



Kunnskapsdepartementet - KD

Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Vår referanse: 20/00879-100  
Arkivkode: 0  
Saksbehandler: Audun Kvale,  
Deres referanse: 20/2782-1  
Dato: 20.05.2020

## Høring - Forslag til endringer i introduksjonsloven (integreringstiltak for å avhjelpe konsekvenser av utbrudd av covid-19) – Høringssvar fra KS

Vi viser til overnevnte høring, datert 19.05.20.

KS anerkjenner at utbruddet av covid-19 har skapt et svært vanskelig arbeidsmarked, og at dette særlig rammer personer med svak tilknytning til arbeidslivet. Dette gjelder ikke minst flyktninger og innvandrere som inngår i målgruppene for introduksjonsloven. Kommunene er oppmerksomme på dette, og har gjennom perioden lagt ned en betydelig innsats for å opprettholde gode kvalifiseringstilbud så langt som mulig innenfor gjeldende smitteverntiltak. For den kommende perioden er kommunene opptatt av å tilrettelegge for best mulig kvalifisering for dem som er inne i ordningene, også for dem som etter planen skal gå ut av program eller opplæring i løpet av 2020.

### Utvidet introduksjonsprogram for deltakere i slutfasen av introduksjonsprogrammet

KS er positiv til at kommunene etter forslaget gis mulighet til å utvide programtiden for deltakere i slutfasen av programmet, og vi deler departementets bekymring for at mange deltakerne nå vil ha svakere muligheter til å etablere seg på arbeidsmarkedet. Økt programtid med mulighet for ytterligere språkopplæring, karriereveiledning eller andre kvalifiseringstiltak, kan derfor være hensiktsmessig for mange. En eventuell utvidelse bør imidlertid bygge på en vurdering av om dette vil gi den enkelte deltaker en reelt bedre mulighet for å nå sitt mål. Behovet for inntektssikring bør ikke alene være grunnlag for utvidelse. KS forutsetter at slike vurderinger skal bygge på kommunens skjønn, i samarbeid med deltakeren. Videre legger KS til grunn at kostnader knyttet til økt programtid fullfinansieres av staten.

KS er positiv til forslaget om å gi deltakere som startet i program før 01.01.19 rett til å få vurdert behovet for karriereveiledning, og eventuelt tilbud om slik veiledning i regi av fylkeskommunen. KS legger til grunn at det er kommunens vurdering av den enkeltes behov som er grunnlaget for videre tiltak og oppfølging.

### Forsterket introduksjonsprogram etter prinsippene i ny integreringslov

KS viser til at regjeringens forslag til ny lov om integrering i skrivende stund er til behandling i Stortingets kommunal- og forvaltningskomite, med planlagt sluttbehandling i Stortinget i løpet av høsten 2020. KS mener det vil være uheldig med en delvis innføring av prinsippene i den nye loven før denne er ferdigbehandlet i Stortinget. En slik delvis forskuttering vil heller ikke gi kommunene tilstrekkelig tid til å forberede implementeringen.

I høringen om ny integreringslov var KS positiv til forslaget om innføring av sluttmaal for introduksjonsprogrammet, men samtidig kritisk til at det ble lagt opp til mer detaljerte statlige føringer

knyttet til selve innholdet i integreringsplanene. KS ser det ikke som hensiktsmessig ressursbruk at alle kommuner nå skal gå i gang med omfattende revideringer av deltakernes individuelle planer etter introduksjonslovens § 6, og deretter omgjøre disse til integreringsplaner etter prinsippene i forslaget til ny lov. KS frykter at en slik regelendring vil kunne binde opp viktige ressurser som ellers kunne vært brukt til direkte oppfølging av målgruppen, til rent byråkratiske oppgaver. KS legger til grunn at kommunene løpende og på eget initiativ vurderer hva som vil være de beste kvalifiseringstiltakene for den enkelte i lys av utviklingen på arbeidsmarkedet. Vi viser også til at dagens regler om individuell plan ikke legger noen hindringer for slike endringer underveis i kvalifiseringsløpet.

#### Utvidet norskopplæring for personer som avslutter sin norskopplæring høsten 2020

Som for forslaget om utvidet tid i introduksjonsprogrammet er KS også positiv til at deltakere med behov for ytterligere norskopplæring gis mulighet til dette, gitt at kommunene kompenseres økonomisk. KS er videre tilfreds med at departementets forslag fastslår at det gis en rett til *inntil* 6 måneders utvidet opplæring, og at det samtidig er kommunen som i det enkelte tilfellet vurderer varigheten av utvidelsen innenfor denne tidsrammen.

#### Økonomiske og administrative konsekvenser

KS er positiv til at departementet fremmer forslagene under forutsetning av budsjettmessig dekning. Departementet foreslår en styrking av integreringstilskuddet med totalt 250 mill. kroner knyttet til merkostnader som følge av forslaget om utvidet introduksjonsprogram, og en styrking av tilskuddet til norsk og samfunnskunnskap med 161 mill. kroner knyttet til forslaget om utvidet norskopplæring. I tillegg foreslås en styrking av tilskuddene til fylkeskommunenes karriereveiledning med 10 mill. kroner. Disse beløpene synes å være rimelige ut fra et anslag av hva de enkelte forslagene isolert sett vil medføre av merkostnader. Samtidig vil KS minne om at mange kommuner nå opplever inntektssvikt på integreringsområdet som følge av lav bosetting, noe som gjør situasjonen særlig krevende. Derfor er det svært viktig at lovendringene følges opp med nødvendig finansiering, om mulighetene som gis til utvidet programtid og opplæring faktisk skal tas i bruk av kommunene.

Helge Eide  
Direktør for interessepolitikk

Audun Kvale  
Spesialrådgiver