

AVTALE MELLOM

VINJE KOMMUNE OG KS

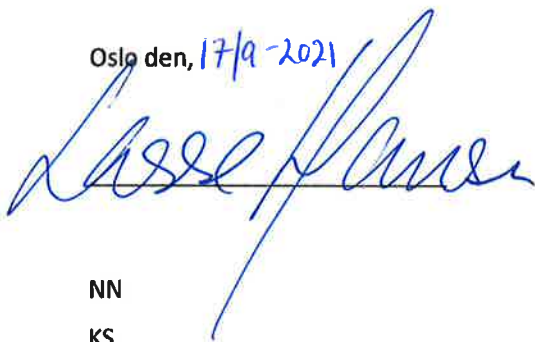
OM DET VIDERE ARBEIDET MED PROSJEKTET FOR FELLES KOMMUNAL JOURNAL

På vegne av KS

På vegne av Vinje kommune

Oslo den, 17/9-2021

Åmot den, 16.09.2021



Lasse Flåmer



Jan Myrekrok

NN
KS

Jan Myrekrok
Vinje kommune

1 Bakgrunn

Felles kommunal journal-prosjektet (FKJ) er et samarbeidsprosjekt mellom nasjonale myndigheter, KS og følgende kommuner: Bergen, Bærum, Bodø, Hammerfest, Kristiansand, Ringsaker, Stavanger, Vinje og Oslo – heretter kalt Samarbeidskommunene.

Direktoratet for e-helse leverte februar 2020 et styringsdokument som anbefalte innretningen for det videre arbeidet med helhetlig samhandling og felles kommunal journal (Akson). KS og deltakende kommuner i nasjonalt e-helsestyre støttet hovedinnretningen, men bemerket flere områder som måtte svares ut, spesielt i forhold til stegvis utvikling, plattformtilnærming og økosystem – men ikke minst hvordan arbeidet skulle organiseres og styres på robust vis innen håndterbar risiko og være økonomisk bærekraftig for kommunene.

Den eksterne kvalitetssikringen støttet KS og deltakende kommuners merknader.

Det videre arbeidet med å konkretisere dette er organisert som et samarbeidsprosjekt mellom nasjonale myndigheter, KS og samarbeidskommuner. En helt sentral oppgave i dette videre arbeidet er å følge opp det som KS og kommunene ba om at det ble arbeidet videre med og tydeliggjort da Nasjonalt eHelse-styre behandlet forslag til styringsdokument fra Direktoratet for eHelse. Sentrale forhold fra kvalitetssikringsrapport 2 fra 26 juni 2020 (KS2) skal også ivaretas, der det blant annet står at «...prinsipper om økosystem, plattformtilnærming og samhandling, samt en stegvis gjennomføring, er omsatt til en planlagt, konkret og troverdig løsnings- og gjennomføringsstrategi». Dette presiseres også i Prop. 1 S (2020–2021), der det legges til grunn at det må utvikles et oppdatert styringsdokument for journalprosjektet med dette som utgangspunkt.

Et eventuelt påfølgende gjennomføringsprosjekt vil ha betydelig risiko innen en rekke ulike områder som økonomi, framdrift, realisering av løsning og dermed innfrielse av resultat- og effektmål med tilhørende gevinstrealisering. Løpende forankring i brukernes reelle behov, markedets mulighet for leveranse, kommunesektorens særtrekk i organisering og styring sett opp mot statens roller og ansvar, og samfunnets samlede forståelse for prosjektets mål og innretning er blant viktige suksessfaktorer. Det innebærer at arbeidet med å sikre en bredest mulig involvering og forankring knapt kan overvurderes, og det gjelder gjennom hele prosjektets levetid.

Formålet for samarbeidsprosjektet er å utarbeide et oppdatert styringsdokument for felles kommunal journal, samt å utarbeide et beslutningsgrunnlag slik at samarbeidskommuner, KS og nasjonale helsemyndigheter kan ta stilling til videre veivalg i arbeidet. Samarbeidsprosjektet skal, med utgangspunkt i det langsiktige målbildet for konseptvalg 7 «Løsning for helhetlig samhandling og felles kommunal journal i kommunal helse- og omsorgstjeneste», og innen de føringer Stortinget har lagt til grunn gjennom vedtak av Prop. 1 S (2020-2021), konkretisere en løsnings- og gjennomføringsstrategi for arbeidet. I tillegg skal sentrale forhold rundt organisering, styring, økonomi og risiko for det videre arbeidet vurderes og beskrives – og føringer fra KS/samarbeidskommunene selv. Løsningsforslaget som nå utarbeides er basert på en åpen plattform der informasjon er skilt fra funksjonalitet gjennom åpne grensesnitt, basert på internasjonale standarder. Prosjektets løsningsforslag vil først og fremst være en konkretisering av sentrale egenskaper og prinsipper som skal legges til grunn for å understøtte behovene i primærhelsetjenesten som allerede er godt utredet og dokumentert. Prinsippene om økosystem, plattformtilnærming, samhandling og stegvis gjennomføring skal komme tydelig til syne i operative strategier og planer som skisseres for å nå det beskrevne målbildet.

Første halvår 2020 har KS vært juridisk vertskapsorganisasjon og tilskuddsmottaker for samarbeidsprosjektet mellom stat, KS og samarbeidskommunene. Stortinget har forutsatt at det må

etableres et selskap med kommunalt majoritetseierskap som mottaksorganisasjon for bevilgninger til samarbeidsprosjektet fra og med 2. halvår 2021. Helse- og omsorgsdepartementet har godkjent at et heleiet selskap av KS er i tråd med disse forutsetningene. Fra høsten 2021 planlegges det derfor, etter dialog med HOD og samarbeidskommuner og vedtak i KS hovedstyret 27.05.2021, etablert et aksjeselskap 100% eiet av KS, «Felles kommunal journal interim A/S» som selskap for det videre samarbeidsprosjektet. Interimsselskapet vil bestå frem til kommuner, KS og nasjonale helsemyndigheter har tatt stilling til videre veivalg og en eventuell mer forpliktende deltagelse i fortsettelsen og en mer permanent organisering eventuelt er etablert.

Hovedstyret i KS har forutsatt at det før selskapsetablering inngås avtaler om samarbeidet i interimperioden mellom KS og Helse- og omsorgsdepartementet, og mellom KS og samarbeidskommuner. Denne avtalen dekker relasjonen mellom KS og samarbeidskommuner.

2 Samarbeidsavtalens formål og varighet

Samarbeidet mellom KS og <Samarbeidskommune> formaliseres gjennom denne avtalen som sikrer partenes interesser, plikter og rettigheter gjennom interimperioden og frem til man har tatt stilling til et eventuelt videre arbeid. Tilsvarende avtaler inngås med alle samarbeidskommuner for det videre arbeidet.

Formålet med avtalen er å:

- Forsikre KS om samarbeidskommunenes oppslutning om, og støtte til samarbeidsprosjektet og etablering av et interimsselskap for det videre samarbeidsprosjektet mellom KS, samarbeidskommuner og nasjonale myndigheter
- Sikre gjensidig eierskap til det videre arbeidet mellom KS og samarbeidskommuner og bidra til gjensidig ansvar for å sikre at prosjektets målsetninger nås
- Sikre KS at samarbeidskommunene bidrar til ressursmobilisering inn i felles arbeid
- Tilrettelegge for gode forankrings- og beslutningsprosesser
- Sikre samarbeidskommunene reell innflytelse og involvering gjennom aktiv deltagelse i prosjektstyret og øvrige relevante organ/fora
- Legge rammer for samarbeidskommunenes konkrete bidrag i prosjektet i form av frikjøpte prosjekttressurser og annen deltagelse

3 Organisering

3.1 Selskapet

Selskapet «Felles kommunal journal interim AS» etableres for å ivareta følgende formål:

- Være juridisk subjekt for mottak og forvaltning av offentlige bevilgninger til prosjektet for det videre arbeidet med Felles kommunal journal fra og med stiftelsestidspunktet
- Videreføre prosjektarbeidet med å etablere grunnlaget for stegvis realisering av Felles kommunal journal inklusive anskaffelses-, løsnings- og gjennomføringsstrategi.
- Prosjektarbeidet skal tydeliggjøre hvordan realiseringen skal organiseres, finansieres og styres, herunder utrede selskapskonstruksjoner samt former for fremtidig virksomhet samt øvrige gjenstående punkter påpekt av KS og kommuner gjennom vedtak i Nasjonalt e-helsestyre. Arbeidet skal gjøres i nært samarbeid med foregangskommuner, KS,

Direktoratet for eHelse og Norsk Helsenett.

Målet er å utvikle et oppdatert og eksternt kvalitetssikret styringsdokument med klare anbefalinger til veien videre iht. kravene i statsbudsjettet for 2021, samt et fyllestgjørende beslutningsgrunnlag for deltakende kommuner, KS og Helse- og omsorgsdepartementet for å ta stilling til videre veivalg.

- Gjennom samarbeidsprosjektet sørge for utvikling av nødvendig grunnlag for den fremtidige organiseringen, herunder forberede etablering av et evt. nytt selskap med kommunalt majoritetseierskap, forutsatt at beslutningsgrunnlaget gir en positiv anbefaling om å videreføre arbeidet.
- I samarbeid med KS gjennomføre forankringsprosesser mot alle interessenter, inklusive kommuner, fag- og interesseorganisasjoner og leverandørmarkedet

Samarbeidsprosjektet legges styringsmessig inn i selskapet. Alle prosjektrressurser forblir som hovedregel ansatt i opprinnelige kommuner/virksomheter, slik at selskapet ikke bemannes med egne ansatte men frikjøper/leier inn nødvendige ressurser til prosjektarbeidet.

KS etablerer selskapet kun for den kommende prosjektfasen som handler om å utvikle et oppdatert styringsdokument i tråd med føringene i Statsbudsjett 2021 samt å forberede beslutningsgrunnlag for at KS, kommuner og Helse- og omsorgsdepartementet skal kunne ta stilling til en eventuell anbefaling om videreføring av arbeidet inn i en gjennomføringsfase samt følge opp prosessen til kommunene har tatt stilling til dette. Det formelle ansvaret for å utarbeide et oppdatert styringsdokument og beslutningsunderlag til KS, kommuner og Helse- og omsorgsdepartementet ligger dermed til selskapet.

Selskapet eies av KS holding, og styreleder i KS utgjør styrets generalforsamling. Styret i virksomheten skal ha seks medlemmer, to fra KS administrasjon, tre administrative topledere fra samarbeidskommunene og en ekstern.

Styret engasjerer en daglig leder som har ansvar for å drive selskapet i tråd med de føringer som følger av stiftelsesdokument og øvrige rammer for virksomheten, og en prosjektleder for samarbeidsprosjektet.

3.2 Prosjektet

Det etableres et prosjektstyre for samarbeidsprosjektet for å sikre en god forankring av arbeidet hos samarbeidskommunene og andre samarbeidsaktører, og for å kvalifisere beslutningsgrunnlaget for kommunene.

Prosjektstyret har en representant fra hver av samarbeidskommunene, en til to fra KS og to utpekt av staten fra Norsk helsenett SF og Direktoratet for e-helse. Prosjektstyrets konklusjoner er anbefalende for styret og KS som eier av selskapet.

I balansen mellom å sikre ansvaret for eier på den ene siden og det å realisere en reell medbestemmelse og innflytelse fra samarbeidskommunene på den andre siden, blir prosjektstyret et svært viktig verktøy. Prosjektstyret ledes av en representant fra en av samarbeidskommunene utpekt av KS etter samråd med samarbeidskommunene.

Prosjektstyret og dets medlemmer har ansvar for å:

- Legge til rette for at prosjektet realiseres iht vedtatt mandat, rammer og innretning gitt av styret i Felles kommunal journal interim AS, herunder legge føringer for operasjonalisering av mandatet gjennom vedtak av et prosjektdirektiv for arbeidet
- Levere anbefalinger til styret/eier når det gjelder prosjektets leveranser og øvrige forhold prosjektstyret ønsker vurdert av styret
- Sørge for at beslutningsgrunnlaget ivaretar behovet som underlag til administrativ og politisk beslutningsprosess i egen kommune/virksomhet
- Sørge for løpende politisk forankring i egen kommune/virksomhet
- Drøfte saker av strategisk og interessepolitisk karakter
- Følge fremdrift og økonomi og bidra til aktive risikovurderinger

Representantene for samarbeidskommunene skal i tillegg:

- Gi innspill og råd til prosjektet om saker som spesielt berører kommunene, på vegne av egen kommuneadministrasjon
- Bidra til forankring i egen region og kommune

4 Økonomiske rammer

Det er i statsbudsjett for 2021 bevilget 93 millioner kroner til programaktiviteter for felles kommunal journalløsning (Felles kommunal journal). I revidert nasjonalbudsjett ble bevilgningen for 2021 økt med 10 mill. kroner til kostnader knyttet til merverdiavgift til programaktivitetene i felles kommunal journalløsning. Bevilgningen forvaltes på vegne av Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) av Direktoratet for e-helse, som en tilskuddsordning.

Søknad om midler til prosjektet vil gå fra selskapet «Felles kommunal journal interim A/S» til Direktoratet for eHelse som tilskuddsforvalter. Søknad utarbeides etter anbefaling fra prosjektstyret og oversendes etter endelig godkjenning i selskapsstyret.

5 KS' ansvars- og risikoeksponering

KS tar gjennom etablering av selskap og eierskap til den første delen av prosjektet et betydelig ansvar på vegne av kommunesektoren. Dette gjelder ikke minst ansvaret for utvikling av et oppdatert styringsdokument for et krevende prosjekt, og utvikling av et fyllestgjørende beslutningsunderlag for kommuner, KS og nasjonale myndigheter med anbefaling om veien videre. En eventuell anbefaling om å videreføre arbeidet må både bygge på en troverdig gjennomføringsstrategi, og tydeliggjøring av organisering, styring, bærekraftig økonomi og håndterbar risiko.

I interimfasen vil det, i tillegg til arbeidet med å sikre reell involvering og forankring, være fokus på områder som etablering av nødvendig kompetanse i samarbeidsprosjektet og organisering av arbeidet med styringsdokument og beslutningsunderlag, nødvendig fremdrift samt økonomi og kvalitet i leveranser. <Samarbeidskommune> vil støtte aktivt opp om, og bidra i dette arbeidet så langt det er mulig, og ta et medansvar for at arbeidet skal lykkes.

6 <Samarbeidskommunes> deltagelse i prosjektet

<Samarbeidskommune> forplikter seg til å bidra aktivt til at prosjektet lykkes og til å støtte opp om KS og selskapets arbeid. I dette ligger en forpliktelse fra <Samarbeidskommune> til å ta aktivt del i det videre arbeidet med tilhørende forankrings- og beslutningsprosesser og ressursmobilisering.

<Samarbeidskommune> forplikter seg til å delta i prosjektstyret på strategisk nivå og derigjennom sikre en reell forankring i forhold til beslutningsprosesser i egen organisasjon, politisk og administrativt. Det forutsettes at <Samarbeidskommune> gjennomfører en grundig og reell vurdering av videre deltagelse i prosjektet når beslutningsgrunnlag og anbefaling til videre veivalg foreligger fra prosjektet.

Et vellykket arbeid med utvikling av oppdatert styringsdokument og beslutningsunderlag er avhengig av tilstrekkelig kommunal kompetanse inn i arbeidet. <Samarbeidskommune> forplikter seg derfor til å bidra aktivt til at prosjektet kan bemannes med nødvendig kommunal fagkompetanse og kapasitet. Forventninger til bidrag skal sees i lys av kommunens samlede kapasitet og kompetanse. Ressursene deltar i arbeidet i kraft av sin faglige og kommunespesifikke kompetanse og ikke som representant for egen organisasjon. En sentral del av ressursbidraget er også rollen som forankringspunkt inn mot egen kommune/organisasjon.

Ved en positiv anbefaling om å videreføre arbeidet etter interimperioden inn i et gjennomføringsprosjekt og etablering av en mer permanent organisering av arbeidet, har <Samarbeidskommune> intensjon om å delta i en aktiv og forpliktende rolle i det videre arbeidet med utvikling og innføring av Felles kommunal journal.

7 Prinsipper for avtale om ressursbidrag

For å skape forutsigbarhet for avtalepartene gjelder følgende prinsipper for ressursbestilling:

- <Samarbeidskommune> skal på forespørsel fra selskapet/prosjektet gi en oversikt over hvilke ressurser de kan bidra med
- Prosjektet skal så langt det er mulig utarbeide kvartalsvise planer som indikerer forventet ressursbehov. Planen må vise kompetansebehov, forventet omfang og tidsperiode. Planen er indikativ og formålet er å sikre at partene kan hensynte det beskrevne behovet i egne planer.

Partene skal melde fra om eventuelle avvik til avtalt ressurstilgang så snart dette er mulig, med forslag til alternativ.

8 Finansiering av frikjøp av prosjektmedarbeidere

Alle faste bidrag i form av kommunale prosjektmedarbeideres innsats dekkes som rene frikjøpsavtaler. Prosjektet er selv ansvarlig for å benytte kapasiteten på en mest mulig optimal måte. Prosjektinnsats tilsvarende mindre enn 20% stilling per måned dekkes ikke og det inngås heller ikke frikjøpsavtaler om dette med mindre annet avtales helt konkret.

Pris er som utgangspunkt basert på kostnadsdekning i en åpen og transparent modell partene imellom.

9 Avtalens varighet

Avtalen løper fra signeringstidspunktet og til samarbeidskommunen har tatt stilling til et oppdatert styringsdokument og tilhørende beslutningsgrunnlag for videre veivalg, for derigjennom eventuelt å kunne inngå i et mer forpliktende samarbeid om realisering av felles kommunal journal, eller til den sies opp av (en av) partene.

Avtalen kan revideres etter forespørsel fra en av partene.