



Vår referanse: 194020
Arkivkode: 19/01032
Saksbehandler: Hilde Ravnaas
Deres referanse:
Dato: 11.04.2019

Tilbudsforespørsel på KS FoU-prosjekt nr. 194020 «Digital modell for tilskuddsberegninger til private barnehager»

KS ønsker tilbud på et FoU-prosjekt som skal utrede mulighetene for en digital modell for tilskuddsberegning til private barnehager. FoU-prosjektet skal levere tydelige løsningsforslag og kravspesifikasjon til hvordan en digital modell kan utvikles, driftes og vedlikeholdes.

Bakgrunn for prosjektet

Private barnehager får tilskudd basert på kommunens driftsutgifter til kommunale barnehager. Dagens «KS/PBL-mal» benyttes av mange kommuner, men er blant annet sårbar for feil i innlasting av data. Modellen er utarbeidet på en måte som kan føre til mangelfull dokumentasjon av korrigeringer i blant annet regnskapsdataene. Dagens modell for tilskuddsberegning består av excel-ark, pdf med veiledning og et eksempel. Dette oppdateres manuelt ved regelverksendringer. Ansvar for oppdatering og vedlikehold er ikke tydelig spesifisert.

Utdanningsdirektoratet har utarbeidet regneeksempler med tilhørende eksempel på vedtak som ligger på deres hjemmesider. Dette er kun tilgjengeliggjort som tekst og må omarbeides til egne maler for å kunne brukes av kommunene.

Ca. 270 kommuner har private barnehager og utarbeider tilskuddssatser hvert år. Tall fra PBL viser at kommuner som bruker felles mal utarbeidet av KS og PBL har færre klager. Samtidig klages det hvert år på flere tilskuddsberegninger. PBL hevder å ha funnet feil i 103 av 192 kommuner i beregningene av tilskuddssats for 2019. Til sammen er det etterbetalt 53,8 millioner på grunnlag av feil i satsen i 2017. Til sammen utgjør dette ca. 0,3 prosent av de totale tilskuddene til private barnehager.

NB: Tilbudsforespørselen sendes ut med forbehold om at det foreslås vesentlige endringer i finansieringssystemet for private barnehager i regelverksgjennomgangen som sendes på høring våren 2019.

Nærmere om prosjektet

KS ønsker å bidra til at tilskuddsberegningene til private barnehager blir så enkel, korrekt og etterprøvbar som mulig. En digital modell for tilskuddsberegning med automatisk innlasting av regnskapsdata, overføring av barnetall og data fra andre nasjonale registre vil spare kommunene for arbeid og minimere muligheten for at det gjøres feil.

En digital modell kan skape større oversikt for brukeren ved at selve modellen inneholder en utfyllende veiledning med eksempler.

Et digital system som krever dokumentasjon av korrigeringer i datamaterialet vil skape transparens og forenkle blant annet klagesaksbehandlingen. Private barnehager som får tilskudd basert på modellen bør få tilgang til grunnlagsdata på en enkel måte. Prosjektet skal utarbeide løsningsforslag som gjør det mulig å behandle klager eller besvare spørsmål om tilskuddsberegningen digitalt.

En digital modell som inneholder all nødvendig dokumentasjon og beregninger for tilskuddssatsene bør også kunne benyttes som saksbehandlingssystem som grunnlag for utbetalinger av tilskudd.

Den digitale tilskuddsmodellen vil inneholde en stor mengde data om mange kommuner velger å benytte seg av denne. Prosjektet bør utrede om dataene som lastes inn og produseres i modellen kan brukes til analyseformål og bør ta stilling til eierskap av dataene i så måte.

Prosjekt skal involvere kommuner med ulike behov, ulike saksbehandlingssystemer og ulik erfaring for å sikre at alle behov er kartlagt i prosjektet. KS kan finne kommuner som egner seg i dette arbeidet.

Det er et selvstendig poeng at en digital modell skal være enklere å bruke og vedlikeholde enn dagens systemer.

Aktuelle problemstillinger

FoU prosjektet skal utrede mulighetene for en digital tilskuddsmodell for private barnehager og komme med konkrete anbefalinger til løsninger som kan ligge til grunn for en kravspesifikasjon, herunder:

- Automatisk overføring av regnskapsdata og ulike kommunale kilder og nasjonale register som for eksempel SSB/Kostra og Utdanningsdirektoratet/BASIL
- Sikker pålogging og overføring av data med bruk av eksisterende løsninger
 - Alle parter skal ha tilgang til løsningen
- Forslag til system med:
 - Tilskuddsberegning, veileder, eksempler samlet
 - Vedtak om sats, utbetaling av tilskudd,
 - Grensesnitt for overføring av dokumentasjon
- Vurdere eventuelt integrerte løsninger for klagesaksbehandling
- Forslag til modell for drift, vedlikehold og oppdateringer av systemet
- Eierskap av data i modellen, herunder mulighet for bruk i analyseformål og lagring av historiske data
- Kostnadsanslag for utvikling og drift av modellen

Tilbydere står fritt til å kommentere og/eller supplere listen med problemstillinger. Eventuelle spørsmål rettes til fagansvarlig med kopi til FoU-ansvarlig pr e-post.

Gjennomføring

Det er ønskelig at tilbyder synliggjør at løsningen av oppdraget vil bygge på oppdatert kunnskap på feltet, og at tilbyder redegjør for valg av datainnsamling og metode.

Vi ber om at tilbudet definerer relevante/naturlige milepæler i løpet av prosjektperioden, og at de ulike aktivitetene i prosjektet angis i en framdriftsplan.

Totalkostnadene for prosjektet skal spesifiseres på aktiviteter, inkludert mva. Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet.

Prosjektet skal ha en faglig prosjektleder, og CV for alle deltakere i prosjektet skal vedlegges. Flere miljøer må gjerne samarbeide for å løse oppdraget, også for å sikre nødvendig bredde i fagkompetansen.

For prosjekter der det er to eller flere leverandører inne på tilbudssiden, skal én av aktørene være prosjektleder.

KS' standardkontrakt for oppdragsforskning vil bli lagt til grunn. Det vil bli oppnevnt en referansegruppe for prosjektet, vanligvis et rådmannsutvalg i KS.

Leveranser/rapportering

Resultatene skal presenteres på en leservennlig måte, med oversiktlige og tydelige fremstillinger. Prosjektet skal avsluttes med en sammenfattende løsningsforslag innen 1. oktober 2019.

Rammer for oppdraget

Prosjektet vil ha oppstart i mai/juni, og det skal rapporteres innen 1. oktober 2019.

Økonomiske rammer for oppdraget vil være inntil kr 400 000,- inkl. mva. Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet.

Vi ber om tilbud på prosjektet innen mandag 13. mai kl. 10.00 per e-post til fagansvarlig Christian.Monsbakken@ks.no og FoU-ansvarlig hilde.ravnaas@ks.no med kopi til ks@ks.no.

Ved innsendelse av tilbud, vennligst påse at dere får bekreftelse fra KS om at tilbudet/forsendelsen er mottatt. Ta kontakt med FoU-ansvarlig pr. epost (uten vedlegg), dersom mottaket ikke blir bekreftet.

Adressater:

Agenda Kapuang
Bekk
Bouvet

Conexus
Deloitte
Evry
IST
KF
KnowIt
Menon
PWC
Telemarksforskning
Visma