon | | Kine Rita | Jorunn | |
| | 2.3 Ivareta bærekraft | | Kine | Camilla | |
| | 2.4 Økt kunnskap om OA forskning og -utvikling | | Kine | | |
| 3 Rammeverk | 3.1 Forenkling/forbedring av regelverk | | Øyvind | | |
| | 3.2 Bidra i utviklingen/ spredningen av standarder | Ivaretagelse av samfunnsansvar og serisitetetsbestemmelser i standarder/malverk | Øyvind | Camilla | |
| | 3.3 Økt samordning av konkurransedokumentene | | Øyvind | | |
| 4 Verktøy | 4.1 Fremme kommunens stemme i utviklingen av effektivisering av anskaffelsesprosessen | | Jorunn | | |
| 5 Samarbeid | 4.2 Samarbeid for å sikre kommunenes stemme i virkemiddelapparatet | | Tommy | | |
| | 4.3 Skape arenaer for økt samarbeid og nettverksbygging på tvers | Arrangere heldagsseminarer/flerdagskonferanser (fysisk) | | | |
| | 4.4 Samlinger/konferanser for kommunesektoren | | | | |
| | 4.5 Nettverks/veiledningsaktiviteter for medlemmene | | | | |
| | | | | | |