

Nærmere om produksjonsindeksene og effektivitet

Grunnskole

Produksjonsindeksen for grunnskole inneholder kriteriene:

| <u>Produksjonsindeks grunnskole</u> | Vekt 2017 |
|--|-----------|
| Korrigert andel mestringsnivå 2-3 nasjonale prøver, 5. trinn | 0,2192 |
| Korrigert andel mestringsnivå 3-5 nasjonale prøver, 8. trinn | 0,2192 |
| Korrigert eksamensresultat | 0,2192 |
| Korrigerte grunnskolepoeng | 0,0731 |
| Læringsmiljø | 0,1827 |
| Andel innbyggere i alderen 6-9 år med plass i SFO | 0,0867 |

I denne rapporten har vi endret produksjonsindeksen for grunnskole når det gjelder valg av indikator for nasjonale prøver, ved at vi har gått over til å bruke andeler elever med høye mestringsnivåer i stedet for skalapoeng. Det er intuitivt lettere å forstå andeler elever med høye mestringsnivåer enn skalapoeng, og andeler elever med høye mestringsnivåer differensierer mer mellom kommunene.

Resultatene for nasjonale prøver er gjennomsnittet av engelsk, lesing og regning og resultatene for eksamen er gjennomsnittet av skriftlig engelsk, matematikk, norsk og norsk sidemål. Læringsmiljø er satt lik gjennomsnittet av vurdering for læring og motivasjon 7. og 10. trinn, der vurdering for læring teller 60 prosent og motivasjon 40 prosent. Tallene for innbyggere med plass i SFO er hentet fra kostratabell 11975. De øvrige dataene er hentet fra Skoleporten.

Vektingen mellom indikatorene bestemmes ved at vi først setter vekten på «SFO-kriteriet» lik den andelen funksjon 215 Skolefritidstilbud utgjør av driftsutgiftene til grunnskole samlet sett i ASSS-kommunene. De fire kriteriene for læringsresultater er definert som hovedindikatorer og utgjør til sammen 80 prosent av produksjonsindeksen utenom SFO. Grunnskolepoeng gitt en vekt på 8 prosent og de øvrige tre kriteriene 24 prosent hver. Den lavere vekten på grunnskolepoeng har bakgrunn i at dette kriteriet vil kunne være mindre objektivt enn de øvrige kriteriene. Indikatoren for læringsmiljø defineres som en supplerende indikator som settes til 20 prosent av produksjonsindeksen utenom SFO.

Vi korrigerer læringsresultatene for forskjeller i sosioøkonomiske forhold. I tidligere rapporter har vi foretatt en regresjonsanalyse på basert på grunnskolepoeng, og brukt disse resultatene på de andre resultatindikatorerne. I denne rapporten har vi foretatt separate regresjonsanalyser på hver enkelt resultatindikator. Det er færre kommuner som har data for eksamensresultater og mestringsnivå enn for grunnskolepoeng. Regresjonsanalysene for mestringsnivå og eksamen er basert på data for alle eieformer for å få data fra flest mulig kommuner. Dataene som inngår i produksjonsindeksen er for offentlige skoler dersom kommunen har oppgitt tall for dette. Ellers bruker vi data for alle eieformer¹. Det kan være noe

¹ Det er brukt data for alle eieformer for mestringsnivå 5. og 8. trinn for kommunene: Drammen, Kristiansand, Sandnes og Tromsø. I tillegg er det brukt data for alle eieformer for mestringsnivå 8. trinn for kommunene: Fredrikstad, Stavanger og Trondheim

tilfeldig hvordan regresjonsanalysene slår ut fra år til år. For å få mer stabilitet i tallene bruker vi data for de tre siste årene.

I denne rapporten er det også foretatt en forenkling med hensyn til hvilke sosioøkonomiske variable vi tester ut i regresjonsanalysene. Alle sosioøkonomiske variable hentes nå med indeksverdier fra Grønt hefte i inntektssystemet. Vi har testet ut følgende indikatorer: Høyere utdanning, lav inntekt, innvandrere 6-15 år, barn med enslige forsørger, skilte og separerte og arbeidsledige. Vi tar så bort indikatorer som ikke er svakt statistisk signifikante eller som har motsatt fortegn av hva som er forventet. Høyere utdanning og barn med enslig foreldre inngår i alle regresjonene. Ellers kan det være noe tilfeldig hvilke indikatorer som slår ut.

| | Grunnskolepoeng | | Eksamen | | Nasj prøver 5. trinn | | Nasj prøver 8. trinn | |
|------------------------|-----------------|---------|---------|---------|----------------------|---------|----------------------|---------|
| | Koeff | t-verdi | Koeff | t-verdi | Koeff | t-verdi | Koeff | t-verdi |
| Høyere utdanning | 1,93 | 6,37 | 0,51 | 13,92 | 10,18 | 8,60 | 15,80 | 13,39 |
| Skilte og separerte | -1,21 | 3,65 | -0,15 | 3,05 | | | | |
| Barn m/ enslig forsørg | -0,73 | 2,68 | -0,25 | 4,64 | -3,96 | 3,21 | -4,73 | -3,70 |
| Innvandrere 6-15 år | -0,18 | 1,57 | | | | | | |
| Lav inntekt | | | | | | | -1,40 | -1,27 |
| Konstant | 41,49 | 113,36 | 3,29 | 54,77 | 69,27 | 44,93 | 62,27 | 39,17 |
| R2 | 0,056 | | 0,294 | | 0,094 | | 0,231 | |
| N | 1 260 | | 621 | | 811 | | 677 | |

Regresjonene brukes til å beregne predikerte verdier for læringsresultatene for hver kommune. Tabellene nedenfor viser hvordan vi kommer frem til korrigerede verdier for læringsresultatene. Eksempelvis har Fredrikstad en predikert verdi på grunnskolepoeng på 40,6. Landsgjennomsnittet er 40,9. Det vil si at Fredrikstad har en predikert verdi som er 0,3 poeng lavere enn landsgjennomsnittet. Den faktiske verdien på grunnskolepoeng i Fredrikstad var 41,3. Siden Fredrikstad hadde en predikert verdi som var 0,3 poeng lavere enn landsgjennomsnittet korrigerer vi Fredrikstads faktiske grunnskolepoeng opp med 0,3 poeng til 41,6. Det er de korrigerede verdiene som går inn i produksjonsindeksen.

| Grunnskole poeng | Lands gsnitt | Predikert verdi | Avvik | Faktisk verdi | Korrigert verdi |
|------------------|--------------|-----------------|-------|---------------|-----------------|
| Fredrikstad | 40,9 | 40,6 | -0,3 | 41,1 | 41,4 |
| Bærum | 40,9 | 42,6 | 1,7 | 43,7 | 42,0 |
| Oslo | 40,9 | 42,3 | 1,4 | 41,8 | 40,4 |
| Drammen | 40,9 | 40,9 | -0,1 | 41,9 | 42,0 |
| Kristiansand | 40,9 | 41,3 | 0,3 | 41,7 | 41,4 |
| Sandnes | 40,9 | 41,2 | 0,3 | 41,4 | 41,1 |
| Stavanger | 40,9 | 41,9 | 0,9 | 42,5 | 41,6 |
| Bergen | 40,9 | 42,0 | 1,1 | 42,2 | 41,1 |
| Trondheim | 40,9 | 42,2 | 1,3 | 41,8 | 40,5 |
| Tromsø | 40,9 | 41,9 | 0,9 | 41,8 | 40,9 |

| Eksamen | Lands gjsnitt | Predikert verdi | Avvik | Faktisk verdi | Korrigert verdi |
|--------------|---------------|-----------------|-------|---------------|-----------------|
| Fredrikstad | 3,31 | 3,27 | -0,04 | 3,63 | 3,67 |
| Bærum | 3,31 | 3,76 | 0,45 | 3,85 | 3,40 |
| Oslo | 3,31 | 3,68 | 0,37 | 3,68 | 3,30 |
| Drammen | 3,31 | 3,34 | 0,03 | 3,45 | 3,42 |
| Kristiansand | 3,31 | 3,42 | 0,11 | 3,55 | 3,44 |
| Sandnes | 3,31 | 3,40 | 0,09 | 3,60 | 3,51 |
| Stavanger | 3,31 | 3,57 | 0,26 | 3,75 | 3,49 |
| Bergen | 3,31 | 3,58 | 0,27 | 3,63 | 3,35 |
| Trondheim | 3,31 | 3,63 | 0,32 | 3,60 | 3,28 |
| Tromsø | 3,31 | 3,52 | 0,22 | 3,60 | 3,38 |

| Nasj prøver 5. trinn | Lands gjsnitt | Predikert verdi | Avvik | Faktisk verdi | Korrigert verdi |
|----------------------|---------------|-----------------|-------|---------------|-----------------|
| Fredrikstad | 73,3 | 73,6 | 0,3 | 75,7 | 75,3 |
| Bærum | 73,3 | 82,0 | 8,7 | 84,8 | 76,0 |
| Oslo | 73,3 | 80,9 | 7,7 | 83,3 | 75,6 |
| Drammen | 73,3 | 74,8 | 1,5 | 75,6 | 74,1 |
| Kristiansand | 73,3 | 76,0 | 2,7 | 79,3 | 76,5 |
| Sandnes | 73,3 | 75,3 | 2,0 | 76,9 | 74,9 |
| Stavanger | 73,3 | 78,5 | 5,3 | 82,3 | 77,1 |
| Bergen | 73,3 | 78,5 | 5,3 | 79,7 | 74,4 |
| Trondheim | 73,3 | 79,2 | 6,0 | 78,0 | 72,0 |
| Tromsø | 73,3 | 77,5 | 4,2 | 80,1 | 75,9 |

| Nasj prøver 8. trinn | Lands gjsnitt | Predikert verdi | Avvik | Faktisk verdi | Korrigert verdi |
|----------------------|---------------|-----------------|-------|---------------|-----------------|
| Fredrikstad | 68,9 | 69,1 | 0,2 | 69,3 | 69,1 |
| Bærum | 68,9 | 81,4 | 12,5 | 83,0 | 70,5 |
| Oslo | 68,9 | 79,1 | 10,2 | 78,9 | 68,7 |
| Drammen | 68,9 | 70,3 | 1,4 | 68,7 | 67,2 |
| Kristiansand | 68,9 | 72,9 | 4,0 | 70,7 | 66,7 |
| Sandnes | 68,9 | 71,4 | 2,5 | 76,0 | 73,5 |
| Stavanger | 68,9 | 76,4 | 7,5 | 78,1 | 70,7 |
| Bergen | 68,9 | 76,5 | 7,6 | 75,2 | 67,6 |
| Trondheim | 68,9 | 77,9 | 9,0 | 75,3 | 66,3 |
| Tromsø | 68,9 | 75,5 | 6,5 | 76,5 | 70,0 |

Produksjonsindeksen for 2017 blir da slik:

Grunnskole. Produksjonsindeks 2017

| | Nasj prøv 5. trinn | Nasj prøv 8. trinn | Eksamen | Grskole poeng | Lærings miljø | 6-9 år med plass i SFO | Grunn skole | Grskole ekskl SFO |
|--------------|-----------------------|-----------------------|---------|------------------|------------------|---------------------------|----------------|----------------------|
| Fredrikstad | 1,003 | 1,006 | 1,089 | 1,011 | 1,003 | 0,852 | 1,010 | 1,025 |
| Bærum | 1,012 | 1,027 | 1,008 | 1,026 | 1,000 | 1,167 | 1,027 | 1,013 |
| Oslo | 1,007 | 1,000 | 0,980 | 0,988 | 1,011 | 1,084 | 1,005 | 0,998 |
| Drammen | 0,987 | 0,979 | 1,016 | 1,025 | 1,038 | 0,716 | 0,980 | 1,005 |
| Kristiansand | 1,019 | 0,971 | 1,022 | 1,010 | 0,984 | 0,726 | 0,977 | 1,000 |
| Sandnes | 0,996 | 1,070 | 1,042 | 1,005 | 0,981 | 0,670 | 0,992 | 1,022 |
| Stavanger | 1,026 | 1,030 | 1,036 | 1,016 | 1,019 | 0,955 | 1,021 | 1,027 |
| Bergen | 0,990 | 0,985 | 0,995 | 1,005 | 0,970 | 0,976 | 0,986 | 0,987 |
| Trondheim | 0,958 | 0,966 | 0,975 | 0,989 | 0,989 | 1,074 | 0,981 | 0,973 |
| Tromsø | 1,010 | 1,019 | 1,005 | 0,998 | 1,011 | 1,035 | 1,012 | 1,010 |

I denne rapporten har vi også beregnet produksjonsindeks utenom SFO.

Endringen i produksjon innenfor grunnskole fra 2015 til 2016 beregnes ved å ta den prosentvise endringen i hver indikator for seg, og så vekte sammen disse endringene. Til forskjell fra produksjonsindeksen som måler forskjeller i *andel* innbyggere 6-9 år som har plass i SFO, bruker vi veksten i *antall* innbyggere 6-9 år som har plass i SFO når vi beregner endringstallene. Og siden skalaene for nasjonale prøver, eksamen, grunnskolepoeng og læringsmiljø ikke endrer seg over tid, har vi i tillegg lagt inn endringer i elevtall når vi beregner hvor mye produksjonen endrer seg over tid. For eksempel vil en økning i elevtallet isolert sett gi økt produksjon, men dersom kommunen samtidig har en nedgang i resultatene, vil dette redusere økningen. Elevtallene i kommunale grunnskoler er hentet fra kostratabell 11980.

Grunnskole. Endring produksjon. 2016-2017. Prosent

| | Elever og nasj 5.tr | Elever og nasj 8.tr | Elever og eksamen | Elever og grskpoeng | Elever og lærmiljø | SFO | Endr prod grskole |
|--------------|------------------------|------------------------|----------------------|------------------------|-----------------------|------|----------------------|
| Fredrikstad | 2,1 | 2,3 | 5,4 | 1,0 | 0,2 | -2,8 | 2,1 |
| Bærum | 1,2 | -2,7 | -0,4 | 0,0 | 0,0 | 0,5 | -0,4 |
| Oslo | 1,7 | 1,4 | 2,7 | 3,2 | 2,8 | 3,8 | 2,3 |
| Drammen | 3,9 | 4,8 | -0,1 | 0,8 | -0,7 | 1,5 | 1,9 |
| Kristiansand | 3,3 | -2,6 | 2,0 | -0,2 | -2,7 | 0,4 | 0,1 |
| Sandnes | 5,2 | 2,6 | 6,4 | 2,5 | 0,9 | -1,2 | 3,4 |
| Stavanger | 3,8 | 3,5 | 6,5 | 2,0 | 0,3 | 2,0 | 3,4 |
| Bergen | 1,0 | 0,4 | 2,2 | 0,8 | -1,3 | -2,0 | 0,5 |
| Trondheim | 2,3 | 2,1 | 2,3 | 1,4 | 1,8 | -1,2 | 1,8 |
| Tromsø | 10,3 | -2,4 | 2,7 | 0,6 | -0,2 | -0,1 | 2,1 |
| ASSS | 2,3 | 1,0 | 2,7 | 1,8 | 0,9 | 1,1 | 1,7 |

Vi bruker prosentvis endring i samlet elevtall for hver indikator selv om denne endringsprosenten avviker fra endringen i elevtallene i de klassetrinnene som den enkelte indikator henspiller til. Dette fordi driftsutgiftene som inngår i effektivitetsberegningene er knyttet opp mot alle skoletrinn. I kommunerapportene har vi fra og med årets rapport splittet opp endringen i produksjon innenfor hver indikator, slik at det går frem hvor mye av endringen som skyldes endring i resultat og hvor mye som skyldes endring i (samlet) elevtall.

Endring av utgiftsbehov er satt lik endring i elevtallet i kommunale grunnskoler med ekstra vekt på innbyggere 6-9 år fordi denne aldergruppen utløser et utgiftsbehov for SFO.

| | Elever 6-15 år | Innbygg 6-9 år | Endring utgbehov |
|--------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| Fredrikstad | 1,0 | -1,2 | 0,8 |
| Bærum | 0,3 | -0,2 | 0,2 |
| Oslo | 2,0 | 0,6 | 1,9 |
| Drammen | 0,6 | -0,3 | 0,5 |
| Kristiansand | 0,5 | 3,0 | 0,8 |
| Sandnes | 2,0 | 2,4 | 2,0 |
| Stavanger | 0,8 | 0,4 | 0,8 |
| Bergen | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Trondheim | 0,9 | 1,3 | 1,0 |
| Tromsø | -0,2 | 0,3 | -0,1 |
| ASSS | 1,1 | 0,6 | 1,0 |

Samlet sett økte produksjonen i ASSS-kommunene innenfor grunnskole med 1,7 prosent, mens behovet økte med 1,0 prosent.

Når vi beregner effektivitet ser vi på forholdet mellom produksjonsindeksen og en tilsvarende indeks for brutto driftsutgifter korrigert for forskjeller i utgiftsbehov basert på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. I tillegg korrigeres det for forskjeller i pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift.

Følgende brutto driftsutgifter inngår i effektivitetsberegningene for grunnskole:

Brutto driftsutgifter for grunnskole omfatter funksjonene:

| Brutto driftsutgift grunnskole |
|---------------------------------------|
| 202 Grunnskole |
| 215 Skolefritidstilbud |
| 222 Skolelokaler |
| 223 Skoleskyss |

Når vi beregner endring i ressursbruk, dvs brutto driftsutgifter, holder vi pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift utenom. Dette gjør vi for å unngå at særlig endringer i pensjonsutgifter skal påvirke endringen i ressursinnsats og dermed endringen i effektivitet.

Det beregnes separate deflatorer for hver kommune og hvert tjenesteområde. Vi henter tall for lønnsvekst innenfor hver kommune og tjenesteområde fra PAI-registeret i KS. Det legges inn lik prisvekst for kjøp av varer og tjenester for alle kommuner og alle tjenesteområder. I 2017 er denne anslått til 2,5 prosent. Ved beregning av deflator er det satt lik lønnsandel for alle kommuner innenfor hvert tjenesteområde, men lønnsandelen varierer mellom sektorer. Innenfor grunnskole er lønnsandelen i 2016 satt til 76,2 prosent.

Reell endring i ressursinnsats innenfor grunnskole. 2016-17

| | Bto drutg ekskl sos utg | Deflator | Reell endring |
|--------------|----------------------------|----------|------------------|
| Fredrikstad | 2,1 | 2,2 | 0,0 |
| Bærum | 6,2 | 3,3 | 2,8 |
| Oslo | 8,6 | 2,1 | 6,3 |
| Drammen | 4,9 | 3,1 | 1,8 |
| Kristiansand | 3,0 | 2,1 | 0,8 |
| Sandnes | 6,0 | 2,3 | 3,5 |
| Stavanger | 0,6 | 2,2 | -1,6 |
| Bergen | 4,9 | 2,3 | 2,5 |
| Trondheim | 4,0 | 2,4 | 1,6 |
| Tromsø | 3,6 | 2,6 | 1,0 |
| ASSS | 5,6 | 2,3 | 3,2 |

Samlet sett økte ressursinnsatsen i ASSS-kommunene innenfor grunnskole med 3,2 prosent, mens produksjonen økte med 1,7 prosent.

Pleie og omsorg

Produksjonsindeksen for pleie og omsorg inneholder kriteriene:

| Produksjonsindeks pleie og omsorg | Vekt 2017 |
|--|-------------------|
| Oppholdsdøgn tidsbegrenset opphold i institusjon i forhold til behovskorrigert innbttall | 0,0612 |
| Oppholdsdøgn langtidsopphold i institusjon i forhold til behovskorrigert innbyggertall | 0,3008 |
| Legetimer per uke F253 i forhold til antall sykehjemsbeboere | 0,0226 |
| Fysioterapeuttimer per uke F253 i forhold til antall sykehjemsbeboere | 0,0226 |
| Andel enerom i institusjon | 0,0453 |
| Timer praktisk bistand i forhold til behovskorrigert innbyggertall | 0,2842 |
| Timer helsetjenester i hjemmet i forhold til behovskorrigert innbyggertall | 0,1654 |
| Timer omsorgslønn i forhold til behovskorrigert innbyggertall | 0,0333 |
| Timer dagsenter F234 i forhold til behovskorrigert innbyggertall | 0,0501 |
| Timer støttekontakt F234 i forhold til behovskorrigert innbyggertall | 0,0145 |

Første trinn i vektingen er bestemt ut fra fordelingen av brutto driftsutgifter på de ulike funksjoner innenfor pleie og omsorg. De fire første kriteriene går på hjelp i institusjon og samlet vekt for disse kriteriene er satt lik den andelen funksjon 253 og 261 utgjør av brutto driftsutgifter innenfor pleie og omsorg i ASSS-kommunene. Samlet vekt for de neste tre kriteriene er satt lik andel brutto driftsutgifter på funksjon 254 hjelp i hjemmet og de to siste kriteriene er satt lik andel brutto driftsutgifter på funksjon 234 aktivisering.

Innenfor institusjon er oppholdsdøgn tidsbegrenset og langtidsopphold definert som hovedindikatorer med vekt på tilsammen 80 prosent. Vektingen mellom tidsbegrenset- og langtidsopphold er satt lik fordelingen av oppholdsdøgn på de to kategoriene for ASSS-kommunene samlet sett. De tre supplerende kriteriene er vektet slik at andel enerom utgjør 10 prosent, og legetimer og fysioterapeuttimer 5 prosent hver. Både innenfor hjelp i hjemmet og innenfor aktivisering er vektingen bestemt av den relative fordelingen av timer i 2017.

Tallene for oppholdsdøgn og sykehjemsbeboere er hentet fra kostratabell 12292. Data for timer per uke av leger og fysioterapeuter er falt ut i nye kostra, men skal komme inn igjen i kostratabell 12292. I denne rapporten er timer per uke av leger beregnet ved å multiplisere antall årsverk i kostratabell 11996 med 37,5, og timer per uke av fysioterapeuter er beregnet ved å multiplisere antall årsverk i kostratabell 11995 med 36. Drammen mangler tall for årsverk fysioterapeuter i 2017, så her har vi satt inn samme tall som i 2016. Tall for enerom er hentet fra kostratabell 11933.

Når det gjelder indikatorene for tjenester i hjemmet blir dataene fra og med denne rapporten hentet fra kostratabell 11643. Dette gjelder både tall for 2016 og 2017. Tidligere har vi fått data direkte fra SSB. Bruk av kostratabell 11643 gir to forskjeller i forhold til tidligere. Vi måler nå forbruk gjennom året i stedet for per 31.12. I tillegg blir brukere som ikke er tildelt timetall nå utelatt. Tidligere er disse brukerne tildelt et gjennomsnittlig timetall. Endringen i datagrunnlag slår noe ulikt ut mellom kommunene.

Beregningen av korrigert innbyggertall tar utgangspunkt i kostnadsnøkkelen for pleie og omsorg i inntektssystemet. Her inngår kriteriene innbyggere 0-66 år, innbyggere 67-79 år, innbyggere 80-89 år, innbyggere 90 år og over, psykisk utviklingshemmede 16 år og over, ikke-gifte 67 år og over og dødelighet. I tillegg er det korrigert for at Bærum er tidligere vertskapskommune for psykisk utviklingshemmede.

Dette gir følgende behovskorrigerings av innbyggertallene innenfor pleie og omsorg:

| | Fakt. innb 01.07.2017 | Behovs indeks | Verts kommune | Korr. innb 01.07.2017 |
|--------------|--------------------------|------------------|------------------|--------------------------|
| Fredrikstad | 80 529 | 1,159 | -146 | 93 218 |
| Bærum | 124 799 | 1,080 | 3 015 | 137 788 |
| Oslo | 669 053 | 0,942 | -1 214 | 629 057 |
| Drammen | 68 528 | 1,147 | -124 | 78 510 |
| Kristiansand | 89 767 | 1,072 | -163 | 96 050 |
| Sandnes | 76 080 | 0,873 | -138 | 66 292 |
| Stavanger | 132 907 | 0,952 | -241 | 126 256 |
| Bergen | 279 036 | 1,097 | -506 | 305 478 |
| Trondheim | 191 144 | 0,988 | -347 | 188 484 |
| Tromsø | 75 125 | 0,878 | -136 | 65 836 |
| ASSS | 1 786 968 | | 0 | 1 786 968 |

Produksjonsindeksen for 2017 blir da slik:

Pleie og omsorg. Produksjonsindeks 2017

| | Tidsbegr opphold | Langtids opphold | Lege timer | Fysio timer | Enerom |
|--------------|---------------------|---------------------|---------------|----------------|--------|
| Fredrikstad | 0,875 | 0,789 | 0,894 | 0,540 | 1,015 |
| Bærum | 0,685 | 0,865 | 0,758 | 0,867 | 1,003 |
| Oslo | 0,909 | 1,056 | 0,877 | 1,255 | 1,014 |
| Drammen | 1,645 | 0,809 | 1,101 | 0,520 | 0,968 |
| Kristiansand | 0,591 | 0,850 | 0,848 | 0,617 | 1,018 |
| Sandnes | 0,860 | 0,861 | 0,961 | 0,691 | 0,969 |
| Stavanger | 0,903 | 1,087 | 1,172 | 1,235 | 0,999 |
| Bergen | 0,904 | 1,073 | 1,294 | 0,978 | 0,988 |
| Trondheim | 1,950 | 1,051 | 0,761 | 0,612 | 0,994 |
| Tromsø | 0,623 | 0,888 | 1,948 | 1,304 | 0,951 |

| | Prakt bistand | Helsetj hjemmet | Omsorgs lønn | Dag senter | Støtte kontakt | Pleie og omsorg |
|--------------|------------------|--------------------|-----------------|---------------|-------------------|--------------------|
| Fredrikstad | 1,317 | 1,143 | 2,155 | 1,076 | 1,368 | 1,078 |
| Bærum | 0,790 | 1,599 | 1,178 | 0,710 | 0,638 | 0,957 |
| Oslo | 1,091 | 0,717 | 0,966 | 1,137 | 0,804 | 0,997 |
| Drammen | 0,850 | 1,471 | 1,610 | 0,724 | 1,324 | 1,018 |
| Kristiansand | 1,327 | 1,377 | 1,127 | 0,539 | 1,348 | 1,060 |
| Sandnes | 1,195 | 1,106 | 1,131 | 1,426 | 0,729 | 1,035 |
| Stavanger | 1,027 | 1,112 | 0,512 | 0,365 | 0,973 | 1,007 |
| Bergen | 0,481 | 1,098 | 0,457 | 1,041 | 1,441 | 0,881 |
| Trondheim | 1,131 | 0,479 | 0,689 | 1,212 | 0,858 | 1,008 |
| Tromsø | 1,290 | 2,148 | 2,599 | 0,982 | 1,288 | 1,298 |

Endringen i produksjon innenfor pleie og omsorg fra 2016 til 2017 beregnes ved å ta den prosentvise endringen i hver indikator for seg, og så vekte sammen disse endringene. Ved vektingen av veksten for den enkelte kommune er det tatt hensyn til at produksjonen er sammensatt forskjellig kommunene imellom. Til forskjell fra produksjonsindeksen som måler forskjeller i *andel* enerom, bruker vi veksten i *antall* enerom når vi beregner endringstallene.

Pleie og omsorg. Endring produksjon. 2016-2017. Prosent

| | Tidsbegr opphold | Langtids opphold | Lege timer | Fysio timer | Enerom |
|--------------|---------------------|---------------------|---------------|----------------|--------|
| Fredrikstad | -1,5 | -1,2 | -16,0 | -2,5 | -1,9 |
| Bærum | -37,8 | -4,9 | -19,9 | -30,1 | -3,5 |
| Oslo | 3,7 | -3,6 | -1,1 | -4,2 | -1,6 |
| Drammen | -1,0 | -0,6 | -29,0 | 0,0 | -7,0 |
| Kristiansand | 0,6 | 0,1 | -20,2 | -14,5 | -0,8 |
| Sandnes | -0,2 | 6,7 | 9,7 | 0,0 | 15,3 |
| Stavanger | 1,4 | -2,6 | 2,3 | 0,0 | 11,8 |
| Bergen | 1,7 | -1,7 | 8,0 | 3,1 | -1,2 |
| Trondheim | 15,9 | -3,4 | 15,2 | -9,4 | 8,5 |
| Tromsø | -26,5 | 10,5 | 59,5 | 72,5 | 5,5 |
| ASSS | 0,1 | -2,2 | 0,6 | -3,5 | 0,9 |

| | Prakt bistand | Helsetj hjemmet | Omsorgs lønn | Dag senter | Støtte kontakt | Pleie og omsorg |
|--------------|------------------|--------------------|-----------------|---------------|-------------------|--------------------|
| Fredrikstad | 3,7 | 4,0 | -7,2 | 1,2 | -0,6 | 0,6 |
| Bærum | -14,1 | 12,5 | -1,1 | -32,0 | -6,3 | -7,5 |
| Oslo | 5,1 | 4,7 | 7,8 | -0,5 | 3,8 | 1,1 |
| Drammen | -0,9 | 0,8 | 2,2 | -4,2 | 1,0 | -1,6 |
| Kristiansand | -0,5 | -0,5 | 6,9 | 0,4 | 3,3 | -0,7 |
| Sandnes | 21,7 | -15,2 | 12,5 | -5,0 | 29,5 | 5,7 |
| Stavanger | -3,1 | -4,3 | -1,6 | -1,3 | 9,0 | -1,8 |
| Bergen | -6,6 | 1,2 | 1,2 | 3,3 | 3,4 | -0,8 |
| Trondheim | 5,3 | 7,8 | 6,6 | 10,0 | 0,3 | 4,0 |
| Tromsø | 0,4 | 8,4 | -3,7 | 4,3 | -23,3 | 5,3 |
| ASSS | 1,7 | 2,9 | 2,7 | -1,2 | 1,5 | 0,3 |

I beregningen av endring av utgiftsbehov er det tatt utgangspunkt i kostnadsnøkkelen i inntektssystemet, der vi ser på de faktiske endringene i hver enkelt kriterieverdi fra 2016 til 2017. Ved vektingen av veksten for den enkelte kommune er det tatt hensyn til at utgiftsbehovet er sammensatt forskjellig kommunene imellom. Det er foretatt en definisjonsendring når det gjelder dataene for dødelighet i Grønt hefte for 2018. Vi har derfor utelatt endring i dødelighet når beregner endringene i utgiftsbehov fra 2016 til 2017. Dødelighetskriteriet er imidlertid med i beregningen av korrigert innbyggertall 2017.

Pleie og omsorg. Endring utgiftsbehov 2016-2017. Prosent

| | 0-66 år | 67-79 år | 80-89 år | 90 år+ | PU 16 år+ | Ikke-gift 67 år+ | Dødelig het | Endr behov pleie og oms |
|--------------|---------|----------|----------|--------|-----------|---------------------|----------------|----------------------------|
| Fredrikstad | 1,1 | 2,9 | 2,8 | -3,0 | 3,5 | 1,3 | - | 1,7 |
| Bærum | 1,0 | 4,1 | -0,2 | 1,0 | 5,0 | 1,8 | - | 1,7 |
| Oslo | 0,9 | 3,5 | -0,8 | -1,9 | 3,0 | 1,7 | - | 0,9 |
| Drammen | 0,2 | 2,6 | -0,7 | 2,2 | 8,0 | 2,2 | - | 2,0 |
| Kristiansand | 0,7 | 3,8 | 1,9 | -0,2 | 3,4 | 2,1 | - | 2,0 |
| Sandnes | 0,8 | 4,7 | -0,2 | 5,3 | 4,1 | 2,2 | - | 2,2 |
| Stavanger | -0,4 | 5,1 | -1,6 | -4,3 | 2,1 | 1,9 | - | 0,2 |
| Bergen | 0,2 | 2,7 | 0,0 | 2,7 | 1,3 | 1,9 | - | 1,2 |
| Trondheim | 1,5 | 4,2 | -1,0 | 2,5 | 2,9 | 2,8 | - | 1,8 |
| Tromsø | 1,2 | 5,5 | 3,5 | 6,4 | 2,4 | 4,0 | - | 3,4 |
| ASSS | 0,8 | 3,7 | -0,1 | 0,0 | 3,0 | 2,0 | - | 1,3 |

Samlet sett økte produksjonen i ASSS-kommunene innenfor pleie og omsorg med 0,3 prosent, mens behovet økte med 1,3 prosent.

Når vi beregner effektivitet ser vi på forholdet mellom produksjonsindeksen og en tilsvarende indeks for brutto driftsutgifter korrigert for forskjeller i utgiftsbehov basert på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. I tillegg korrigeres det for forskjeller i pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift.

Følgende brutto driftsutgifter inngår i effektivitetsberegningene for pleie og omsorg:

Brutto driftsutgifter pleie og omsorg

234 Aktivisering eldre og funksjonshemmede

253 Pleie, omsorg, hjelp i institusjon

254 Pleie, omsorg, hjelp i hjemmet

261 Institusjonslokaler

Når vi beregner endring i ressursbruk, dvs brutto driftsutgifter, holder vi pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift utenom. Dette gjør vi for å unngå at særlig endringer i pensjonsutgifter skal påvirke endringen i ressursinnsats og dermed endringen i effektivitet.

Det beregnes separate deflatorer for hver kommune og hvert tjenesteområde. Vi henter tall for lønnsvekst innenfor hver kommune og tjenesteområde fra PAI-registeret i KS. Det legges inn lik prisvekst for kjøp av varer og tjenester for alle kommuner og alle tjenesteområder. I 2017 er denne anslått til 2,5 prosent. Ved beregning av deflator er det satt lik lønnsandel for alle kommuner innenfor hvert tjenesteområde, men lønnsandelen varierer mellom sektorer. Innenfor pleie og omsorg er lønnsandelen i 2016 satt til 61,7 prosent.

Reell endring i ressursinnsats innenfor pleie og omsorg. 2016-17

| | Bto drutg ekskl sos utg | Deflator | Reell endring |
|--------------|----------------------------|----------|------------------|
| Fredrikstad | 6,1 | 1,9 | 4,1 |
| Bærum | 3,8 | 2,7 | 1,1 |
| Oslo | 4,5 | 2,3 | 2,2 |
| Drammen | 4,7 | 2,4 | 2,2 |
| Kristiansand | 15,3 | 2,5 | 12,5 |
| Sandnes | 7,8 | 3,1 | 4,6 |
| Stavanger | 3,9 | 2,7 | 1,1 |
| Bergen | 2,4 | 2,6 | -0,2 |
| Trondheim | 6,7 | 2,4 | 4,2 |
| Tromsø | 8,3 | 2,2 | 6,0 |
| ASSS | 5,1 | 2,5 | 2,6 |

Samlet sett økte ressursinnsatsen i ASSS-kommunene innenfor pleie og omsorg med 2,6 prosent, mens produksjonen økte med 0,3 prosent.

Helsetjenester

Produksjonsindeksen for helsetjenester inneholder kriteriene:

| <u>Produksjonsindeks helsetjenester</u> | Vekt 2017 |
|--|-----------|
| Timer per uke av leger (F233+241) i fht innbyggertall | 0,2802 |
| Reservekapasitet fastlege | 0,0700 |
| Timer per uke av fysioterapeuter (F233+241) i fht innbyggertall | 0,3013 |
| Årsverk av ergoterapeuter (F233+241) i fht innbyggertall | 0,1030 |
| Antall gravide som har møtt til svangerskapskontroll i fht fødte barn i året | 0,0450 |
| Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst | 0,0665 |
| Andel barn som har fullført helseundersøkelse opptil 4 års alder | 0,1030 |
| Andel barn som har fullført helseundersøkelse innen utg. av 1. skoletrinn | 0,0310 |

Første trinn i vektingen er bestemt ut fra fordelingen av brutto driftsutgifter på de ulike funksjoner innenfor helsetjenester. Kriteriene som omhandler leger, fysioterapeuter og ergoterapeuter vektes samlet sett lik den andelen brutto driftsutgifter på funksjon 233 forebyggende arbeid helse og sosial og funksjon 241 diagnose – behandling – rehabilitering utgjør av ASSS-kommunenes samlede brutto driftsutgifter innenfor helsetjenester. De resterende kriteriene sett samlet sett lik den andelen funksjon 232 forebygging – skole og helsestasjonstjeneste utgjør av brutto driftsutgifter innenfor helsetjenester.

Kriteriene innenfor funksjon 233 og 241 fordeles etter timeverk. Det er to kriterier for legetjenesten. Her defineres timeverk som hovedindikator og settes lik 80 prosent og reservekapasitet fastleger som supplerende indikator som settes til 20 prosent. Innenfor funksjon 232 er vektfordelingen mellom svangerskapskontroll, hjemmebesøk og helseundersøkelser basert på en analyse gjort av tjenestenettverket.

Barn som har fullført helseundersøkelse opptil 4 års alder er lik summen av helseundersøkelser innen utgangen av 8. leveuke, ved 2-3 års alder og ved 4 års alder. Vektingen mellom helseundersøkelser opptil 4 års alder og 1. skoletrinn er basert på fordelingen av antall undersøkelser.

Tallene for nyinnskrevne gravide og antall fødte er hentet fra kostratabell 12191 og tallene for helseundersøkelser er hentet fra kostratabell 11993. Data for timer per uke av leger og fysioterapeuter er falt ut i nye kostra. I denne rapporten er timer per uke av leger beregnet ved å multiplisere antall årsverk i kostratabell 11996 med 37,5, og timer per uke av fysioterapeuter er beregnet ved å multiplisere antall årsverk i kostratabell 11995 med 36.

Behovskorrigeringen av innbyggertall foretas gjennom en vekting av aldersgruppene 0-22 år, 23-66 år og 67 år og over.

Dette gir følgende behovskorrigeringsfaktor av innbyggertallene innenfor helsetjeneste:

| | Fakt. innb 01.07.2017 | Behovs indeks | Korr. innb 01.07.2017 |
|--------------|--------------------------|------------------|--------------------------|
| Fredrikstad | 80 529 | 1,066 | 85 819 |
| Bærum | 124 799 | 1,051 | 131 113 |
| Oslo | 669 053 | 0,965 | 645 505 |
| Drammen | 68 528 | 1,053 | 72 158 |
| Kristiansand | 89 767 | 1,034 | 92 864 |
| Sandnes | 76 080 | 0,993 | 75 546 |
| Stavanger | 132 907 | 1,001 | 132 991 |
| Bergen | 279 036 | 1,020 | 284 615 |
| Trondheim | 191 144 | 1,005 | 192 185 |
| Tromsø | 75 125 | 0,987 | 74 173 |
| ASSS | 1 786 968 | | 1 786 968 |

Produksjonsindeksen for 2017 blir da slik:

Helsetjeneste. Produksjonsindeks 2017

| | Lege timer | Kapasitet fastleger | Timer fysioterap | Årsverk ergoterap |
|--------------|---------------|------------------------|---------------------|----------------------|
| Fredrikstad | 1,040 | 0,973 | 0,876 | 0,734 |
| Bærum | 0,915 | 1,032 | 1,095 | 0,767 |
| Oslo | 1,062 | 1,012 | 1,016 | 1,190 |
| Drammen | 1,025 | 1,012 | 1,204 | 0,778 |
| Kristiansand | 1,035 | 1,003 | 0,822 | 0,927 |
| Sandnes | 0,920 | 0,964 | 0,852 | 0,760 |
| Stavanger | 1,006 | 0,983 | 0,923 | 0,836 |
| Bergen | 0,932 | 0,993 | 0,987 | 0,867 |
| Trondheim | 0,846 | 0,973 | 1,043 | 1,135 |
| Tromsø | 1,201 | 1,012 | 1,083 | 0,953 |

| | Gravide m/ svangerktr | Nyfødte m/ hjbesøk | Undersøk opp til 4 år | Undersøk 1. trinn | Helse tjeneste |
|--------------|--------------------------|-----------------------|--------------------------|----------------------|-------------------|
| Fredrikstad | 0,975 | 0,948 | 0,945 | 1,103 | 0,937 |
| Bærum | 1,020 | 1,139 | 1,054 | 1,085 | 1,002 |
| Oslo | 0,978 | 0,898 | 0,984 | 0,964 | 1,032 |
| Drammen | 0,698 | 1,121 | 0,988 | 1,000 | 1,040 |
| Kristiansand | 1,191 | 1,150 | 1,031 | 1,084 | 0,973 |
| Sandnes | 0,818 | 1,114 | 1,036 | 0,936 | 0,907 |
| Stavanger | 1,095 | 0,888 | 0,998 | 0,806 | 0,951 |
| Bergen | 1,058 | 1,106 | 1,012 | 1,114 | 0,977 |
| Trondheim | 0,917 | 1,060 | 1,004 | 0,885 | 0,979 |
| Tromsø | 1,247 | 0,977 | 1,002 | 1,244 | 1,095 |

Endringen i produksjon innenfor helsetjeneste fra 2016 til 2017 beregnes ved å ta den prosentvise endringen i hver indikator for seg, og så vekte sammen disse endringene. Ved vektningen av veksten for den enkelte kommune er det tatt hensyn til at produksjonen er sammensatt forskjellig kommunene imellom. Til forskjell fra produksjonsindeksen som måler

forskjeller i *andel* barn som har foretatt helseundersøkelse etc., bruker vi veksten i *antall* barn når vi beregner endringstallene.

Helsetjeneste. Endring produksjon. 2016-2017. Prosent

| | Lege timer | Kapasitet fastleger | Timer fysioterap | Årsverk ergoterap |
|--------------|------------|---------------------|------------------|-------------------|
| Fredrikstad | 2,3 | -2,0 | -0,5 | 0,1 |
| Bærum | 2,5 | -0,9 | 3,9 | -1,2 |
| Oslo | 2,4 | 0,0 | 2,7 | 29,7 |
| Drammen | 1,1 | 0,0 | 8,1 | -16,3 |
| Kristiansand | 3,6 | 1,0 | 2,3 | -2,3 |
| Sandnes | 4,7 | -1,0 | 2,5 | 1,4 |
| Stavanger | 12,9 | 0,0 | 4,4 | -0,3 |
| Bergen | 9,1 | -1,0 | 2,8 | 5,1 |
| Trondheim | 1,3 | 0,0 | 5,1 | 14,9 |
| Tromsø | 0,9 | 1,0 | 2,6 | 2,9 |
| ASSS | 4,0 | -0,3 | 3,3 | 13,0 |

| | Gravide m/ svangerktr | Nyfødte m/ hjbesøk | Undersøk opp til 4 år | Undersøk 1. trinn | Helse tjeneste |
|--------------|-----------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------|
| Fredrikstad | 0,0 | 7,5 | -1,5 | 5,6 | 0,9 |
| Bærum | 3,8 | -5,0 | 3,6 | -3,1 | 1,8 |
| Oslo | 3,1 | 10,2 | 1,0 | -16,2 | 4,7 |
| Drammen | 4,6 | -3,4 | -2,3 | 0,0 | 1,1 |
| Kristiansand | -8,6 | -7,4 | 1,5 | 5,3 | 0,8 |
| Sandnes | 3,8 | 1,0 | 1,8 | -6,8 | 2,3 |
| Stavanger | 7,8 | -8,1 | -0,5 | -22,0 | 4,0 |
| Bergen | -7,8 | -8,9 | -5,5 | 3,3 | 2,1 |
| Trondheim | -1,5 | -1,8 | 4,3 | 0,0 | 3,9 |
| Tromsø | 30,1 | -12,1 | -6,3 | 8,1 | 1,4 |
| ASSS | 1,5 | 0,1 | -0,1 | -7,2 | 3,2 |

I beregningen av endring av utgiftsbehov er det tatt utgangspunkt i kostnadsnøkkelen i inntektssystemet, der vi ser på de faktiske endringene i hver enkelt kriterieverdi fra 2016 til 2017. Ved vektingen av veksten for den enkelte kommune er det er tatt hensyn til at utgiftsbehovet er sammensatt forskjellig kommunene imellom.

Helsetjeneste. Endring utgiftsbehov 2016-2017. Prosent

| | 0-22 år | 23-66 år | 67 år+ | Helse tjeneste |
|--------------|---------|----------|--------|----------------|
| Fredrikstad | 0,5 | 1,5 | 2,6 | 1,6 |
| Bærum | 0,2 | 1,5 | 2,7 | 1,4 |
| Oslo | 0,9 | 0,9 | 2,2 | 1,2 |
| Drammen | 0,1 | 0,3 | 1,8 | 0,8 |
| Kristiansand | 0,3 | 1,0 | 3,1 | 1,4 |
| Sandnes | 0,7 | 0,8 | 3,6 | 1,4 |
| Stavanger | -0,3 | -0,4 | 2,9 | 0,5 |
| Bergen | -0,1 | 0,4 | 2,0 | 0,7 |
| Trondheim | 1,3 | 1,6 | 2,9 | 1,9 |
| Tromsø | 1,0 | 1,3 | 5,1 | 2,2 |
| ASSS | 0,5 | 0,9 | 2,6 | 1,2 |

Samlet sett økte produksjonen i ASSS-kommunene innenfor helsetjenester med 3,2 prosent, mens behovet økte med 1,2 prosent.

Når vi beregner effektivitet ser vi på forholdet mellom produksjonsindeksen og en tilsvarende indeks for brutto driftsutgifter korrigert for forskjeller i utgiftsbehov basert på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. I tillegg korrigeres det for forskjeller i pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift.

Følgende brutto driftsutgifter inngår i effektivitetsberegningene for helsetjenester:

Brutto driftsutgifter for helsetjeneste omfatter funksjonene:

Brutto driftsutgifter helsetjenester

232 Forebygging - skole- og helsestasjonstjeneste

233 Forebyggende arbeid, helse og sosial

241 Diagnose, behandling, rehabilitering

Når vi beregner endring i ressursbruk, dvs brutto driftsutgifter, holder vi pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift utenom. Dette gjør vi for å unngå at særlig endringer i pensjonsutgifter skal påvirke endringen i ressursinnsats og dermed endringen i effektivitet.

Det beregnes separate deflatorer for hver kommune og hvert tjenesteområde. Vi henter tall for lønnsvekst innenfor hver kommune og tjenesteområde fra PAI-registeret i KS. Det legges inn lik prisvekst for kjøp av varer og tjenester for alle kommuner og alle tjenesteområder. I 2017 er denne anslått til 2,5 prosent. Ved beregning av deflator er det satt lik lønnsandel for alle kommuner innenfor hvert tjenesteområde, men lønnsandelen varierer mellom sektorer. Innenfor helsetjeneste er lønnsandelen i 2016 satt til 33,6 prosent.

Reell endring i ressursinnsats innenfor helsetjeneste. 2016-17

| | Bto drutg ekskl sos utg | Deflator | Reell endring |
|--------------|----------------------------|----------|------------------|
| Fredrikstad | 2,0 | 2,6 | -0,6 |
| Bærum | 4,7 | 2,3 | 2,3 |
| Oslo | 4,0 | 2,6 | 1,4 |
| Drammen | 13,2 | 2,3 | 10,7 |
| Kristiansand | 3,6 | 3,0 | 0,6 |
| Sandnes | 9,6 | 2,4 | 7,0 |
| Stavanger | 9,6 | 2,7 | 6,7 |
| Bergen | 8,5 | 2,8 | 5,5 |
| Trondheim | 12,6 | 3,0 | 9,2 |
| Tromsø | 10,1 | 2,4 | 7,6 |
| ASSS | 6,9 | 2,7 | 4,1 |

Samlet sett økte ressursinnsatsen i ASSS-kommunene innenfor helsetjeneste med 4,1 prosent, mens produksjonen økte med 3,2 prosent.

Sosiale tjenester

Produksjonsindeksen for sosiale tjenester inneholder kriteriene:

| Produksjonsindeks sosiale tjenester | Vekt 2017 |
|---|-----------|
| Antall sosialhjelpsmottakere 25 år og over i fht behovskorrigert innbyggertall | 0,4474 |
| Antall sosialhjelpsmottakere 18 – 24 år i fht behovskorrigert innbyggertall | 0,2237 |
| Antall soshjmottakere med sosialhjelp som hovedinntekt i 6 mndr eller mer i fht behovskorr innbtall | 0,2237 |
| Antall mottakere av kvalifiseringsstønad i fht behovskorrigert innbyggertall | 0,0842 |
| Andel deltakere i kvaliprogrammet som går til arbeid, skole eller utdanning | 0,0211 |

Indikatorene sosialhjelpsmottakere 18-24 år og mottakere med sosialhjelp som hovedinntekt i mer enn 6 mndr har negativ effekt på produksjonen. F.eks. vil mange mottakere 18-24 år gi lav indeksverdi, da dette er personer som bør ha et annet tilbud enn sosialhjelp.

Vektingen tar først utgangspunkt i fordelingen av lønnsutgifter² på funksjon 242 og 276 i 2016, slik at de tre indikatorene som omfatter sosialhjelpsmottakere vektet med andelen på funksjon 242 og de to kriteriene som omfatter kvalifiseringsordningen vektet med andelen på funksjon 276.

Innenfor sosialhjelp er mottakere 25 år og over vektet med 50 prosent, sosialhjelpsmottakere 18-24 år med 25 prosent og sosialhjelpsmottakere som har hatt sosialhjelp som hovedinntekt i 6 måneder eller mer med 25 prosent.

Innenfor kvalifiseringsordningen er antall mottakere sett på som en hovedindikator med vekt 80 prosent, mens deltakere som går til arbeid eller utdanning som supplerende indikator med en vekt på 20 prosent.

² Unntatt lønn til deltakerne i kvalifiseringsordningen

Tallene for antall sosialhjelpsmottakere og sosialhjelpsmottakere 18-24 år er hentet fra kostratabell 12219. Tallene for antall mottakere av kvalifiseringstønad er hentet fra kostratabell 12160. Antall mottakere med sosialhjelp som hovedinntekt i 6 måneder eller mer er hentet fra egen bestilling i SSB, og andel deltakere som går til arbeid, skole eller utdanning er hentet fra egen bestilling fra NAV.

Beregningen av korrigert innbyggertall tar utgangspunkt i kostnadsnøkkelen for sosiale tjenester i inntektssystemet. Kostnadsnøkkelen bygger på kriteriene aleneboende 30-66 år, uføre 18 til 49 år, flyktninger uten integreringstilskudd, opphopning (skilte/separerte, arbeidsledige, lav inntekt) og innbyggere 16-66 år. Vi har i tillegg gjort en korreksjon der sosialhjelpsmottakere 18-24 år og sosialhjelpsmottakere 25 år og over måles i forhold til antall innbyggere i samme aldersklasser.

Dette gir følgende behovskorrigerings av innbyggertallene innenfor sosiale tjenester:

| | Fakt. innb 01.07.2017 | Behovs indeks | Korr. innb 01.07.2017 |
|--------------|--------------------------|------------------|--------------------------|
| Fredrikstad | 80 529 | 0,998 | 80 344 |
| Bærum | 124 799 | 0,703 | 87 705 |
| Oslo | 669 053 | 1,215 | 813 098 |
| Drammen | 68 528 | 1,134 | 77 727 |
| Kristiansand | 89 767 | 0,994 | 89 228 |
| Sandnes | 76 080 | 0,903 | 68 700 |
| Stavanger | 132 907 | 0,976 | 129 775 |
| Bergen | 279 036 | 0,857 | 239 094 |
| Trondheim | 191 144 | 0,778 | 148 725 |
| Tromsø | 75 125 | 0,700 | 52 573 |
| ASSS | 1 786 968 | | 1 786 968 |

Sosialtjeneste. Produksjonsindeks 2017

| | Soshj 25 år+ | Soshj < 25 år | Hvdinntekt 6 mndr+ | Kvalifisering stønad | Til arbeid utdann | Sosial hjelp |
|--------------|-----------------|------------------|-----------------------|-------------------------|----------------------|-----------------|
| Fredrikstad | 0,956 | 0,913 | 0,987 | 0,650 | 1,056 | 0,929 |
| Bærum | 0,911 | 1,052 | 1,028 | 1,152 | 1,070 | 0,992 |
| Oslo | 0,880 | 1,424 | 0,921 | 1,106 | 1,032 | 1,033 |
| Drammen | 0,879 | 0,887 | 1,344 | 0,368 | 1,260 | 0,950 |
| Kristiansand | 0,867 | 0,724 | 1,006 | 0,859 | 0,937 | 0,867 |
| Sandnes | 1,074 | 0,534 | 1,009 | 0,827 | 0,864 | 0,914 |
| Stavanger | 1,087 | 0,609 | 0,992 | 1,158 | 0,816 | 0,959 |
| Bergen | 1,090 | 0,733 | 0,926 | 1,005 | 0,851 | 0,961 |
| Trondheim | 1,201 | 0,719 | 1,019 | 1,228 | 1,082 | 1,052 |
| Tromsø | 1,461 | 0,535 | 1,584 | 0,218 | 1,188 | 1,171 |

Det er ikke foretatt beregninger av endring i produksjon innenfor sosiale tjenester fra 2016 til 2017 fordi produksjonsindeksen for sosiale tjenester er dårlig egnet til å måle endringer over tid.

Når vi beregner effektivitet ser vi på forholdet mellom produksjonsindeksen og en tilsvarende indeks for brutto driftsutgifter korrigert for forskjeller i utgiftsbehov basert på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. I tillegg korrigeres det for forskjeller i pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift.

Følgende brutto driftsutgifter inngår i effektivitetsberegningene for sosialtjenesten:

| |
|--|
| Brutto driftsutgifter sosialtjenesten |
| 242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid |
| 276 Kvalifiseringsordningen |
| 281 Økonomisk sosialhjelp |

Barnevern

Produksjonsindeksen for barnevern inneholder kriteriene:

| Produksjonsindeks barnevern | Vekt 2017 |
|--|-----------|
| Barn omfattet av barnevernsundersøkelse i forhold til behovskorr innbyggertall | 0,2642 |
| Andel undersøkelser med behandlingstid på under tre måneder | 0,0768 |
| Barn med tiltak som ikke er plassert av barnevernet ift behovskorr innbyggertall | 0,0660 |
| Barn med tiltak som er plassert av barnevernet ift behovskorr innbyggertall | 0,4591 |
| Andel barn med tiltak som har fått utarbeidet tiltaksplan | 0,1340 |

Første trinn i vektingen er bestemt ut fra fordelingen av brutto driftsutgifter på de ulike funksjoner innenfor barnevern.

Barn omfattet av barnevernsundersøkelse defineres som en hovedindikator og utgjør 80 prosent av vekten innenfor funksjon 244. Andel undersøkelser med behandlingstid på under 3 måneder er en supplerende indikator og vektet med 20 prosent. Barn med tiltak i opprinnelig familie er definert som en hovedindikator og utgjør 80 prosent av vekten innenfor funksjon 251 og barn med tiltak utenfor opprinnelig familie utgjør 80 prosent av vekten innenfor funksjon 252. Barn med tiltak som har fått utarbeidet tiltaksplan er en supplerende indikator som er satt lik 20 prosent av sum funksjon 251 og funksjon 252.

Tallene for undersøkelser i alt er hentet fra kostratabell 12287, tallene for barn med tiltak i løpet av året som er plassert/ikke-plassert av barnevernet er hentet fra kostratabell 12275. Andel barn med tiltak som har fått utarbeidet tiltaksplan og andel undersøkelser med behandlingstid på under tre måneder ligger så langt ikke inne i nye kostra og er hentet direkte fra SSB.

Beregningen av korrigert innbyggertall tar utgangspunkt i kostnadsnøkkelen for barnevern i inntektssystemet. Her inngår kriteriene antall barn 0-15 år med enslig forsørger, antall personer med lav inntekt og innbyggere 0-22 år.

Dette gir følgende behovskorrigerings av innbyggertallene innenfor barnevern:

| | Fakt. innb 01.07.2017 | Behovs indeks | Korr. innb 01.07.2017 |
|--------------|--------------------------|------------------|--------------------------|
| Fredrikstad | 80 529 | 1,017 | 81 883 |
| Bærum | 124 799 | 0,935 | 116 637 |
| Oslo | 669 053 | 1,099 | 735 010 |
| Drammen | 68 528 | 1,103 | 75 563 |
| Kristiansand | 89 767 | 0,999 | 89 716 |
| Sandnes | 76 080 | 0,962 | 73 174 |
| Stavanger | 132 907 | 0,944 | 125 415 |
| Bergen | 279 036 | 0,907 | 253 198 |
| Trondheim | 191 144 | 0,867 | 165 663 |
| Tromsø | 75 125 | 0,941 | 70 708 |
| ASSS | 1 786 968 | | 1 786 968 |

Produksjonsindeksen for 2017 blir da slik:

Barnevern. Produksjonsindeks 2017

| | Under søkelser | Tiltak barn ikke plassert | Tiltak barn plassert | Behandling under 3 mnd | Tiltak m/plan | Barne vern |
|--------------|-------------------|---------------------------------|-------------------------|------------------------------|------------------|---------------|
| Fredrikstad | 0,792 | 1,105 | 1,039 | 0,751 | 0,872 | 0,938 |
| Bærum | 0,770 | 0,703 | 0,815 | 1,015 | 1,049 | 0,839 |
| Oslo | 0,990 | 0,975 | 0,779 | 1,039 | 0,990 | 0,895 |
| Drammen | 1,331 | 1,042 | 1,236 | 1,076 | 0,999 | 1,204 |
| Kristiansand | 1,085 | 1,365 | 1,070 | 1,063 | 1,045 | 1,093 |
| Sandnes | 1,252 | 1,263 | 0,768 | 1,081 | 0,985 | 0,983 |
| Stavanger | 0,951 | 1,148 | 1,139 | 0,859 | 0,975 | 1,050 |
| Bergen | 1,079 | 1,064 | 1,207 | 0,980 | 1,075 | 1,130 |
| Trondheim | 0,930 | 0,773 | 1,444 | 0,998 | 0,983 | 1,165 |
| Tromsø | 1,011 | 0,936 | 1,026 | 0,995 | 0,914 | 0,998 |

Endringen i produksjon innenfor barnevern fra 2016 til 2017 beregnes ved å ta den prosentvise endringen i hver indikator for seg, og så vekte sammen disse endringene. Ved vektingen av veksten for den enkelte kommune er det tatt hensyn til at produksjonen er sammensatt forskjellig kommunene imellom. Til forskjell fra produksjonsindeksen som måler forskjeller i *andel* undersøkelser med behandlingstid på under 3 måneder og andel barn med tiltak som har tiltaksplan, bruker vi veksten i *antall* undersøkelser og barn når vi beregner endringstallene.

Barnevern. Endring produksjon. 2016-2017. Prosent

| | Under søkelses | Tiltak barn ikke plassert | Tiltak barn plassert | Behandling under 3 mnd | Tiltak m/plan | Endr prod barnevern |
|--------------|----------------|---------------------------|----------------------|------------------------|---------------|---------------------|
| Fredrikstad | 3,2 | -0,6 | -4,3 | 1,2 | -11,5 | -2,9 |
| Bærum | 3,7 | 11,8 | 0,7 | -1,8 | 7,4 | 3,1 |
| Oslo | 0,8 | 1,8 | 2,3 | -0,2 | -0,4 | 1,2 |
| Drammen | 5,6 | -0,4 | -2,7 | 6,3 | 0,9 | 0,9 |
| Kristiansand | 14,2 | 9,6 | -1,6 | 17,3 | -0,2 | 5,0 |
| Sandnes | -7,7 | -3,8 | -1,1 | -9,0 | -2,8 | -4,6 |
| Stavanger | 2,3 | 19,1 | -23,1 | -9,8 | 9,8 | -10,5 |
| Bergen | 10,1 | -2,1 | -1,1 | 8,9 | -2,9 | 2,0 |
| Trondheim | 9,3 | 27,1 | -2,1 | 15,0 | 17,2 | 4,7 |
| Tromsø | 23,1 | -13,6 | -1,7 | 25,8 | -19,2 | 2,9 |
| ASSS | 4,4 | 3,6 | -2,7 | 3,1 | 0,5 | 0,6 |

I beregningen av endring av utgiftsbehov er det tatt utgangspunkt i kostnadsnøkkelen i inntektssystemet, der vi ser på de faktiske endringene i hver enkelt kriterieverdi fra 2016 til 2017. Ved vektingen av veksten for den enkelte kommune er det er tatt hensyn til at utgiftsbehovet er sammensatt forskjellig kommunene imellom.

Barnevern. Endring utgiftsbehov 2016-2017. Prosent

| | 0-22 år | Barn m/ ensl forsørg | Pers med lav inntekt | Endr behov barnevern |
|--------------|---------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Fredrikstad | 0,5 | -4,5 | 2,4 | -1,3 |
| Bærum | 0,2 | -1,7 | 0,1 | -0,4 |
| Oslo | 0,9 | -3,7 | 1,8 | -0,3 |
| Drammen | 0,1 | -3,4 | 3,3 | -0,3 |
| Kristiansand | 0,3 | -3,5 | 1,0 | -1,2 |
| Sandnes | 0,7 | -1,5 | 13,6 | 3,0 |
| Stavanger | -0,3 | -0,1 | 5,5 | 1,4 |
| Bergen | -0,1 | -2,2 | 2,6 | -0,2 |
| Trondheim | 1,3 | -3,1 | 0,3 | -0,7 |
| Tromsø | 1,0 | -3,7 | 4,4 | -0,5 |
| ASSS | 0,5 | -3,0 | 2,4 | -0,2 |

Samlet sett økte produksjonen i ASSS-kommunene innenfor barnevern med 0,6 prosent, mens behovet gikk ned med 0,2 prosent.

Når vi beregner effektivitet ser vi på forholdet mellom produksjonsindeksen og en tilsvarende indeks for brutto driftsutgifter korrigerert for forskjeller i utgiftsbehov basert på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. I tillegg korrigeres det for forskjeller i pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift.

Følgende brutto driftsutgifter inngår i effektivitetsberegningene for barnevern:

Brutto driftsutgifter barnevern

244 Barneverntjeneste

251 Barneverntiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet

252 Barneverntiltak når barnet er plassert av barnevernet

Tidligere har vi brukt netto driftsutgifter på F252. I denne rapporten bruker vi brutto driftsutgifter også for F252. Dette skyldes at tilskuddet til enslige mindreårige ikke lenger føres på F252.

Når vi beregner endring i ressursbruk, dvs brutto driftsutgifter, holder vi pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift utenom. Dette gjør vi for å unngå at særlig endringer i pensjonsutgifter skal påvirke endringen i ressursinnsats og dermed endringen i effektivitet.

Det beregnes separate deflatorer for hver kommune og hvert tjenesteområde. Vi henter tall for lønnsvekst innenfor hver kommune og tjenesteområde fra PAI-registeret i KS. Det legges inn lik prisvekst for kjøp av varer og tjenester for alle kommuner og alle tjenesteområder. I 2017 er denne anslått til 2,5 prosent. Ved beregning av deflator er det satt lik lønnsandel for alle kommuner innenfor hvert tjenesteområde, men lønnsandelen varierer mellom sektorer. Innenfor barnevern er lønnsandelen i 2016 satt til 56,1 prosent.

Reell endring i ressursinnsats innenfor barnevern. 2016-17

| | Bto drutg ekskl sos utg | Deflator | Reell endring |
|--------------|----------------------------|----------|------------------|
| Fredrikstad | 3,3 | 3,1 | 0,2 |
| Bærum | 8,9 | 2,8 | 5,9 |
| Oslo | 10,1 | 2,5 | 7,5 |
| Drammen | 3,6 | 2,4 | 1,2 |
| Kristiansand | 5,3 | 3,3 | 1,9 |
| Sandnes | 4,8 | 2,3 | 2,4 |
| Stavanger | 12,3 | 3,2 | 8,8 |
| Bergen | 7,2 | 3,2 | 3,9 |
| Trondheim | 13,2 | 3,0 | 9,9 |
| Tromsø | 1,1 | 2,4 | -1,3 |
| ASSS | 8,7 | 2,8 | 5,7 |

Samlet sett økte ressursinnsatsen i ASSS-kommunene innenfor barnevern med 5,7 prosent, mens produksjonen økte med 0,6 prosent.

Barnehager

Produksjonsindeksen for barnehager inneholder kriteriene:

| Produksjonsindeks barnehager | Vekt 2017 |
|--|-----------|
| Korr. oppholdstimer i alle barnehager i fht behovskorr innb tall | 0,8000 |
| Antall ansatte med godkjent barnehagelærerutdanning eller annen pedagogisk utdanning som tilsvarer utdanningkravet til styrer/pedagogisk leder i fht antall korrigererte oppholdstimer | 0,1334 |
| Antall m ² leke- og oppholdsareal i kommunale og private barnehager i fht antall barn i ordinære barnehager | 0,0667 |

Korrigererte oppholdstimer defineres som en hovedindikator og utgjør 80 prosent av vekten innenfor barnehager. Siden korrigererte oppholdstimer telles per 15.12 og driftsutgiftene måles gjennom hele året, bruker vi gjennomsnittet av antall oppholdstimer per 15.12.16 og 15.12.17. Dette for å motvirke at kommuner som har utvidet med mange barnehageplasser i siste halvår isolert sett skal bli ekstra effektive og at kommuner som har redusert tilbudet annet halvår isolert sett skal bli mindre effektive. Fra og med denne rapporten blir også korrigererte oppholdstimer i fylkeskommunale/statlige barnehager regnet med. Dette vil gi litt høyere tall for Oslo, Kristiansand, Bergen og Trondheim. Data for korrigererte oppholdstimer hentes fra kostratabell 12216.

Kriteriene ansatte med godkjent barnehagelærerutdanning eller annen tilsvarende pedagogisk utdanning og antall m² leke- og oppholdsareal er regnet som supplerende indikatorer med en samlet vekt på 20 prosent. Herav utgjør der indikatoren ansatte med barnehagelærerutdanning 2/3 og indikatoren m² leke og oppholdsareal 1/3. Antall ansatte med godkjent barnehagelærerutdanning eller annen tilsvarende utdanning hentes fra kostratabell 09345 og leke- og oppholdsareal fra kostratabell 12055.

I denne rapporten er den tidligere indikatoren antall ansatte med godkjent barnahagelærerutdanning eller annen pedagogisk utdanning som tilsvarer utdanningkravet til styrer/pedagogisk leder per barn i barnehage endret. Endringen går ut på at nå vi ser på antall ansatte med barnehagelærerutdanning mm per korrigerert oppholdstime i stedet. Det er flere fordeler ved å bruke korrigererte oppholdstimer i stedet for antall barn. Barnehagene har større bemanning når det gjelder små barn enn store. Samtidig vil det være forskjeller mellom barnehager og kommuner når det gjelder andelen små barn. Ved å bruke korrigererte oppholdstimer unngår vi at kommuner med høy andel små barn isolert sett får høy score på denne indikatoren. Ved å bruke oppholdstimer i stedet for antall barn får vi også tatt hensyn til at barn har forskjellig i oppholdstid. Både antall ansatte og antall oppholdstimer er målt per 15.12.2017.

Vi foretar også en korreksjon når det gjelder kriteriet leke- og oppholdsareal per barn sammenliknet med kostra. I kostra tas det ikke hensyn til at noen av barna går i familiebarnehager, mens arealmålingen bare omfatter ordinære barnehager. Når vi måler areal per barn trekker vi således fra barn i familiebarnehager. Dette betyr at vi får noe høyere score for kommuner med relativt stor andel barn i familiebarnehager enn det vi ville fått dersom vi skulle brukt nøkkeltallene fra kostra. Denne korreksjonen er også gjort i tidligere rapporter. Både areal og antall barn er målt per 15.12.2017. Tall for barn i familiebarnehage er utelatt i nye kostra. Det vil trolig bli tatt inn igjen. Vi har fått disse dataene direkte fra SSB.

Beregningen av korrigert innbyggertall tar utgangspunkt i kostnadsnøkkelen for barnehager i inntektssystemet. Her inngår kriteriene barn 2-5 år, barn 1 år uten kontantstøtte og innbyggere med høyere utdanning.

Dette gir følgende behovskorrigerings av innbyggertallene når det gjelder barnehager:

| | Faktisk innbttall 01.07.2017 | Behovs indeks | Korrigert innbttall 01.07.201 |
|--------------|------------------------------------|------------------|-------------------------------------|
| Fredrikstad | 80 529 | 0,825 | 66 413 |
| Bærum | 124 799 | 1,100 | 137 338 |
| Oslo | 669 053 | 1,032 | 690 171 |
| Drammen | 68 528 | 0,906 | 62 075 |
| Kristiansand | 89 767 | 0,977 | 87 746 |
| Sandnes | 76 080 | 1,115 | 84 800 |
| Stavanger | 132 907 | 1,012 | 134 526 |
| Bergen | 279 036 | 0,952 | 265 549 |
| Trondheim | 191 144 | 0,969 | 185 308 |
| Tromsø | 75 125 | 0,972 | 73 042 |
| ASSS | 1 786 968 | | 1 786 968 |

Produksjonsindeksene for barnehager i 2016 blir da slik:

Barnehager. Produksjonsindeks 2017

| | Korr oppptimer | m/ Bhage lærerutd | Areal | Barne hage |
|--------------|-------------------|----------------------|-------|---------------|
| Fredrikstad | 1,002 | 1,136 | 1,041 | 1,023 |
| Bærum | 0,972 | 0,865 | 0,941 | 0,956 |
| Oslo | 0,967 | 0,903 | 1,002 | 0,961 |
| Drammen | 0,999 | 0,990 | 0,960 | 0,995 |
| Kristiansand | 1,002 | 1,135 | 1,019 | 1,021 |
| Sandnes | 1,024 | 0,941 | 1,058 | 1,015 |
| Stavanger | 0,994 | 0,941 | 1,140 | 0,996 |
| Bergen | 1,038 | 1,099 | 0,979 | 1,043 |
| Trondheim | 1,041 | 1,193 | 0,939 | 1,055 |
| Tromsø | 1,072 | 1,095 | 0,973 | 1,069 |

Vi beregner også endring i produksjon fra 2016 til 2017. Dette gjøres ved å ta den prosentvise endringen i hver indikator for seg, og så vekte sammen disse endringene. Vektingen tar hensyn til at produksjonen er sammensatt forskjellig kommunene imellom, det vil si at vektingen varierer noe kommunene imellom. Vektingen tar utgangspunkt i produksjonen i 2016.

Når vi beregner endring i produksjon tar vi ikke hensyn til endringer i behov. Det vil si at vi ganske enkelt beregner den prosentvise endringen i antall korrigerte oppholdstimer, antall ansatte med barnehagelærerutdanning mm og endringen i leke- og oppholdsareal.

I 2017 var endringen slik:

Barnehager. Endring produksjon. 2016-2017. Prosent

| | Korr oppptimer | m/ Bhage lærerutd | Areal | Endr prod barnehage |
|--------------|-------------------|----------------------|-------|------------------------|
| Fredrikstad | -0,7 | 1,6 | -0,2 | -0,4 |
| Bærum | 0,2 | -5,1 | 2,6 | -0,3 |
| Oslo | 0,9 | 0,9 | 0,5 | 0,8 |
| Drammen | -0,9 | -0,5 | 0,0 | -0,8 |
| Kristiansand | 0,4 | 4,0 | 0,0 | 0,9 |
| Sandnes | -1,2 | 2,0 | 2,1 | -0,6 |
| Stavanger | -0,9 | 0,2 | 0,0 | -0,7 |
| Bergen | 0,5 | 2,1 | 1,2 | 0,8 |
| Trondheim | 0,4 | 3,2 | 1,3 | 0,9 |
| Tromsø | 1,0 | 3,5 | 0,2 | 1,3 |
| ASSS | 0,3 | 1,2 | 0,8 | 0,5 |

Når vi beregner hvor mye utgiftsbehovet endrer seg tar vi utgangspunkt i kostnadsnøkkelen i inntektssystemet, og ser på hvor mye hver kriterieverdi endrer seg fra 2016 til 2017. Det vil si at vi ganske enkelt beregner den prosentvise endringen i antall innbyggere 2-5 år, antall barn 1 år uten kontantstøtte og antall innbyggere med høyere utdanning. Ved vektingen av samlet vekst i den enkelte kommune er det tatt hensyn til at utgiftsbehovet er sammensatt forskjellig kommunene imellom.

Barnehager. Endring utgiftsbehov 2015-2016. Prosent

| | 2-5 år | 1 år u/ kontstøtte | Høyere utdann | Barne hager |
|--------------|--------|-----------------------|------------------|----------------|
| Fredrikstad | -1,1 | 17,7 | 3,6 | 1,2 |
| Bærum | -1,8 | 20,6 | 2,8 | 1,1 |
| Oslo | -0,6 | 4,3 | 2,9 | 0,4 |
| Drammen | -1,7 | 13,8 | 2,5 | 0,2 |
| Kristiansand | -3,6 | 24,9 | 2,6 | -0,4 |
| Sandnes | -0,9 | -0,4 | 2,0 | -0,6 |
| Stavanger | -3,2 | 12,7 | 0,8 | -1,1 |
| Bergen | -0,9 | 10,0 | 2,0 | 0,7 |
| Trondheim | -1,7 | 9,6 | 3,2 | 0,3 |
| Tromsø | -0,5 | 10,9 | 3,0 | 1,4 |
| ASSS | -1,3 | 9,1 | 2,6 | 0,4 |

Samlet sett økte produksjonen i ASSS-kommunene innenfor barnehager med 0,5 prosent, mens behovet økte med 0,4 prosent.

Når vi beregner effektivitet ser vi på forholdet mellom produksjonsindeksen og en tilsvarende indeks for brutto driftsutgifter korrigert for forskjeller i utgiftsbehov basert på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. I tillegg korrigeres det for forskjeller i pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift.

Følgende brutto driftsutgifter inngår i effektivitetsberegningene for barnehager:

Brutto driftsutgifter barnehager

201 Førskole

221 Førskolelokaler og skyss

Når det gjelder barnehager stilles vi ovenfor noen særskilte problemstillinger fordi en stor del av tilbudet ytes av private. Siden kommunenes brutto driftsutgifter til egne barnehager også omfatter den delen av utgiftene som dekkes av foreldrebetaling, mens kommuneregnskapet ikke er berørt av foreldrebetaling i private barnehager, bruker vi brutto driftsutgifter fratrukket foreldrebetaling. Uten denne korreksjonen ville kommuner med stor andel egne barnehager isolert sett blitt mindre effektive.

I tillegg korrigerer vi for utgifter kommunene har til barn som går i barnehager i andre kommuner. Vi har fått tall direkte fra SSB som viser hvor mye den enkelte kommune betaler til andre kommuner, og trukket dette fra brutto driftsutgifter. Tidligere har vi hentet tall fra kostra, men kostratallene skiller ikke mellom utgifter til andre kommuner og utgifter til statlige og fylkeskommunale barnehager. Dette har gjort at kommuner med relativt mange statlige og fylkeskommunale barnehager isolert sett har blitt mer effektive.

Når vi beregner endring i ressursbruk, dvs brutto driftsutgifter, holder vi pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift utenom. Dette gjør vi for å unngå at særlig endringer i pensjonsutgifter skal påvirke endringen i ressursinnsats og dermed endringen i effektivitet.

Det beregnes separate deflatorer for hver kommune og hvert tjenesteområde. Vi henter tall for lønnsvekst innenfor hver kommune og tjenesteområde fra PAI-registeret i KS. Det legges inn lik prisvekst for kjøp av varer og tjenester for alle kommuner og alle tjenesteområder. I 2017 er denne anslått til 2,5 prosent. Ved beregning av deflator er det satt lik lønnsandel for alle kommuner innenfor hvert tjenesteområde, men lønnsandelen varierer mellom sektorer. Innenfor barnehager er lønnsandelen i 2016 satt til 42,5 prosent.

Reell endring i ressursinnsats innenfor barnehager. 2016-17

| | Bto drutg ekskl sos utg | Deflator | Reell endring |
|--------------|----------------------------|----------|------------------|
| Fredrikstad | 2,7 | 2,7 | 0,0 |
| Bærum | 7,8 | 2,7 | 5,0 |
| Oslo | 4,4 | 2,6 | 1,8 |
| Drammen | 5,2 | 2,8 | 2,4 |
| Kristiansand | 4,5 | 2,4 | 2,0 |
| Sandnes | 2,9 | 2,6 | 0,3 |
| Stavanger | 1,7 | 2,5 | -0,8 |
| Bergen | 2,2 | 2,6 | -0,4 |
| Trondheim | 5,3 | 2,4 | 2,8 |
| Tromsø | 4,6 | 2,3 | 2,2 |
| ASSS | 4,1 | 2,6 | 1,5 |

Samlet sett økte både ressursinnsatsen og produksjonen i ASSS-kommunene innenfor barnehager med 1,5 prosent.

Samlet indeks

Indeksene for hver sektor er vektet sammen i en samlet indeks der andel brutto driftsutgifter i ASSS-kommunene er brukt som vekter:

| | 2017 |
|-------------------|--------|
| Grunnskole | 0,2580 |
| Pleie og omsorg | 0,3854 |
| Helsetjenester | 0,0611 |
| Sosiale tjenester | 0,0685 |
| Barnevern | 0,0507 |
| Barnehager | 0,1764 |
| Sum | 1,0000 |