



Adressater etter liste

Vår referanse: 214004
Arkivkode: 21/01602
Saksbehandler: Janicke A. Giæver
Deres referanse:
Dato: 28.5.2021

Forespørsel om tilbud på KS FoU-prosjekt «Erfaringer råd for medvirkning»

KS ønsker kunnskap om erfaringer fra lovpålagte råd for medvirkning; om hvordan rådene fungerer, både internt og i samspillet med kommunen/fylkeskommunen. Prosjektet skal få fram god praksis og gi kunnskap og innsikt i hvilke grep som kan bidra til at kommuner/fylkeskommuner kan lykkes slik at rådene fungerer etter formålet, det vil si innebærer en reell medvirkning fra gruppene de representerer.

Bakgrunn

I 2019 trådte ny kommunelov i kraft, med nye bestemmelser knyttet til råd for medvirkning. Alle kommuner og fylkeskommuner er pålagt å ha eldreråd, råd for personer med nedsatt funksjonsevne og ungdomsråd (eller annet medvirkningsorgan for ungdom). De skal være rådgivende organer for kommuner og fylkeskommuner, og rådene har rett til å uttale seg i alle saker som gjelder dem, og å ta opp saker på eget initiativ. Formålet med rådene framgår i kommunelovens § 5.12 og i [forskrift](#) om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom. Det er også laget veiledere for hvert av de tre rådene. Her finnes veileder for hhv [eldreråd](#), [råd for personer med nedsatt funksjonsevne](#) og råd/annet [medvirkningsorgan for ungdom](#).

Det hviler et stort ansvar på kommunene for at rådene fungerer etter intensjonen, herunder ansvar for tilstrekkelig sekretariatshjelp. I hht ny kommunelov er medlemmer i rådene å anse som folkevalgte, med de følger det har for bl.a. saksbehandling. I tillegg til de forventninger som ligger i lov og forskrift, er det forventninger hos gruppene rådene skal representere. KS har fått mange henvendelser fra kommuner og fylker som etterspør bistand, samt fra de rådene representerer - som ønsker at KS kan ta en større rolle her.

Målgruppe for prosjektet er kommunene, herunder koordinatorene eller andre med sekretariatsfunksjon, som har en sentral rolle i oppfølging av de lovpålagte rådene. Prosjektet skal få fram gode eksempler og gi kunnskap og innsikt i hvilke grep som kan bidra til at kommuner/fylkeskommuner kan lykkes med rådene.

Kommuneloven pålegger kommunene også to andre ordninger for medvirkning, i annen form og sammenheng. Det ene omhandler [innbyggerforslag](#) som kommunestyre under visse forutsetninger plikter å ta stilling til. Det andre er medvirkning etter [plan- og bygningslovens kapittel 5](#). Sammen med rådene utgjør dette kommunenes lovpålagte ansvar for medvirkning i beslutningsprosessene.

KS har et prosjekt under utvikling, E-ung, som er et digitalt verktøy for unges medvirkning i demokrati og lokalsamfunn. Verktøyet skal støtte ungdom som deltar i kommunale og fylkeskommunale ungdomsråd, og være til nytte for koordinatorene for ungdomsrådene. Gjennom KS Folkevalgtprogram tilbys skreddersydde dager hvor rådene kan inviteres. I flere av KS regioner er det gjennomført opplæring og programmer rettet mot rådene. KS har også publisert et eget [idehefte](#) om medvirkning.

Nærmere om prosjektet og problemstillinger

Etter lokalvalget i 2019 skal alle kommuner og fylkeskommuner ha oppnevnt medlemmer til de tre lovpålagte rådene. Det er nå gått noe tid til å gjøre seg erfaringer. KS ønsker mer kunnskap om erfaringene og hvordan kommuner og fylkeskommuner praktiserer bestemmelsen i ny kommunelov.

Resultater av prosjektet skal kunne brukes av kommunene for å skape gode rammer for deres arbeid, herunder rådene selv, koordinatorene, øvrig administrasjon og kommunestyre/fylkesting.

Hovedspørsmål som ønskes besvart gjennom prosjektet:

1. Gjennom å se på et representativt utvalg av de lovpålagte rådene skal prosjektet kartlegge hvordan disse fungerer i lys av bestemmelser i kommunelov og forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd. Overordnet spørsmål er om rådene sikres bred, åpen og tilgjengelig medvirkning i saker som gjelder dem – både saker de blir forelagt og bedt om å gi innspill på, og når det gjelder å ta opp saker på eget initiativ.

For å belyse dette er det relevant bl.a. å se på:

- a. Valgprosess til rådene/representativitet og hvordan rådene forankrer sakene i gruppene de skal representere.
 - b. Hvordan rådene fungerer internt: for eksempel behandling av saker, om saker tas opp på eget initiativ eller bare når de inviteres til å gi råd.
 - c. Framstilles saker rådene blir forelagt på en forståelig måte?
 - d. Hvordan fungerer samspillet mellom rådene, koordinatorene, kommunen og kommunestyret/fylkesting, herunder oppfølging av innspill fra rådene, både i den rådgivende rollen og i saker rådene selv har initiert.
 - e. Ev delegerte fullmakter til rådene.
 - f. Rådenes tilgang til administrative ressurser; opplæring og oppfølging av rådene generelt.
 - g. Rådenes møterett, talerett osv i andre folkevalgte organer?
 - h. Blir rådene involvert i sakene på et tidspunkt der rådene har mulighet til å påvirke sakene?
 - i. Får rådene relevante saker til behandling?
 - j. Får medlemmene i rådene godtgjøring/honorar på lik linje med andre folkevalgte organer?
2. Hva kjennetegner kommuner/fylkeskommuner som har god praksis i et eller flere av rådene/medvirkningsordningene? Hvilke grep kan kommunene og rådene selv ta for å få det til å fungere godt? Her bør også fallgruver framkomme.

Krav til tilbudet

Prosjektet stiller krav til samfunnsvitenskapelig kompetanse. Flere miljøer må gjerne samarbeide for å løse oppdraget for å sikre nødvendig bredde i fagkompetansen, men én av aktørene skal i så fall være prosjektleder og fagansvarlig.

Tilbyder må synliggjøre god generell oppdragsforståelse og dokumentere kompetanse på feltet. Videre må tilbyder redegjøre for valg av datainnsamling og metode. Hvordan prosjektet er tenkt organisert og bemannet skal også beskrives, inkl. fordeling av arbeidstimer pr. prosjektmedarbeider. Vi ber om at tilbudet definerer relevante /naturlige milepæler i prosjektperioden, og at de ulike aktivitetene i prosjektet angis i en fremdriftsplan. Kostnadene for prosjektet inkl. mva. skal spesifiseres på aktiviteter.

Vi ønsker referanser til tidligere gjennomførte oppdrag som har relevans for gjennomføring av oppdraget, og som dokumenterer tilbyders kompetanse på temaområdet. Prosjektet skal ha en faglig prosjektleder, og CV-er for alle deltakere i prosjektet skal vedlegges. Fylkesstyret på Agder vil være referansegruppe for prosjektet. Det er ønskelig at oppdragstaker legger opp til 1 – 2 møter med hhv oppdragsgiver og referansegruppen i løpet av prosjektperioden. KS' standardkontrakt for oppdragsforskning (vedlagt) vil bli lagt til grunn for prosjektet.

Leveranser/rapportering

KS ønsker en rapport som kartlegger og drøfter hovedspørsmålene omtalt ovenfor. KS har videre behov for en systematisk og tydelig framstilling i lys av lov og forskrift - både av gode grep og mulige fallgruver i kommunenes/fylkeskommunenes praksis. Rapporten skal også inneholde gode eksempler fra utvalgte kommuner.

- Resultatene skal presenteres på en leservennlig måte, med oversiktlige og tydelige fremstillinger, og på en slik måte at de kan: Enkelt/uten vesentlig bearbeiding av format publiseres på KS sine nettsider.
- Fungere som et hjelpemiddel for kommuner og fylkeskommuner

Tilbyder må gjerne selv komme med forslag om hvordan resultatene kan presenteres slik at dette kan bli et nytt hjelpemiddel for kommuner og fylkeskommuner.

Prosjektet vil ha oppstart i august 2021 og skal ferdigstilles innen medio januar 2022. Resultater i prosjektet må utformes på en måte som gjør at KS senere enkelt kan bruke og presentere resultatene overfor KS' medlemmer og andre interessenter. Det vises for øvrig til KS' vedlagte standardkontrakt punkt 3.1., 3.2. og 5.1.

Rammer for oppdraget

Økonomiske rammer for oppdraget vil være inntil kr 1 000 000,- inkl. mva. Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet, inkludert formidling.

Vi ber om tilbud på prosjektet innen 10. august kl. 15.00 per e-post til fagansvarlig Lise Spikkeland (lise.spikkeland@ks.no) og FoU-ansvarlig Janicke Giæver (janicke.anne.giever@ks.no), med kopi til ks@ks.no. Det legges opp til forhandlingsmøter den 17. og 18. august. Vi ber tilbydere holde av disse datoene inntil videre. Indikér gjerne når tilbudet sendes hvilken dag som passer, i tilfelle det blir aktuelt med møte.

NB! Ved innsendelse av tilbud, vennligst påse at dere får bekreftelse fra KS om at tilbudet/forsendelsen er mottatt. Ta kontakt med FoU-ansvarlig pr. epost, dersom mottaket ikke blir bekreftet.

Tildelingskriterier

Oppdragsgiver planlegger å gjennomføre forhandlinger med en eller flere av leverandørene som leverer tilbud i konkurransen. Utvelgelsen av hvem det vil forhandles med vil bli foretatt etter en samlet vurdering av tilbudets kvalitet:

- generell oppdragsforståelse, herunder beskrivelse av metodevalg;
- tilbudt personells kompetanse og erfaring fra tilsvarende oppdrag;
- prosjektets organisering

Prosjektmedarbeidernes referanser fra tidligere oppdrag med relevans for prosjektet oppgis i CV-ene til prosjektledelse/medarbeidere. Hvordan prosjektet er tenkt organisert og bemannet skal også beskrives, inkl. relativ fordeling av arbeidstimer pr. prosjektmedarbeider. Totalkostnadene for prosjektet skal spesifiseres på aktiviteter. Tilbydere må levere skatteattest, ikke eldre enn 6 mnd.

Adressater

Agenda Kaupang
Arbeidsforskningsinstituttet – AFI
BDO
Deloitte
De regionale forskningsinstituttene
Forskningsstiftelsen Fafo
Frischsenteret
ideas2evidence
Institutt for helse og samfunn, UiO
Institutt for samfunnsforskning
NIBR
NORCE
Nord Universitet
NOVA
NTNU
NTNU Samfunnsforskning AS
OsloMet
Oxford Research
PriceWaterhouseCoopers
Proba Samfunnsanalyse
Rambøll Management Consulting
SINTEF Community
SNF - Samfunns- og næringslivsforskning AS
Telemarksforskning
Universitetet i Agder
Universitetet i Bergen
Universitetet i Oslo
Universitetet i Stavanger
Universitetet i Tromsø
Vista Analyse AS