

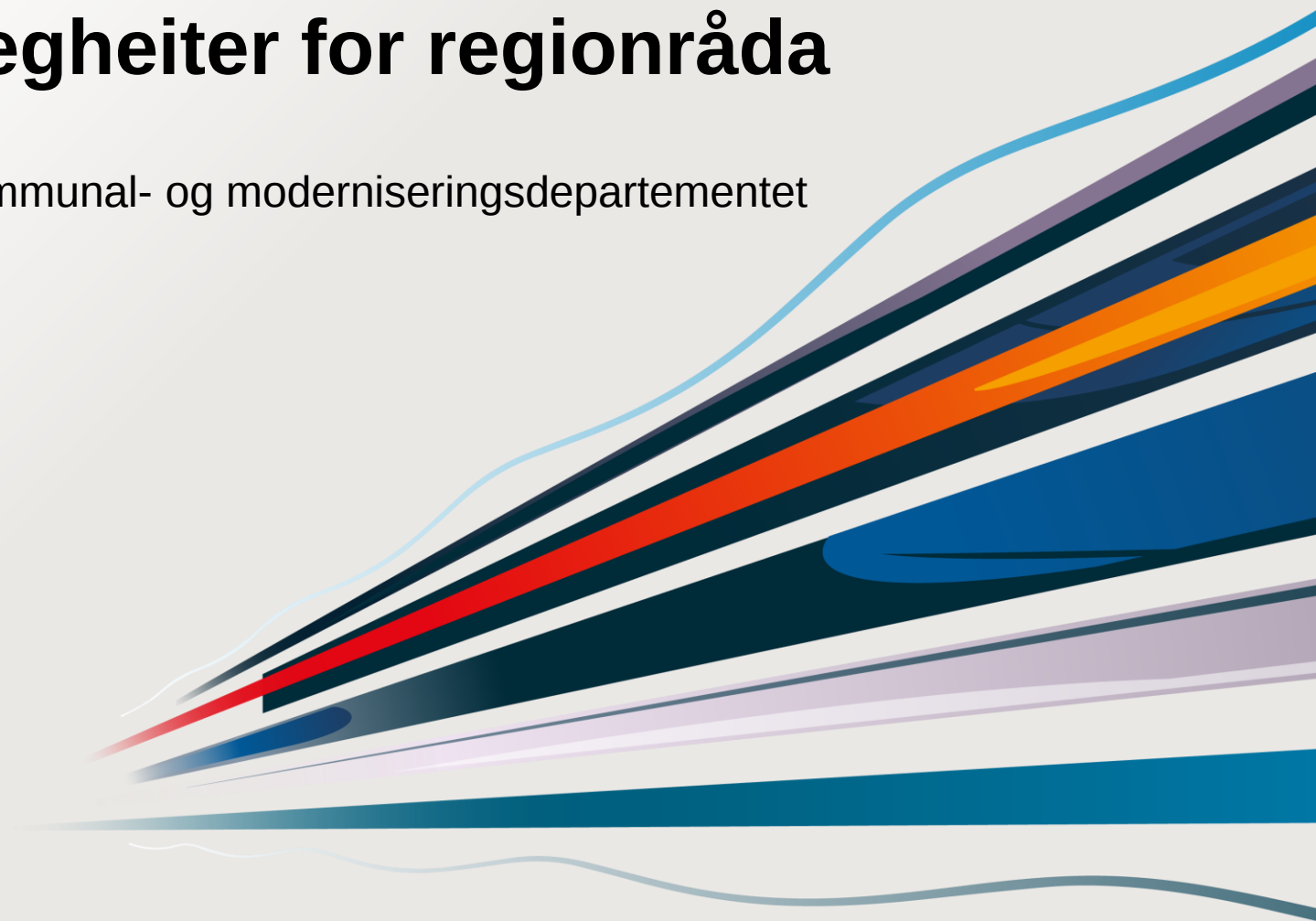


Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Nytt regionalpolitisk landskap – utfordringer og muligheter for regionråda

Ekspedisjonssjef Anne Karin Hamre, Kommunal- og moderniseringsdepartementet

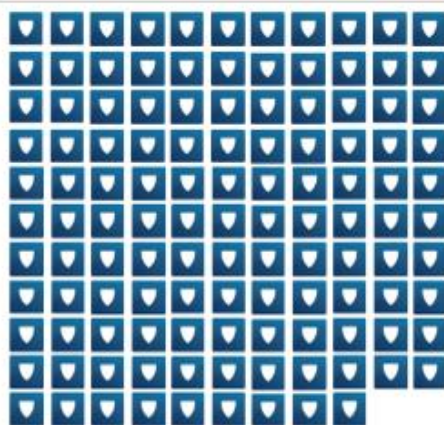
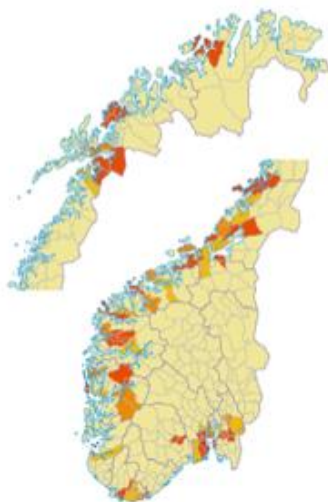
Erfaringssamling, Førde 15.02.2019





Eit nytt landskap: Kommunereform, regionreform og endringar i regional stat

KOMMUNEREFORMEN så langt



119 kommuner slås sammen...



Nesten 1 av 3
innbyggere får
ny kommune

1. januar 2020:

356 kommuner

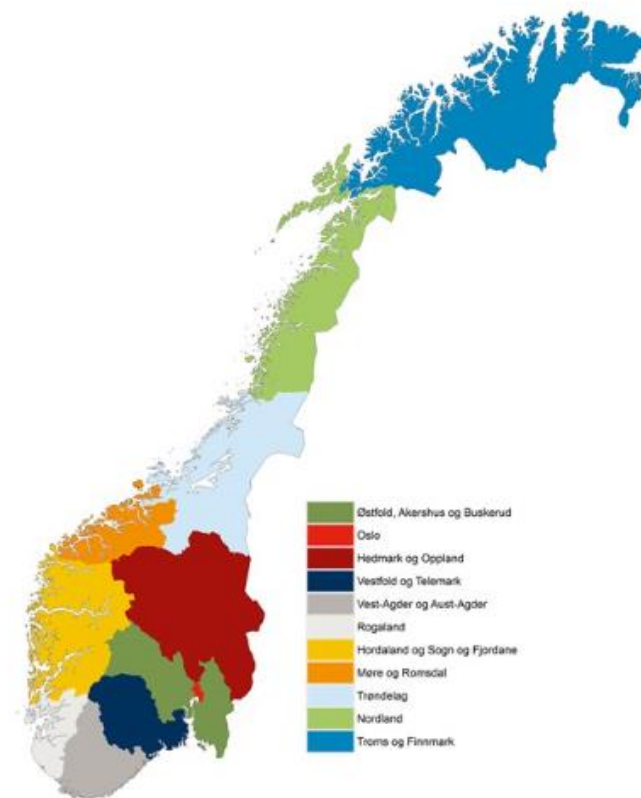
Fortsatt behov for at flere kommuner slår seg sammen. Store regionale forskjeller.



...til 47 nye kommuner



9 av 15 største
kommunene er
nye i 2020



Mange kommunesamanslåingar, lite endring i struktur

ALTERNATIVE KOMMUNESTRUKTURER

ANTALL
KOMMUNER:

2016:
428

2020:
356

FYLKESMENNENES
TILRÅDNING PÅ LANG SIKT:

120-160

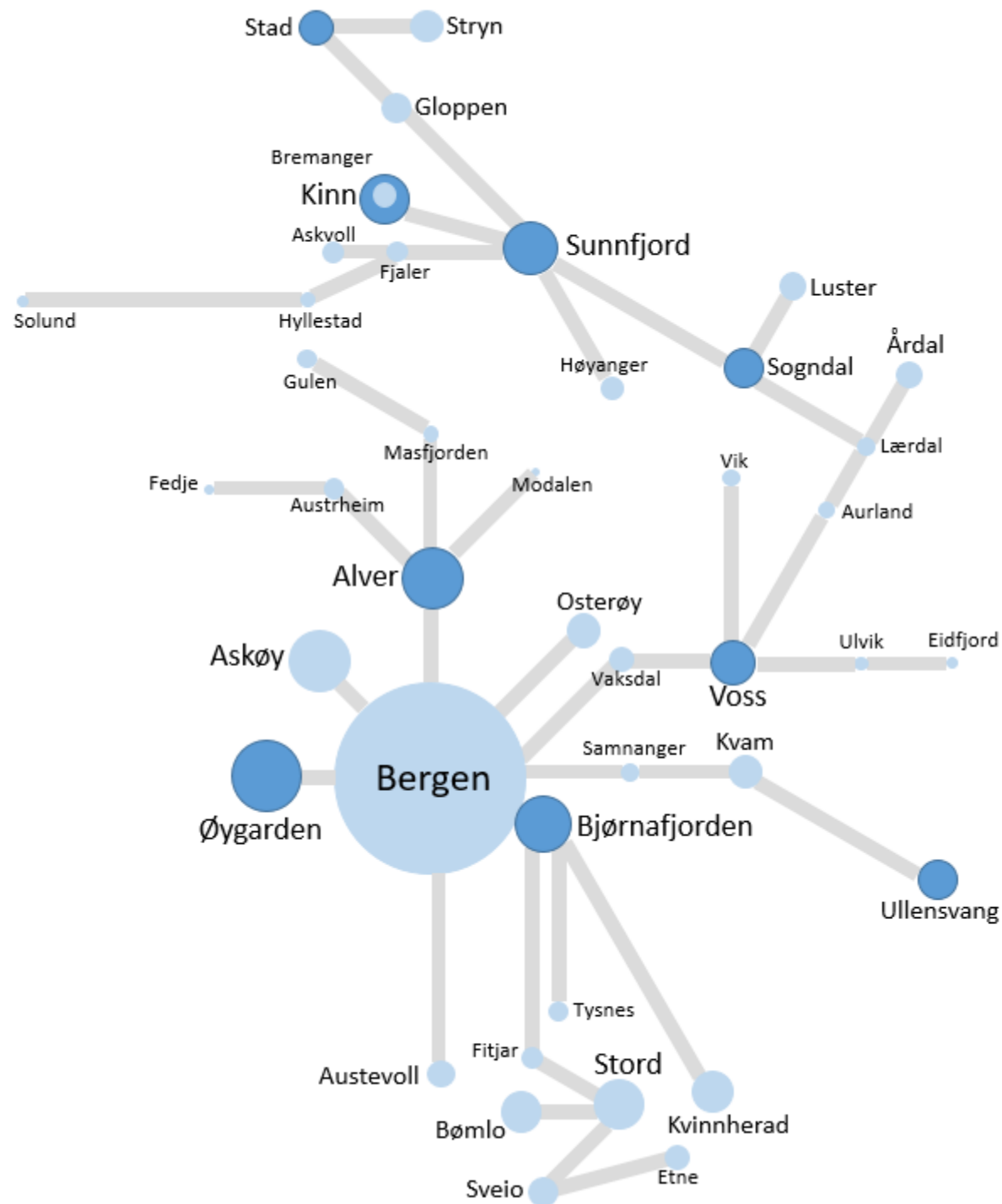
ANTALL KOMMUNER ETTER KOMMUNESTØRRELSE:

Innbyggere	2016	2020	FMs tilrådning
Under 3000	158	127	5
3000-5000	67	49	4
5000-15000	126	101	39
Over 15000	77	79	84

ANDEL INNBYGGERE ETTER KOMMUNESTØRRELSE:

Innbyggere	2016	2020	FMs tilrådning
Under 3000	5%	4%	0,2%
3000-5000	5%	4%	0,3%
5000-15000	20%	17%	8%
Over 15000	69%	75%	92%

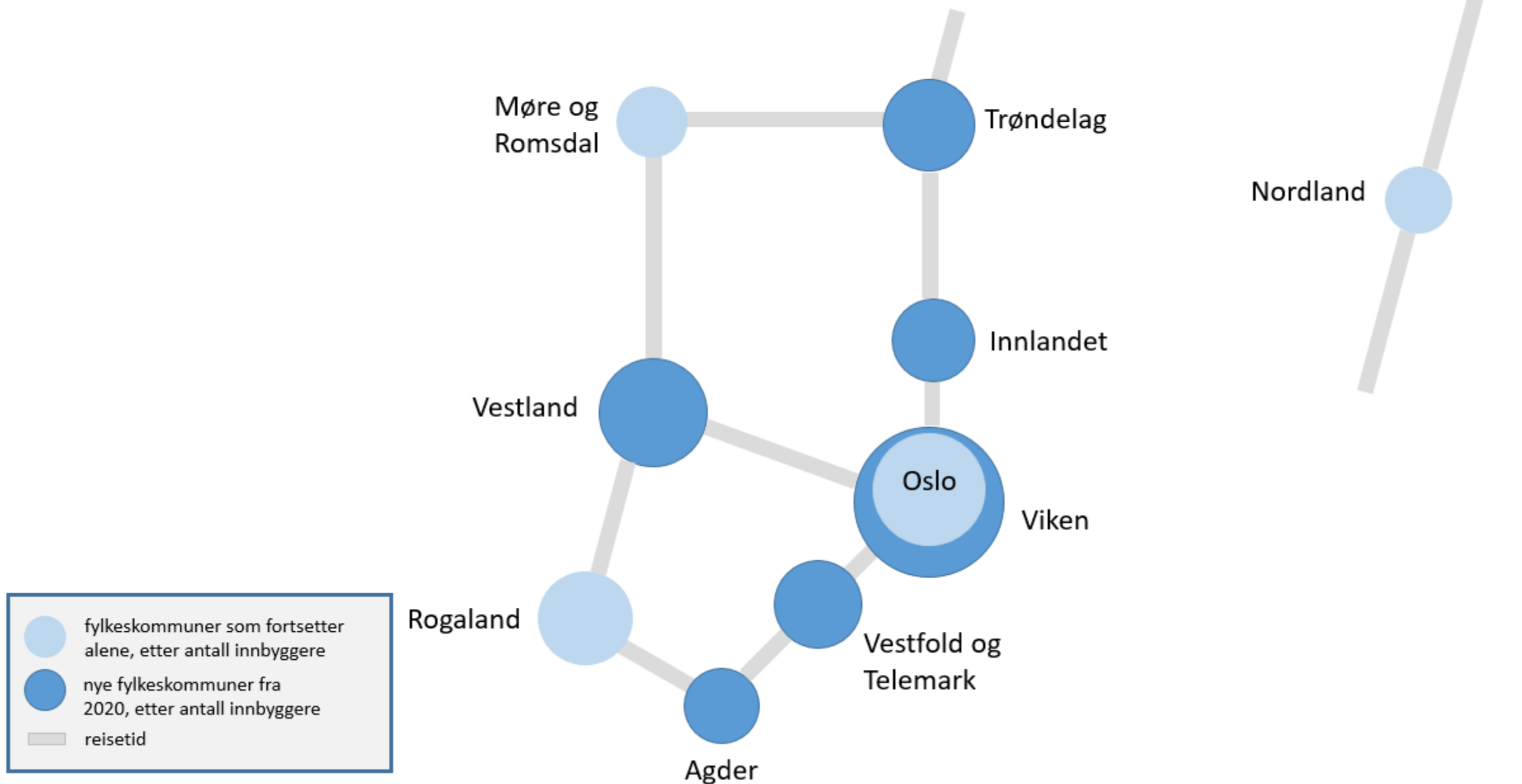
VESTLAND



Fylkeskommunane som sterkare regionale samfunnsutviklarar – Meld St. 6 (2018-2019)



FYLKENE



Endringer i regional stat

En analyse av inndelingen av regional stat. Hovedrapport

Difi-rapporter 2018:10, 2018:11, 2018:12, 2018:13 | Regional statsforvaltning | Samordning

Difi har undersøkt behovet for endringer i inndelingen til 11 statsetater med et regionalt apparat. Dette har vi gjort i lys av vedtaket om ny fylkesinndeling og ny struktur for fylkesmannen.

Publisert: 12. des 2018, Sist endret: 13. des 2018

Gjennomgangen har omfattet 11 statsetater med utstrakt samhandlingsbehov med fylkeskommunen, fylkesmannsembetet og kommunene: NAV, Innovasjon Norge, Husbanken, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet, Bufetat, Statens Vegvesen, Norges vassdrags- og energidirektorat, Fiskeridirektoratet, Politiet og Sivilforsvaret og Kystverket.

Gjennomgangen av etatene er tematisk og faglig knyttet til tre sentrale samhandlingsarenaer på regionalt nivå:

- samhandling om samfunnssikkerhet og beredskap
- samhandling om regional planlegging/utvikling
- samhandling om kommunerettets virksomhet

Færre enheter og mer spesialisering i den regionale statsforvaltningen

Difi-rapport 2017:10 | Regional statsforvaltning

Organiseringen av den regionale statsforvaltning går i retning av færre enheter og en større grad av spesialisering. Dette går frem av Difi-rapport 2017:10 «Hva skjer med regional statsforvaltning? Utviklingstrekk, drivkrefter og muligheter.»

Publisert: 22. nov 2017, Sist endret: 22. nov 2017

Hovedårsaken til utviklingen synes å være et uttalt behov for å få sterkere fagmiljøer og sikre likebehandling og mer enhetlig praksis.

Rapporten beskriver sentrale utviklingstrekk i organiseringen av regional statsforvaltning og belyser viktige drivkrefter eller hensyn som har påvirket utviklingen.

Rapporten viser blant annet:

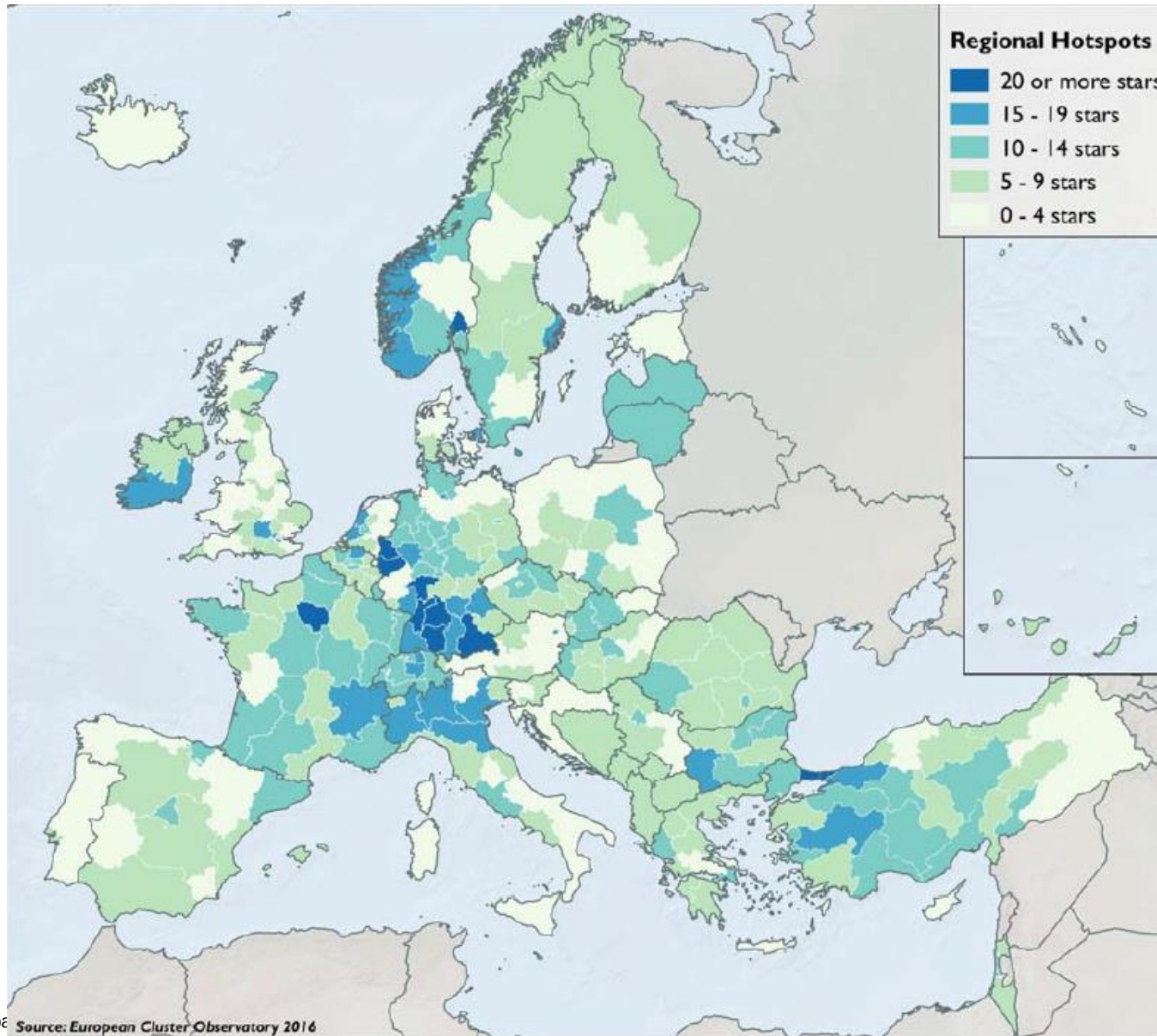
- Staten må fortsatt være fysisk til stede i hele landet, men det lokale nivået blir viktigere enn det regionale fremover
- Digitalisering gjør det mulig å løse oppgavene på nye måter gjennom spesialiserte fagmiljøer «hvor som helst»
- Ulik regional inndeling er et begrenset problem, men gir samordningsutfordringer på områder som beredskap



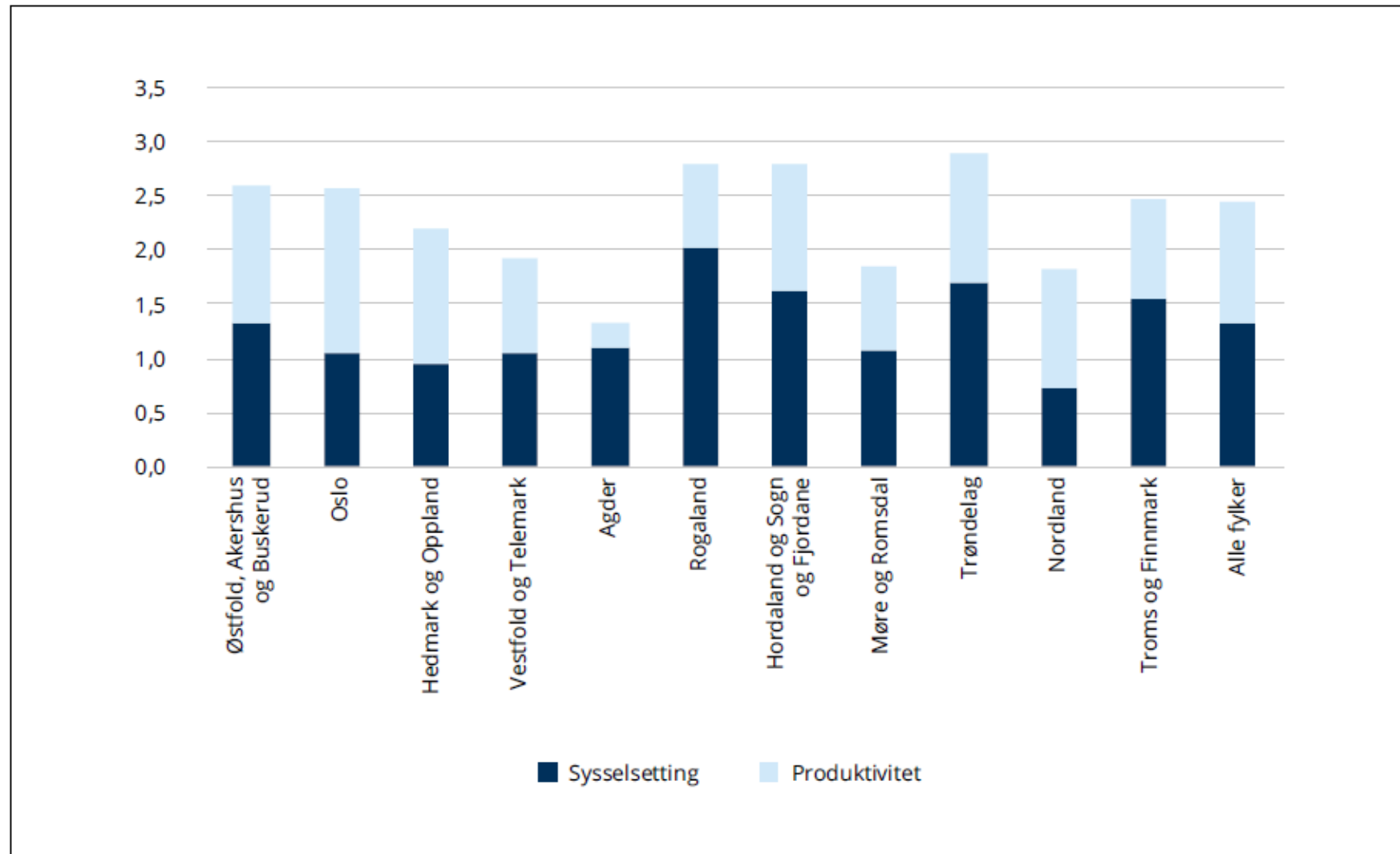
Lokaliseringspolitikk

- Auka ambisjonar i regjeringsplattforma
 - Nye statlege arbeidsplassar fortsatt utanfor Oslo
 - Vidareføre utflytting frå Oslo
 - Koordinere avgjerder om statlege arbeidsplassar
 - God regional fordeling ved strukturendringar
- Retningslinene om lokaliseringpolitikk
 - Fagdepartementa ansvarlege for utgreiingar
 - Ved strukturendringar – vurdere eksisterande kontor
 - KMD skal fremme gode avgjerdsprosessar

Regionale hotspots i klynger av framveksande næringer



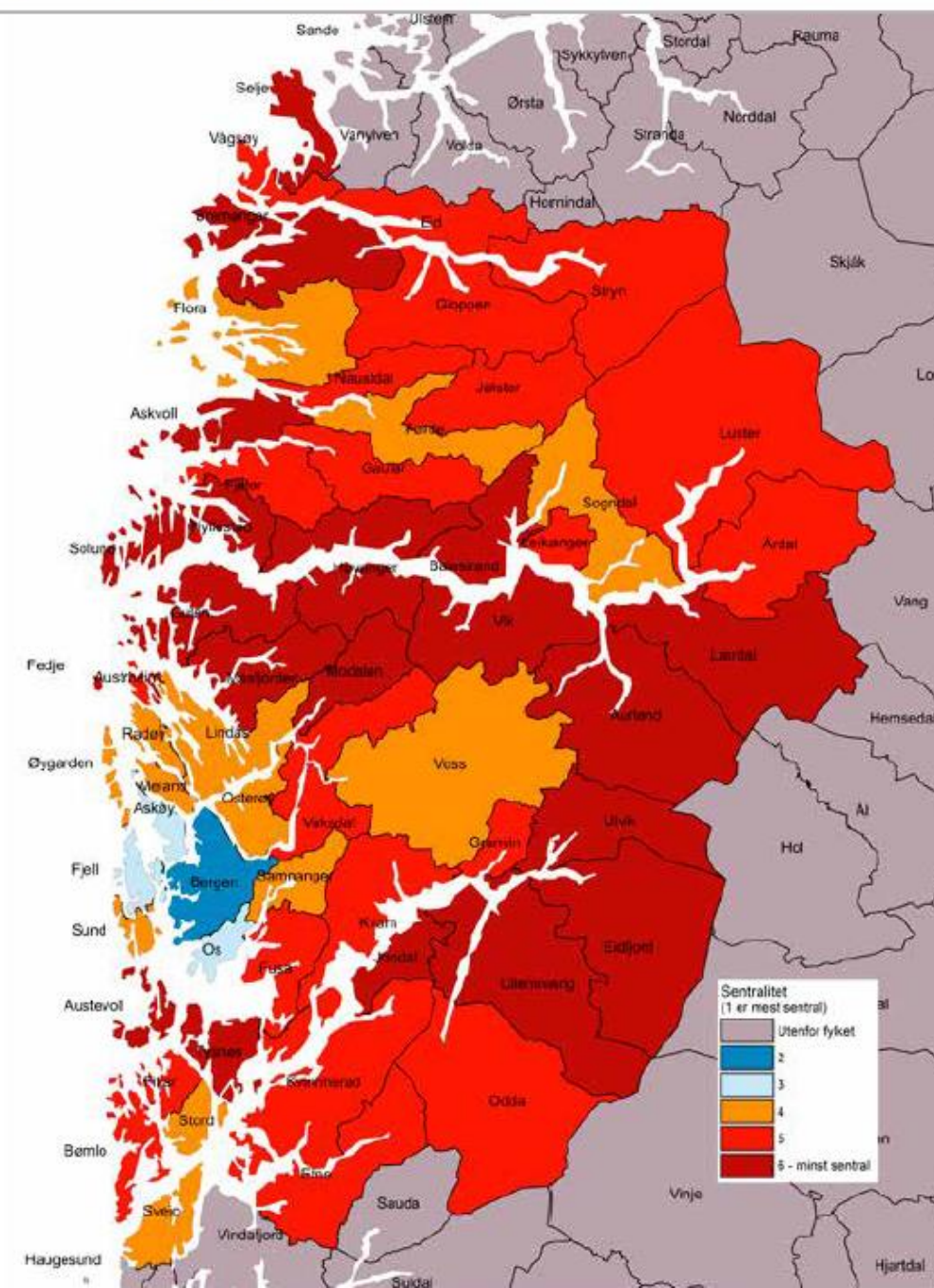
Figur 3.5 Årlig verdiskapingsvekst målt ved vekst i brutto regionalprodukt i faste priser etter vekst i sysselsetting og produktivitet. 2010-2015. Prosent.



Kilde: SSB (tabell 09390). Beregninger: KMD.



Figur 8.25 Kart over kommuner i Hordaland og Sogn og Fjordane etter sentralitet.



Vestland: Moglegheiter - og utfordringar

- Rike ressursar og sterkt næringsliv; fornybar energi, hav, bioøkonomi, opplevings-reiseliv, industri, bygg og anlegg, finans
- Høg sysselsetjing, arbeidskultur og omstillingsevne
- Noregs nest største by og sterke regionsenter
- Utdanning og FoU
- Infrastruktur og bu- og arbeidsområde i utvikling
- Topografi og reiseavstand
- Infrastruktur
- Kommunestruktur med strekk i feltet
- Regional ubalanse internt
- Demografi-utvikling
- Rekruttering



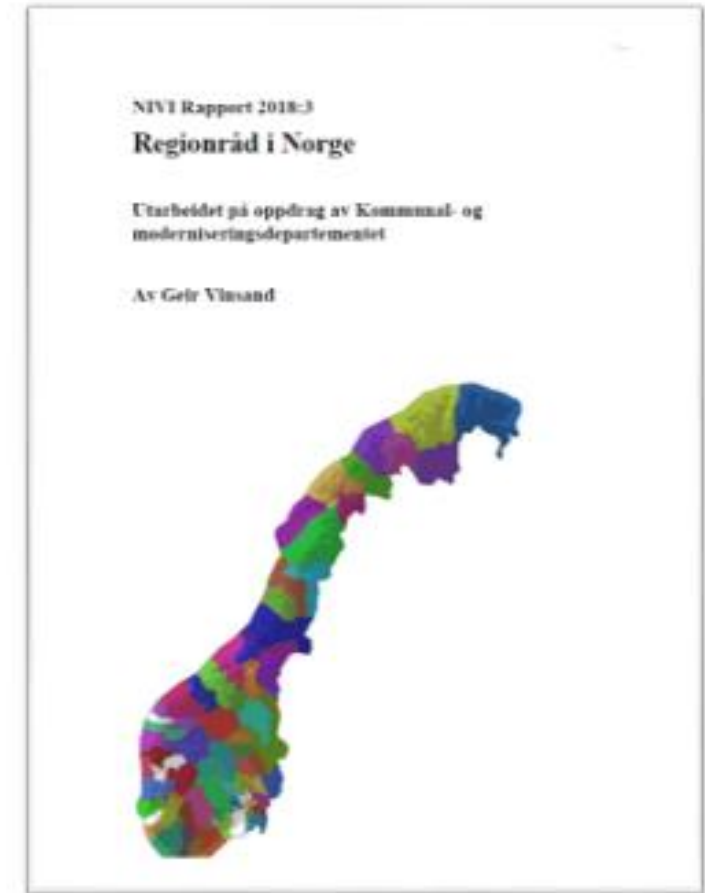


Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Kva så med regionråda?

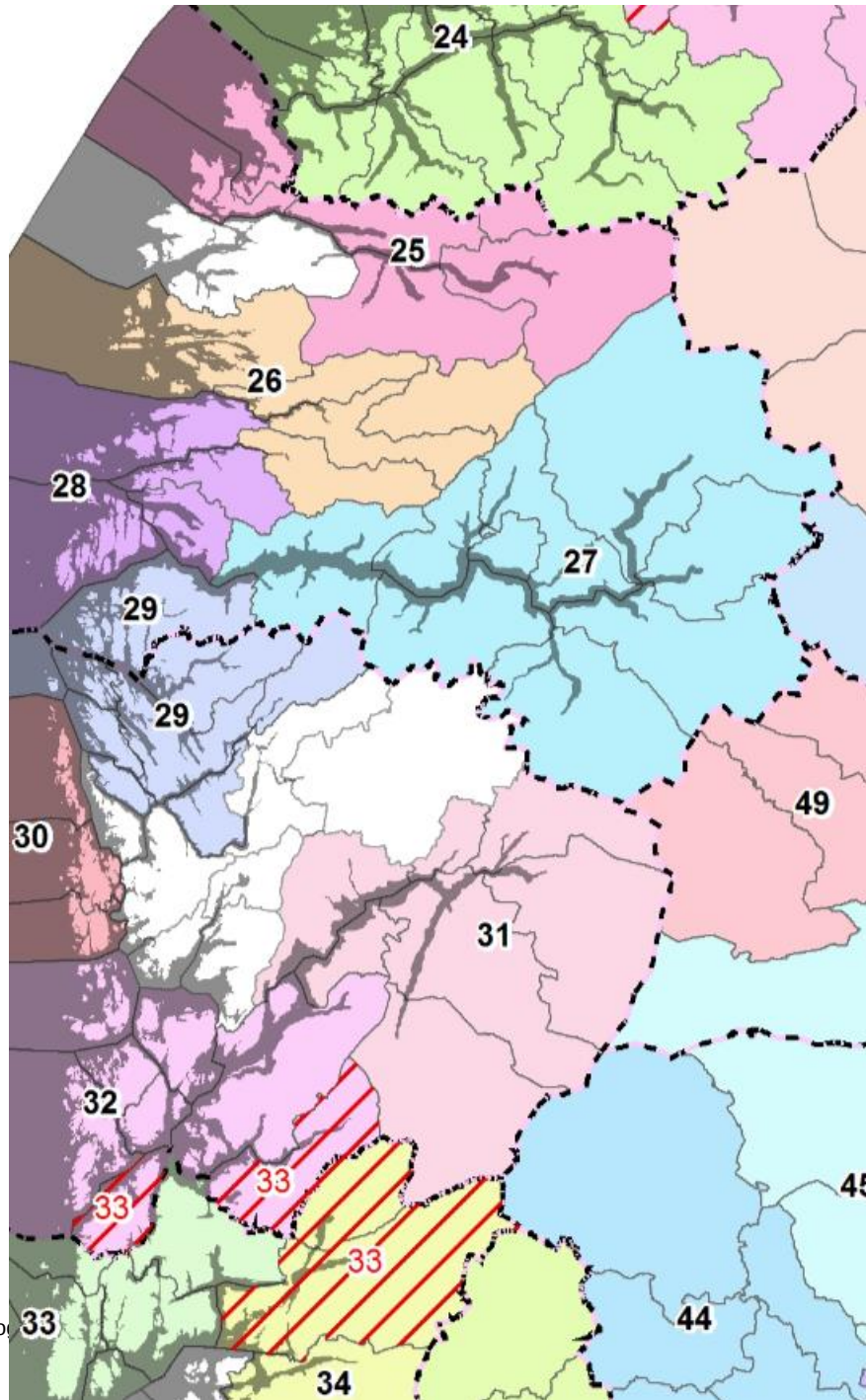
NIVI-rapport om regionråda

- 66 operative regionråd i Noreg
- 95 prosent av kommunane deltek i regionråd
- Gjennomsnittleg innbyggjartal: 57 000 (varierer frå 6000 til 290 000)
- I snitt deltek seks kommunar (varierer frå to til 19)
- 27 kommunar deltek ikkje (m.a Oslo, Bergen, Stavanger)



Regionråda – utviklingstrekk (NIVI-rapporten)

- Den regionale utviklingsrolla har høgare prioritet og har vore avgjerande for nyetablering av fleire regionråd.
- Trend mot intern todeling av roller; Politikarane orienterer seg mot rolla som samfunnsutviklar, rådmenn og kommuneadm mot samarbeid om adm og tenester.
- Nokre regionråd står utanfor slike prosessar, den regionale dagsordenen er prega av lokal konkurranse og usemje om roller – ofte kombinert med at kommunane opplever mangel på kapasitet og kompetanse til å ta i vare utviklingsoppgåver.



- 25 Nordfjordrådet
- 26 Samarbeidsforum i Sunnfjord
- 27 Sogn Regionråd
- 28 HAFS Regionråd
- 29 Regionrådet Norhordland
- 30 Regionrådet Vest (kommunesammenslåing)
- 31 Hardangerrådet
- 32 Samarbeidsrådet for Sunnhordland
- 33 Haugaland Vekst Regionråd



Ny kommunelov – ny rettsleg regulering

NÅ:

- Interkommunalt styre etter § 27

- Vertskommune
- (Samkommune)

NY
LOV:

- Overordna bestemmelse om at kommunar kan samarbeide

- Interkommunalt politisk råd
- Kommunalt oppgavefellesskap

- Vertskommune



Ny modell: interkommunalt politisk råd

- Kommunar kan gå saman om å opprette eit interkommunalt politisk råd til behandling av saker som går på tvers av kommunegrenser
- Kan ikkje produsere tenester
- Kan ikke få myndigheit til å treffe enkeltvedtak, men til å treffe slike vedtak om interne forhold om samarbeidet og til å forvalte tilskotsordningar
- Namn på rådet skal innehalde orda interkommunalt politisk råd



Regjeringen.no

Tema ▼ Dokument ▼ Aktue

Du er her: Forsiden • Dokument • Høring

Høring av rapport fra ekspertutvalget som har vurdert nye oppgaver til fylkeskommunene

Høring | Dato: 09.02.2018

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har utarbeidet rapporten Desentralisering av oppgaver fra fylkeskommunene til høring.

Status: Under behandling
Høringsfrist: 09.05.2018

Høringsbrev

Høringsnotat

Høringsinstanser

Høringssvar

- > A.Pedersen-Mjåanes AS
- > Abella
- > ADHD Norge
- > Adline Dørum, Rosenhof Folkeskoleopplærings
- > Advokatforeningen (uten merknader)
- > Agderforskning
- > Akademikerne
- > Akademikerne hos Fylkesmannen i Rogaland
- > Akademikerne og NTL Distriktsenteret sin
- > Akershus fylkeskommune
- > Akershus musikkråd
- > AKKS Norge
- > Alstahaug kommune
- > Alta kommune (PDF, 1MB)
- > Alvdal kommune
- > Anna-Lena Veum
- > Anno - museene i Hedmark
- > Arbeids- og sosialdepartementet
- > Arbeids- og velferdsdirektoratet (PDF, 240K)
- > Arbeidsgiverforeningen Spekter
- > Aremark kommune
- > Arendal kommune
- > Arhildsen

Interkommunalt politisk råd – de viktigaste reglerna

- Samarbeidsavtale
- Representantskapet
- Andre styringsorgan
- Folkevalt organ – bunde av alle saksbehandlingsregler
- Omdanning – 4-årsfrist



Regionråda framover

- Regionråda kan danne grunnlag for forsterka samarbeid for å styrke lokal utviklingskraft.
- Kommunelovas bestemmelsar om interkommunale politiske råd gir forankring av samarbeidet i kommunelova.
- Formalisering og faste partnerar skaper klarare ansvarsforhold, meir oversikt og styrkar potensialet for demokratisk styring av kommunesamarbeid.
- Regionråda har både eit innbyggjargrunnlag som legg til rette for å kunne samarbeide om spesialiserte og utviklingsprega oppgåver, og regionrådstrukturane dekkjer område som ofte er bundne saman økonomisk og næringsmessig.
- Ofte har regionråda senterkommunar av ein viss storleik som kan leggje grunnlag for å styrke nødvendig samspel mellom senter og omland. Dermed kan regionale tyngdepunkt utviklast.
- Utvikling av samarbeid rundt regionrådsstrukturane kan forenkle samarbeidet med regionale partnerar som fylkeskommunen og fylkesmannen.