

Tjenestebeskrivelse – Deling av opplysninger fra Skatteetaten til kommunene for behandling av vedtak om tildeling av kommunal boligsosial bistand

Innledning

Denne tjenestebeskrivelsen gjelder deling av opplysninger til bruk i behandling av vedtak om tildeling av kommunal boligsosial bistand og er et bilag til og del av Avtale om segmentansvar for KS inngått mellom Skatteetaten og KS.

Tjenestebeskrivelsen regulerer Skatteetatens deling av skatte- og inntektsopplysninger til kommunene for bruk ved vedtak om tildeling av boligsosial bistand. Kommunene har plikt til å medvirke til å skaffe bolig til vanskeligstilte personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet og er forpliktet til å finne midlertidig botilbud til dem som ikke klarer det selv. Videre skal kommunene medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpasning og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det på grunn av alder, funksjonshemming eller av andre årsaker. Kommunene kan også gi tilskudd til etablering i egen bolig for vanskeligstilte på boligmarkedet og tilskudd til tilpasning av bolig for personer med behov for tilpasset bolig. Videre er forslag til ny boligsosial lov om kommunenes ansvar overfor vanskeligstilte på boligmarkedet sendt til komité- og stortingsbehandling. Lovforslaget gjelder kommunenes ansvar for å bistå vanskeligstilte på boligmarkedet med varige botilbud.

Ved kommunens vurdering av om vilkårene for boligsosial bistand er oppfylt, må vedkommendes økonomiske situasjon dokumenteres. I stedet for at kommunene innhenter dokumentasjon fra den enkelte, åpner Skatteetatens delingstjenester, som reguleres i denne tjenestebeskrivelsen, for at kommunene kan hente de relevante opplysningene fra et teknisk grensesnitt (API) hos Skatteetaten.

Partene i samarbeidet

Segmentansvarlig for kommunal sektor – KS:

Ansvarsfordelingen mellom Skatteetaten og KS, for å gjennomføre samhandling om deling av opplysningen etter hjemmelsgrunnlaget nevnt i denne tjenestebeskrivelsen, reguleres i en egen avtale om segmentansvar. Denne segmentansvarsavtalen ble signert i juni 2020.

KS opptrer som administrativ segmentansvarlig for hele kommunal sektor og som teknisk segmentansvarlig for de kommunene som benytter tekniske tjenester fra KS. Som administrativ segmentansvarlig vil KS ivareta forvaltningsprosesser og ansvarsforhold som avtalt i avtalen om segmentansvar, herunder; administrativ avtalehåndtering, hendelseshåndtering, endringsønsker og spørsmål fra kommunene, samt faglig veiledning.

KS vil for noen kommuner også fungere som teknisk segmentansvarlig og vil i denne rollen yte teknisk bistand for de kommunene som benytter KS' egne tekniske løsninger ved integrasjon til Skatteetatens tjenester. KS vil som teknisk segmentansvarlig sørge for videreformidling av opplysningene ved hjelp av KS sin plattform. KS vil da ivareta forvaltningsprosesser som gjelder selve distribusjonen av opplysningene, herunder forberedelser til påkobling og oppfølging av teknisk grensesnitt.

KS er kommunens kontaktpunkt om alle sider ved denne tjenestebeskrivelsen, herunder den tekniske løsningen.

KS omtales som segmentansvarlig i Generelle vilkår for Skatteetatens delingstjenester (delingsvilkår) – deling gjennom segmentsamarbeid (vedlegg 1) og Bruksvilkår for utlevering av opplysninger om inntekt, skatt og restanser fra Skatteetatens APIer– deling gjennom segmentsamarbeid (vedlegg 2).

Kommunene:

Kommunene er behandlingsansvarlig konsument for opplysningene som deles av Skatteetaten i henhold til denne tjenestebeskrivelsen. Som behandlingsansvarlig konsument, er kommunene således ansvarlig for at personopplysningene blir behandlet i henhold til gjeldende regelverk om personvern. Kommunene forholder seg til KS som administrativ segmentansvarlig, og som teknisk segmentansvarlig hvor kommunen benytter KS' egne tekniske løsninger ved integrasjon til Skatteetatens tjenester. Dersom ikke annet er avtalt mellom Skatteetaten og kommunen, skal dialog om deling av nevnte opplysninger skje via KS.

Kommunen omtales som konsument i Generelle vilkår for Skatteetatens delingstjenester (delingsvilkår) – deling gjennom segmentsamarbeid (vedlegg 1) og Bruksvilkår for utlevering av opplysninger om inntekt, skatt og restanser fra Skatteetatens APIer– deling gjennom segmentsamarbeid (vedlegg 2).

Skatteetaten:

Skatteetaten er utleverende myndighet av nevnte opplysninger og behandlingsansvarlig for opplysningene frem til de er mottatt av kommunen som ny behandlingsansvarlig.

Segmentansvarmodellen:

En segmentansvarlig er en virksomhet som representerer en gruppe med konsumenter med det samme formålet og hjemmelsgrunnlaget for å motta og behandle opplysninger fra Skatteetaten. For opplysninger som utleveres etter hjemmelsgrunnlag som nevnt i denne avtalen har kommunene utpekt KS som sin segmentansvarlig.

1. DOKUMENTER

Tjenestebeskrivelsen består av dette dokumentet med følgende bilag:

Vedlegg 1: Generelle vilkår for Skatteetatens delingstjenester (delingsvilkår) – deling gjennom segmentsamarbeid (den til enhver tid gjeldende versjon, som er publisert på skatteetaten.no/deling/tilgang/delingsvilkar/)

Vedlegg 2: Bruksvilkår for utlevering av opplysninger om inntekt, skatt og restanser fra Skatteetatens APIer – deling gjennom segmentsamarbeid (den til enhver tid gjeldende versjon, som er publisert på skatteetaten.no/deling/tilgang/delingstjenester/brukstilkar-for-delingstjenester/)

Vedlegg 3: Endringslogg

Kommunen forsikrer ved signering av tilslutningserklæring for Skatteetatens delingstjenester for kommunene å overholde forpliktelsene som pålegges kommunen i denne tjenestebeskrivelsen, herunder vedlegg 1 og 2.

2. TILGANG TIL DELINGSTJENESTEN

For å få tilgang til delingstjenesten må kommunen ha signert tilslutningserklæring for Skatteetatens delingstjenester for kommunene. Forespørsel om påkobling til delingstjenesten for boligsosiale formål i Skatteetatens delingstjeneste sendes til KS. Hvis kommunen ikke har signert tilslutningserklæring allerede, sender kommunen en signert tilslutningserklæring til KS sammen med forespørselen om påkobling til delingstjenesten. KS viderefremidler tilslutningserklæring og påkoblingsforespørsel til Skatteetaten, som gir kommunen tilgang til tjenesten via maskinporten.

Tekniske forutsetninger som fremgår av vedlegg 2 må være oppfylt av kommunene som ønsker å ta tjenesten i bruk.

Hvis vilkårene for tilgang faller bort, herunder at vilkårene ikke respekteres av kommunen, kan tilgangen termineres. Kommunens tilgang gjelder de aktuelle delingstjenestene slik de er til enhver tid.

Kommunen forplikter seg til å sette seg godt inn i tekniske og funksjonelle grensesnitt samt følge tekniske krav og funksjonelle rutiner spesifisert i dokumentasjonen for delingstjenestene.

<https://skatteetaten.github.io/datasamarbeid-api-dokumentasjon/index.html>

3. HJEMMELSGRUNNLAG FOR TILGANG TIL OPPLYSNINGENE

Skatteetatens hjemmelsgrunnlag

Skatteforvaltningsloven § 3-3 jf. skatteforvaltningsforskriften § 3-3-1 annet ledd bokstav a.

Kommunenes hjemmelsgrunnlag

KS har på vegne av kommunene utarbeidet et notat datert 4. februar 2022 som redegjør for kommunenes rettslige grunnlag for å innhente inntekts- og skatteopplysninger fra Skatteetaten for formålet boligsosiale tjenester. I notatet konkluderes det med at kommunene har rettslig grunnlag for å motta og behandle opplysningene. I forarbeidene til skatteforvaltningsloven Prop.1 LS (2018-2019) s. 283 fremhever Finansdepartementet «at det skal legges betydelig vekt på mottakerorganets oppfatning ved vurderingen av om vilkårene for utlevering er oppfylt. [...] Det er som regel mottakerorganet som er best i stand til å vurdere dette spørsmålet». Det legges på denne bakgrunn til grunn at kommunene har tilstrekkelig hjemmel til å motta og behandle de aktuelle opplysningene.

Ny boligsosial lov med forskrift

Kommunene får etter ny boligsosial lov med forskrift nytt hjemmelsgrunnlag for å motta og behandle inntekts- og skatteopplysninger. Ny boligsosial lov med forskrift vil presisere kommunenes hjemmelsgrunnlag for å motta og behandle inntekts- og skatteopplysninger for de formålene som er beskrevet i denne tjenestebeskrivelsen. Tjenestebeskrivelsen vil derfor oppdateres når ny boligsosial lov med forskrift trer i kraft.

4. KATEGORIER AV OPPLYSNINGER OG TJENESTE(R) SOM BENYTTES

Opplysningstypene er hentet fra skatteoppgjøret og inntektsopplysninger fra a-ordningen. Opplysningene blir gjort tilgjengelig i tekniske grensesnitt (API), med egne rettighetspakker tilpasset kommunenes behov.

Oversikt over opplysningstyper ajourholdes av Skatteetaten. Kommunen henter opplysningene fra følgende API, via maskin-til-maskin tilkobling:

API	Innhold
Summertskattegrunnlag	Summert skattegrunnlag inneholder oppsummerte beløp for formue, gjeld, inntekt og fradrag for en person. Gjelder siste tilgjengelige opplysninger fra utkast til skattemelding og skatteoppgjør for et inntektsår.
Inntektsmottaker	Inntektsmottaker inneholder opplysninger om inntektsopplysninger rapportert i a-ordningen.

Rettighetspakke: Kommuneboligsosialeformaal.

5. OPPLYSNINGENE SKAL BRUKES I TILKNYTNING TIL FØLGENDE TYPE VIRKSOMHET

Opplysningene skal brukes i forbindelse med kommunenes plikt til å medvirke til å skaffe boliger til vanskeligstilte personer som ikke kan ivareta sine interesser på boligmarkedet. Opplysningene skal også brukes i forbindelse med kommunenes plikt til å finne midlertidig botilbud til vanskeligstilte personer som ikke kan ivareta sine interesser på boligmarkedet.

Videre skal opplysningene brukes i forbindelse med kommunenes plikt å medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpasning og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det på grunn av alder, funksjonshemning eller av andre årsaker.

Opplysningene skal også brukes i forbindelse med kommunenes arbeid med å gi tilskudd til etablering i egen bolig for vanskeligstilte på boligmarkedet og tilskudd til tilpasning av bolig for personer med behov for tilpasset bolig.

Når ny boligsosial lov med forskrift trer i kraft, skal opplysningene brukes i forbindelse med kommunenes ansvar for å bistå vanskeligstilte på boligmarkedet med varige botilbud etter den nye loven.

Kommunen er behandlingsansvarlig for personopplysninger som kommunen får tilgang til gjennom å signere tilslutningserklæringen og ta delingstjenestene i bruk. Kommunen er således ansvarlig for at personopplysningene blir behandlet i henhold til gjeldende regelverk om personvern og taushetsplikt.

Kommunen kan bare benytte delingstjenestene for å dekke behov for opplysninger til vurdering av redusert foreldrebetaling etter nevnte forskriftsbestemmelser.

Skatteetaten distribuerer kun de opplysningene som er relevante for kommunens hjemmelsgrunnlag. Dersom det skulle oppstå endringer hos kommunen som kan ha betydning for kommunens rett til bruk av mottatte opplysninger, plikter kommunen å varsle KS så raskt som mulig. Dette gjelder også om det oppstår behov for å behandle opplysningene til nye formål (viderebruk).

6. VARIGHET (IKRAFTTREDELSE OG TERMINERING)

Tjenestebeskrivelsen trer i kraft fra den dato kommunen har fått tilgang til delingstjenesten, jf. pkt. 2, og har koblet seg til delingstjenesten i produksjon.

Tilganger gis så lenge hjemmelsgrunnlaget er gjeldende.

Vedlegg 1: Generelle vilkår for Skatteetatens delingstjenester
(delingsvilkår) – deling gjennom segmentsamarbeid

Den til enhver tid gjeldende versjon, som er publisert på skatteetaten.no/deling/delingsvilkar/

Vedlegg 2: Bruksvilkår for utlevering av opplysninger om inntekt, skatt og restanser fra Skatteetatens APler – deling gjennom segmentsamarbeid

Den til enhver tid gjeldende versjon, som er publisert på skatteetaten.no/deling/broksvilkar-for-delingsstjener/

Vedlegg 3: Endringslogg

Dette vedlegget inneholder en endringslogg for dokumentasjon av endringer i denne tjenestebeskrivelsen.

Endringer i tjenestebeskrivelsen skal gjengis i sin helhet i endringsloggen og vil erstatte eldre tekst.

Endringslogg for tjenestebeskrivelsen

Dato	Punkt i tjenestebeskrivelsen	Ny tekst