



Mottakere etter liste

Vår referanse: 20/01393-1
Arkivkode: 0
Saksbehandler: Ellen Dehli
Deres referanse:
Dato: 14.09.2020

Tilbudsforespørsel FoU-prosjekt nr. 204006 - Er utlysningspraksis i kommunene en barriere mot heltidskultur?

KS ønsker tilbud på et FoU-prosjekt som skal kartlegge kommunenes utlysningspraksis innenfor helse- og omsorgssektoren. Prosjektet skal undersøke prosesser som fører fram til stillingsutlysninger i kommunene, spesielt knyttet til utlysninger av deltidsstillinger. Prosjektet skal også utrede/beskrive kommunenes handlingsrom for endringer/endringsarbeid på dette området, og hva som har medført endringer i de kommunene som har lyktes i å utlyse heltidsstillinger.

Bakgrunn

Heltid som norm har vært et uttalt mål for regjeringen, partene i arbeidslivet og mange kommuner i lang tid. Vi vet at når flere jobber heltid, øker kvaliteten på tjenestene. Heltid er også et viktig moment i kommunenes rekrutteringsstrategi for å imøtekomme økt behov for arbeidskraft i de kommende årene.

Siden 2013 har Fagforbundet, Norsk Sykepleierforbund, Delta og KS samarbeidet om en Heltidserklæring. Mange kommuner har politiske vedtak på at det skal lyses ut og tilbys heltidsstillinger. Til tross for dette er likevel de fleste stillinger som lyses ut i helse- og omsorgssektoren i kommunene deltidsstillinger¹². Det er en utbredt deltidskultur i kommunene, og særlig gjelder dette helse- og omsorgssektoren. Selv om hovedregelen er ansettelse i heltidsstilling, jf. Hta § 2-3, er ³⁰⁰¹3001.

Det er gjennomført mange prosjekter som omhandler heltidskultur og deltidsutfordringer. Fra tidligere forskningsprosjekter vet vi at heltid øker kvaliteten på tjenestene og fører til nærvær og trygghet for brukerne. Å ha flere heltidsansatte er økonomisk besparende for kommunene, og det imøtekommer et økt behov for arbeidskraft i de kommende årene. Vi vet videre at kommunene opplever at dagens turnussystem og organisering kan være lite egnet til å bygge en heltidskultur, og at bemanningskabalene ikke går opp med bare hele stillinger. Det vanligste tiltaket for å øke heltidsandelen er å benytte ledige deltidsstillinger til å øke stillingsandelen for andre deltidsansatte. Bred forankring og involvering av tillitsvalgte er også mye brukt, men til tross for disse tiltakene ser vi at kommunene fortsetter å lyse ut

¹ <https://www.fagforbundet.no/rettigheter-i-arbeidslivet/heltid/deltidslista/>

² <https://www.nsf.no/heltidsbarometer/artikkelliste/1747122>

³ <https://www.ks.no/fagomrader/statistikk-og-analyse/arbeidsgivermonitoren/>

deltidsstillinger i stort omfang. At nyutdannede tilbys faste, hele stillinger er viktig for at kommunesektoren skal være en attraktiv arbeidsplass.

Både NSF og Fagforbundet foretar jevnlig målinger av utlyste stillinger i sektoren. Til tross for mange år med heltidskultur på dagsorden både sentralt og lokalt, er fortsatt deltid hovedregelen ved utlysninger. Fortsatt lyses rundt 50 % av alle sykepleierstillinger og 83 % av stillingene for fagarbeidere ut som deltidstillinger.

Prosjektet skal se nærmere på prosessene rundt utlysning av stillinger, for å gi ytterligere kunnskap om hva som hemmer og fremmer heltidskultur i kommunene.

Nærmere om prosjektet

Prosjektet skal undersøke prosessene som fører fram til stillingsutlysninger i kommunene, og spesielt prosessene knyttet til utlysninger av deltidstillinger i helse- og omsorgssektoren. Formålet med prosjektet er å få kunnskap om hvilke analyser, vurderinger og drøftinger som skjer når det skal lyses ut ledige stillinger, og hva som i praksis påvirker beslutningen om å lyse ut en deltidstilling. Prosjektet skal kartlegge hvilke muligheter og barrierer den enkelte virksomhet har, og hvordan handlingsrommet kan økes slik at kommunene kan lyse ut flere heltidsstillinger.

En hovedmålsetting for prosjektet er å skape bevissthet i kommunene rundt egen utlysningspraksis. Det er behov for gode analyser av utlysningsprosessen, med vekt på mekanismer, årsaker og sammenhenger. Det er viktig at undersøkelsen favner bredt og evner å se alle involverte parter. Prosjektet skal også synliggjøre hvordan det kan skapes handlingsrom for endring. Vi trenger grundige analyser og klare råd, slik at resultatene kan gi reelt grunnlag for endringsarbeid i kommunene.

Prosjektet er et samarbeid mellom KS, Fagforbundet, Delta og Norsk Sykepleierforbund.

Prosjektet er inndelt i to faser:

Fase 1

Første fase av prosjektet består av en kunnskapsinnhenting og analyse av kommunenes utlysningspraksis. Prosjektet skal undersøke hvordan og hvorfor utlysningspraksisen i kommunene er som den er, og beskrive hvilke årsaker og begrunnelser som ligger bak en stillingsutlysning. Prosjektet skal videre undersøke mekanismene som har ført til endring hos kommuner som har lyktes med å endre praksis og nå utlyser store stillinger.

Fase 2

I andre fase av prosjektet skal kunnskapen fra fase 1 brukes til å konkretisere anbefalinger og tiltak som kan bidra til endring i utlysningspraksisen i kommunene. Prosjektet skal lage innhold til et digitalt arbeidsverktøy/prosessverktøy som skal kunne brukes av kommunene i arbeidet med å redusere antall deltidstillinger. Vi ber om forslag til utforming av et slik prosessverktøy som skal publiseres og vedlikeholdes på ks.no, med Episerver som publiseringssystem.

Prosjektet må bemannes med kompetanse både innen utredning/ analyse og tjenestedesign/ verktøyutvikling.

Aktuelle problemstillinger:

1. Hvordan foregår prosessene rundt utlysning av en ny ekstern stilling?
2. Hvordan praktiseres interne utlysninger?
3. Hvordan følges politiske vedtak om heltidskultur opp i kommunenes rekrutteringsstrategier?
4. Hvilken betydning har partssamarbeidet i disse prosessene?
5. Hva er de viktigste strukturelle og kulturelle barrierene for å utlyse heltidsstillinger?
6. Hva er de viktigste kjennetegnene ved de kommunene som lyser ut flest heltidsstillinger?
7. Hva skal til for å endre utlysningspraksis slik at heltid blir hovedregelen?

Denne listen er ikke nødvendigvis uttømmende. Vi oppfordrer tilbyder til fritt å kommentere, utdype og supplere problemstillingene.

Gjennomføring

Det er ønskelig at tilbyder synliggjør at løsningen av oppdraget vil bygge på oppdatert kunnskap på feltet, og at tilbyder redegjør for valg av datainnsamling og metode. Det forutsettes at tilbyder kan levere løsningsforslag på begge faser av prosjektet.

KS ønsker at tilbudet inneholder konkrete forslag til mulige formidlings- og bruksaktiviteter som vi vil drøfte nærmere med aktuelle tilbydere. Resultatene fra prosjektet skal brukes i medlemsrettede aktiviteter, for eksempel som grunnlag for læringsseminarer, verksteder, web-seminarer etc.

Vi ber om at tilbudet definerer relevante/ naturlige milepæler i løpet av prosjektperioden, og at de ulike aktivitetene i prosjektet angis i en framdriftsplan.

Totalkostnadene for prosjektet skal spesifiseres på aktiviteter og timepris, inkludert mva. Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet.

Prosjektet skal ha en faglig prosjektleder, og CV for alle deltakere i prosjektet skal vedlegges.

Flere miljøer må gjerne samarbeide for å løse oppdraget, også for å sikre nødvendig bredde i fagkompetansen. For prosjekter der det er to eller flere leverandører inne på tilbudssiden, skal én av aktørene være prosjektleder.

KS' standardkontrakt for oppdragsforskning vil bli lagt til grunn.

Det skal opprettes en referansegruppe for å sikre forankring i kommunene. I tillegg opprettes det en egen partssammensatt prosjektgruppe som skal følge prosjektet tett gjennom hele prosessen.

Leveranser/rapportering

Fase 1 skal dokumenteres med en rapport.

Fase 2 skal resultere i innhold til prosessuelle og/eller digitale produkter som kan brukes av kommunene i arbeidet med heltidskultur, og konkrete forslag til utformingen av slike produkter.

Alle resultater skal presenteres på en leservennlig måte, med oversiktlige og tydelige fremstillinger. Det vises for øvrig til KS' standardkontrakt punkt 3 og 5.

Rammer for oppdraget

Prosjektet vil ha oppstart i oktober 2020, og det skal ferdigstilles innen 31.12.2021

Fase 1 skal ferdigstilles innen 1.3 2021, med påfølgende oppstart/videreføring av fase 2.

Økonomiske rammer for oppdraget vil være inntil kr 1.500.000, - inkl. mva. Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet. Tilbyder bestemmer selv hvordan kostnadene fordeles på de to fasene.

Vi ber om tilbud på prosjektet innen mandag 19. oktober kl. 1500 per e-post til fagansvarlig Hanne Børrestuen hanne.borrestuen@ks.no og FoU-ansvarlig Ellen Dehli ellen.dehli@ks.no med kopi til ks@ks.no

Adressater:

Agenda Kaupang

AFI

De regionale forskningsinstituttene

Designit

Forskningsstiftelsen Fafo

Halogen

ideas2evidence

Implement

Making Waves

NIBR

Norce

Oxford Research

PWC

Proba Samfunnsanalyse

Rambøll Management

Sikt

SINTEF Teknologi og samfunn