

# Saksframlegg

Dato: 05.11.2020  
Saksnummer: 20/38831-3  
Deres ref.: Deres ref

---

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
--	----------	-----------	-----------

---

Stavanger formannskap

09.11.2020

## Midlertidig forskrift for lokale smittevernstiltak

### Forslag til vedtak:

1. Stavanger formannskap vedtar midlertidig lokal forskrift om smitteverntiltak i Stavanger kommune datert 06.11.2020.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren forberede en utvidet forskrift med tiltak som er aktuelle ved høyere smitte. Forskriften og eventuell delegering av iverksetting av slike tiltak legges fram for politisk behandling snarest mulig.

### Sammendrag

I denne saken legger kommunedirektøren fram forslag til midlertidig lokal forskrift om smitteverntiltak i Stavanger kommune. Bakgrunnen for forslaget er den raskt økende covid-19-smitten i Stavanger den siste tiden. Hensikten med tiltakene i forskriften er å begrense smittespredningen og hindre et lokalt utbrudd der kommunen mister kontroll over håndteringen av smitten.

Det er fra 9.november innført strengere nasjonale smittevernsregler. Kommunedirektøren foreslår derfor i denne omgang anbefalinger som forsterker de nasjonale smittevernsrådene/-reglene, forbud som begrenser aktivitet i grupper for voksne og påbud som styrker kommunens muligheter for å drive effektiv smittesporing og tilsyn med smittevernsreglene. Avhengig av smitteutviklingen kan det bli aktuelt å forlenge virketiden for tiltakene og å legge til ytterligere tiltak. Kommunedirektøren anbefaler at arbeidet med å forberede en utvidet forskrift med tanke på et høyere smittenivå starter og legges fram for politisk behandling snarest mulig. Dersom smitteutviklingen raskt går i retning av tap av kontroll, vil det kunne bli aktuelt å iverksette strengere tiltak med utgangspunkt i helsesjefens fullmakter i smittevernsloven.

Kommunedirektøren anbefaler at den midlertidige forskriften vedtas og gjøres gyldig for perioden 10. november til 7.desember.

Kommunestyret har i det ordinære reglementet delegert til formannskapet å treffe vedtak på sine vegne i hastesaker jamfør kommuneloven §11-8. Smittesituasjonen tilsier at det haster å få vedtak i saken og den legges derfor fram for Stavanger formannskap for vedtak. Melding om vedtak legges fram for Stavanger kommunestyre i første møte.

## Midlertidig forskrift for lokale smitteverntiltak

### Bakgrunn for saken

#### *Smitten øker*

Det er nå en situasjon med sterkt økende covid-19-smitte i Stavanger kommune. Dette gjør det etter kommunedirektørens vurdering nødvendig å iverksette strengere lokale smitteverntiltak.

Regjeringen har ut over året lettet på nasjonale smitteverntiltak med unntak av nylige innstramminger i de siste ukene. Kommunene er dermed tillagt ansvar for i større grad å vurdere lokale smitteverntiltak når smittesituasjonen i den enkelte kommune tilsier det.

I henhold til lov om vern mot smittsomme sykdommer av 05.08.1994 nr. 55 (smittevernloven), § 4-1 kan kommunen fatte vedtak om smitteverntiltak når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført (smittespredning). Covid-19 regnes som en allmennfarlig smittsom sykdom.

#### *Lokal forskrift*

Vedtak mot navngitte personer eller virksomheter fattes som enkeltvedtak. Dersom tiltakene kommunen ønsker å iverksette gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer og/eller virksomheter må dette fastsettes som forskrift.

I denne saken legger kommunedirektøren fram forslag til midlertidig lokal forskrift om smitteverntiltak som følge av koronapandemien. Tilsvarende forskrift behandles i Sandnes, Sola og Randaberg kommuner.

Saken legges fram for Stavanger formannskap som hastesak etter kommuneloven §11-8 og i samsvar med det ordinære delegeringsreglementet. Formannskapet har i reglementet anledning til å fatte beslutninger på vegne av kommunestyret i hastesaker. Det er behov for vedtak i saken raskt for å oppnå ønsket virkning og det er vurdert at det ikke er tid til å innkalle kommunestyret til å behandle saken.

Stavanger formannskap skal i denne saken ta stilling til om den midlertidige forskriften skal vedtas og gjøres gyldig i perioden 10.november til 7.desember.

### Fakta

#### **Smittesituasjonen**

Smitten øker i Europa, også i land som har innført strenge tiltak. Bare den siste uken har antall nye registrerte smittetilfeller økt fra rundt 9,5 millioner til over 12 millioner. Vi ser den samme tendensen i Norge. De siste 10 dagene har antall kommuner med stigende smittetrend mer enn doblet seg. Kommunene med økende smittetrend er spredt over hele landet.

Flere kommuner/byer er bekymret over smittesituasjonen og har iverksatt lokale smitteverntiltak for å forsøke å få kontroll over situasjonen. To byer som har innført strenge smitteverntiltak er Oslo og Bergen. De erfarer at til tross for inngripende tiltak, fortsetter smittetallet å stige. Den 4. november registrerte Oslo kommune det høyeste antallet koronasmittede noen gang, med 161 nye smittetilfeller det siste døgnet. De har ikke klart å få kontroll.

Ser vi på Rogaland, er smittetrenden stigende i de aller fleste kommunene. Stavanger kommune opplever at det er flere tilfeller med ukjent smittekilde, og vi opplever at det er flere saker som blir svært omfattende, der det er risiko for å falle bakpå med smittesporing,

isolering og karantene. Disse forholdene øker risikoen for at vår region kan oppleve en tilsvarende situasjon som vi ser i Bergen og Oslo.

Smittetallene svinger mye fra dag til dag i kommunen. Det er en forsinkelse fra smitte inntreffer til den oppdages. Basert på tilgjengelige analyser av smitteutviklingen vurderer kommunedirektøren at smittesituasjonen er på et vippepunkt, der smittenivået kan gå flere veier avhengig av tiltak og smittevernetterlevelse. Risikoen for raskt økende smitte er stor.

### **Regjeringens seneste anbefalinger og regler**

#### *Råd til kommuner med høyt smittepress*

Regjeringen gav pr. 26.oktober 2020 følgende anbefalinger til skjerpede kommunale smittevernstiltak ved høyt smittepress:

- Personbegrensninger for antall nærkontakter og private sammenkomster. For hardt rammede kommuner – maks 10 nærkontakter pr uke
- Personbegrensninger for arrangementer. For hardt rammede kommuner – maks 20 personer
- Begrensninger på skjenking. For hardt rammede kommuner – forbud mot innslipp av gjester etter kl 22.
- Påbud om munnbind for
  - o Kollektivreiser
  - o Innendørs offentlig sted der det ikke er mulig å opprettholde 1 m
  - o På serveringssteder der man ikke sitter ved et bord
- Påbud om hjemmekontor for oppgaver som ikke krever fysisk oppmøte
- Digital fjernundervisning for studenter
- Stenging av virksomheter
- Avstandsregler for breddeidretten

#### *Nasjonale innstramminger med virkning fra 7-9.november*

5.november iverksatte regjeringen ytterligere innstramminger med både påbud/forbud og anbefalinger:

- Anbefaling om at alle i de kommende ukene i størst mulig grad må holde seg hjemme og begrense sosial kontakt med andre mennesker.
- Anbefaling om at unge og voksne som har vært sammen med venner og i andre situasjoner der det ikke har vært en meters avstand, bør holde to meters avstand til folk i risikogruppen.
- Forbud: Grense på inntil 20 personer på private sammenkomster på offentlige steder og i leide lokaler og 50 personer på innendørs arrangement uten fastmonterte seter. Innendørs kan det være inntil 200 personer på arrangementer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter. Endringen iverksettes midnatt, natt til mandag 9. november.
- Anbefaling om å unngå unødvendige innenlandsreiser. Arbeidsreiser som vurderes som nødvendige og reiser til fritidseiendommer som kan gjennomføres uten kontakt med andre er unntatt.
- Påbud om nasjonal skjenkestopp kl. 24.00. Serveringssteder med skjenkebevilling kan ikke slippe inn nye gjester etter kl. 22.00. Endringen iverksettes ved midnatt, natt til lørdag 7. november.
- Alle universiteter, høgskoler og fagskoler skal vurdere om de i perioden fremover kan redusere undervisning og annen aktivitet som bidrar til økt mobilitet, blant annet press på kollektivtrafikken.
- Videregående skoler og ungdomsskoler må forberede seg på at tiltaksnivået kan bli rødt, dersom smitten stiger ytterligere.

Det er i tillegg flere regelendringer knyttet til innreise fra utlandet, og tidligere regler og anbefalinger er også videreført. Det er også gitt en utvidet liste over aktuelle tiltak for kommuner med høyt smittepress. Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet vil komme regionale anbefalinger om hvilke tiltak som særlig må vurderes i ulike regioner av landet.

Flere av tiltakene på listen (hjemmekontor, kollektivreiser og munnbind) inngår allerede som anbefalinger i forslaget til lokal forskrift.

### **Foreslåtte tiltak**

Kommunedirektøren har i forslaget til midlertidig lokal forskrift foreslått følgende smittevernstiltak:

- Anbefaling om økt bruk av hjemmekontor
- Anbefaling om å begrense bruk av kollektivtrafikken
- I kollektiv- og taxitransport anbefales bruk av munnbind
- Anbefaling om munnbind ved alders- og sykehjemsbesøk
- Forbud mot breddeidrett og andre fritidsaktiviteter for voksne i grupper over 10 personer
- Påbud om registreringsplikt for arrangementer med mer enn 20 personer
- Påbud om registreringsplikt for gjester på serveringssteder og presiseringer av krav knyttet til overholdelse av nødvendig avstand mellom gjestene

Innretningen av tiltakene er nærmere beskrevet i forslaget til forskrift som ligger ved saken.

### **Forvaltningslovens krav til forskrifter**

Forvaltningsloven har krav som gjelder dersom en forskrift skal vedtas. Kommunen må særlig sikre at saken er så godt opplyst som mulig og at forskriften er tilstrekkelig forhåndsvarslet. Det er i tillegg krav til hvordan selve forskriften utformes og hvordan den kunngjøres etter vedtak.

Forvaltningsloven § 37 angir at institusjoner og organisasjoner som forskriften skal gjelde for, eller får sine interesser særlig berørt, skal forhåndsvarsles. Slik forhåndsvarsling kan unnlates dersom den ikke vil være praktisk gjennomførlig, vanskeliggjør gjennomføring av forskriften eller svekke dens effektivitet, eller dersom det anses som åpenbart unødvendig.

Uttalelser skal i utgangspunktet dokumenteres skriftlig, men kommunen kan i den enkelte sak vurdere muntlige tilbakemeldinger.

### **Oppsummering fra gjennomført forhåndsvarsling**

Det er gjennomført forhåndsvarsling med nabokommunene på Nord-Jæren, NHO/LO, Politiet, serveringsbransjen, idrettsrådet og skoleledelsen i fylkeskommunen. Referat fra dialogmøtene med NHO/LO/Næringsforeningen og Politiet ligger ved saken. NHO og Næringsforeningen har også utdypet sine innspill i egne brev vedlagt saken.

Oppsummert har kommunen fått følgende tilbakemeldinger:

- Kommunene er enige om behovet for tiltak som begrenser smittespredningen og alle har uttrykt at de vil vedta tilsvarende forskrift.
- NHO, LO og Næringsforeningen for Stavangerregionen pekte i møte 28.10.20 særlig på at det må være sammenheng mellom smittesituasjon og tiltak, og at de næringsmessige konsekvensene av enkelte av tiltakene er alvorlige. Organisasjonene uttrykte at de opplevde at smittesituasjonen nå ikke tilsier bruk av inngripende tiltak som begrensninger på arrangement, private sammenkomster og skjenketid.
- Serveringsbransjen har uttrykt at de er bekymret for konsekvensene av inngripende tiltak
- Politiet gir støtte til den foreslåtte forskriften, men peker på ressursmessige begrensninger til oppfølgingsmuligheter av brudd på forskriften
- Idrettsrådet er skeptiske til et generelt forbud mot aktivitet i breddeidretten, men har uttrykt at de kan støtte forbud mot aktivitet i kontaktidrett for voksne og forbud mot idrettsarrangementer for alle aldersgrupper.

- Fylkeskommunen har uttrykt misnøye med måten de har involvert i tiltak som berører sine ansvarsfelt og etterlyst mer involvering særlig knyttet til om de videregående skolene skal settes til rødt beredskapsnivå.

## Vurdering

### **Behovet for økte smittevernstiltak**

#### *Samspillet mellom nasjonale og lokale tiltak*

Kommunedirektøren vil understreke viktigheten av at kommunen tar en proaktiv rolle rundt håndteringen av smitte. De nasjonale lettelsene i smittevernstiltakene som er gitt ut over høsten forutsetter at kommunene aktivt vurderer behovet for lokale innskjerper. Helsemyndighetenes hovedstrategi er å kontrollere mindre utbrudd med testing, isolasjon, smittesporing og karantene. Større og mer uoversiktlige utbrudd skal kontrolleres med strengere tiltak i samfunnet, først og fremst i kommunene. De nasjonale smittevernstiltakene er i kontinuerlig endring fra uke til uke. Flere innstramminger har blitt vedtatt de senere ukene, senest 5.november.

#### *Økende smitte gir behov for lokale tiltak*

Kommunedirektøren vurderer nå faren for rask smitteøkning og risikoen for å miste lokal kontroll på smittesporing og -håndtering i Stavangerregionen som sterkt økende. Den konkrete smittesituasjonen er på et vippepunkt der risikoen for et større og uoversiktlig smitteutbrudd klart er til stede. Mye avhenger av utviklingen de nærmeste dagene og ukene. Forhåpentligvis vil endrede nasjonale anbefalinger og regler sammen med de sterke lokale anmodningene som ble gitt på pressekonferanse 4.november gi en effekt på smittespredningen. Erfaringene fra de øvrige storbyene tilsier likevel at vi må være forberedt på at smitten fortsatt øker. Selv om virkningene av nasjonale og lokale råd og regler ikke er kjent enda, vurderer kommunedirektøren at det er nødvendig å vedta lokal forskrift med ytterligere smittevernstiltak.

#### *Hensyn i valg av tiltak*

Valg av smittevernstiltak representerer en vanskelig avveining mellom å etablere tiltak tidlig nok til at de får effekt på rett tid og samtidig ikke innføre tiltak som unødig begrenser innbyggernes friheter. Det at smittesituasjonen er på et vippepunkt gjør det krevende å vurdere hva som er riktige tiltak i den nåværende situasjonen.

I henhold til smittevernloven § 1-5 er det et vilkår at smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Utgangspunktet for smitteverntiltak skal være frivillighet. Tvangstiltak kan først brukes når sakens art og forholdene ellers tilsier at det er et forholdsmessig inngrep. Kommunedirektøren vurderer at vilkårene for enkelte tvangstiltak er oppfylt.

#### *Smittesituasjonen i begynnelsen av november og behovet for tiltak*

Det er i øyeblikket svært vanskelig å vurdere hva som er riktige tiltak for å begrense smitten. Frivillige og til dels påbudte smittevernstiltak som avstand, håndhygiene, arrangementsregler m.v. inngår allerede i det nasjonale smittevernsregimet. Etter kommunedirektørens vurdering har disse tiltakene effekt, men er i den nåværende situasjonen ikke tilstrekkelige. Det er derfor behov for innskjerper på både nasjonalt og lokalt nivå.

Kommunedirektøren har i slutten av uke 45 vurdert at smittesituasjonen tilsier at det bør etableres ytterligere lokale anbefalinger som forsterker virkningen av de nasjonale smittevernsrådene, begrenser aktiviteten i grupper av voksne og å etablere enkelte krav som bidrar til å gi kommunen bedre forutsetninger for å drive smittesporing og tilsyn med smittevernsreglene. Disse er nærmere drøftet under.

Kommunedirektøren har også vurdert enda flere av de mer inngripende tiltakene som anbefales av helsemyndighetene, som forbud med personbegrensninger for arrangementer og private sammenkomster og tidligere skjenkestopp. Det er blant annet vurdert om slike forbud burde inngå i forskriften. Det er også vurdert en løsning der slike tiltak inngår, men der iverksettelsen delegeres. Regjeringen kunngjorde 5.nov mange av disse tiltakene som nasjonale regler gjeldende fra 7. eller 9.nov. Kommunedirektøren har pr nå anbefalt et forbud som begrenser gruppestørrelser for idrett og andre fritidsaktiviteter for voksne. Det kan bli aktuelt med ytterligere personbegrensninger i private sammenkomster og arrangementer, men dette må vurderes nærmere i arbeidet med en utvidet forskrift. Det er foreløpig forventet at kombinasjonen av nasjonale og lokale tiltak vil gi god effekt. Dersom smittesituasjonen endrer seg, kan det likevel bli aktuelt å anbefale ytterligere innstramminger. Dette vurderes fortløpende av helsesjefen.

Smittevernlegene i kommunene på Nord-Jæren ser behov for å heve beredskapsnivået i undervisningssektoren for særlig videregående skoler og høyere utdanning. Elever og studenter har generelt mange nærkontakter. Det er imidlertid behov for mer prosess overfor fylkeskommunen og de høyere utdanningsinstitusjonene for å vurdere tidspunkt og innretning av tiltak på dette området. Dette vil følges opp i det videre.

#### *Tiltakene må fastsettes i lokal forskrift*

Ettersom anbefalingene, forbudene og påbudene retter seg mot ubestemte grupper av innbyggere og virksomheter er det nødvendig å fastsette tiltak som midlertidig lokal forskrift. Tiltakene er også drøftet med de andre kommunene på Nord-Jæren. Det er faglig enighet om behovet for økt innsats for å begrense smittespredningen og tilsvarende forskrift planlegges vedtatt i disse kommunene.

Kommunedirektøren vurderer altså at det er behov for en lokal forskrift med smittevernstiltak for Stavanger. Smittesituasjonen utvikler seg nå såpass raskt at kommunedirektøren allerede nå ser behov for å forberede en utvidet forskrift til politisk behandling, kfr. vedtaks punkt 2. I det videre vil det bli gjort nærmere vurderinger av den utvidede listen over anbefalinger til kommuner med høyt smittepress. Her ventes regionale tilrådinger fra helsemyndighetene kommende uke.

#### *Konsekvenser for innbyggere og virksomheter*

De nasjonale smittevernstiltakene har som kjent en rekke konsekvenser for innbyggerne. Tiltakene er inngripende i innbyggernes friheter. De fleste av tiltakene i den lokale forskriften vil i begrenset grad være inngripende for innbyggerne. Forbudet rettet mot voksnes idretts- og fritidsaktiviteter vil imidlertid være sterkt inngripende i innbyggernes hverdag. Smitten utvikler seg raskt og det har vært begrenset med tid for å vurdere konsekvensene av tiltaket og samspillet med øvrige smittevernregler. Det kan derfor ikke utelukkes at det vil være utilsiktede konsekvenser etter hvert som bestemmelsen får virke. Kommunedirektøren vurderer imidlertid faren for liv og helse for innbyggerne generelt og sårbare grupper spesielt ved sterk spredning av Covid-19 som såpass stor at tiltaket bør kunne forsvares. Tiltak som begrenser sosial kontakt, er generelt anbefalt av nasjonale helsemyndigheter og regjeringen har sterkt oppfordret kommuner med høyt smittepress å vurdere tunge tiltak før det er for sent. Kommunedirektøren vil understreke at dersom kommunen mister helt eller delvis kontroll over smittehåndteringen, vil vesentlig mer inngripende tiltak måtte vurderes. Den nåværende situasjonen i særlig Oslo og Bergen illustrerer dette, der det nå innføres nedstenging i den skalaen som ble gjort tidligere i år.

Smittesituasjonen er videre forverret sammenlignet med den situasjonen som forelå da forhåndsvarslingene overfor politi og næringsliv ble gjennomført. Vurderingene i denne saken tar først og fremst utgangspunkt i hva som er nødvendig ut fra hensynet til liv og helse for innbyggerne. Virkemidlene næringslivsorganisasjonene har vært bekymret for konsekvensene av er nå innført som nasjonale tiltak og er ikke lenger opp til kommunen å vurdere. Merbelastningen av de lokale tiltakene vurderes som lav for næringslivet.

Det er gjennomført dialog med idrettsrådet om tiltak. Det er enighet om tiltak rettet direkte mot kontaktidrett. Foreslått tiltak er mer vidtrekkende enn det idrettsrådet har stilt seg bak. Kommunedirektøren ser behov for å vurdere om reduksjon eller forbud mot idrettsarrangementer for barn og unge også bør omfattes for å oppnå den effekten blant voksne som er formålet med bestemmelsen. Kamper, cuper og stevner for barn og unge kan i mange tilfeller samle vel så mange voksne som i breddeidretten for voksne.

### **Nærmere om tiltakene og begrunnelsene for disse**

#### *Medisinskfaglig egnethet av tiltak*

Det er nå [godt dokumentert](#) at smitte av Covid-19 skjer gjennom kontakt mellom mennesker, særlig knyttet til såkalt dråpesmitte eller direkte kontakt. Dråpesmitte skjer når en som er smittet hoster eller nyser og slynger ut små dråper som inneholder viruset. De nasjonale smittevernstiltakene er derfor rettet mot å begrense kontakten mellom innbyggerne slik at smitten vanskeligere overføres.

Potensialet for sterk smittespredning øker vesentlig når mange mennesker samles. Begrensninger av hvor mange som møtes og blir nærkontakter vurderes derfor som et egnet virkemiddel for å dempe spredning av koronasmitte. Reduksjon av kontaktflatene i befolkningen generelt, vil også ha en beskyttende effekt overfor sykehjem og andre grupper som er sårbare for sykdommen. Det er også anbefalt av nasjonale helsemyndigheter ved lokale utbrudd. Kommunedirektøren vurderer det som godt medisinskfaglig underbygget at tiltak som begrenser hvor mange som kan møtes er egnet til å oppnå formålet med forskriften.

Situasjonen i Stavangerregionen er noe bedre enn i de øvrige storbyene, men det er svært lite som skal til for å få en tilsvarende situasjon. Flere av storbyene har nå smitteverntiltak som er svært inngripende og opplever likevel sterk smitteøkning. De lavere smittetallene i vårt storbyområde sammenlignet med de øvrige storbyene kan tyde på god etterlevelse og et effektivt smittesporingsarbeid. Kommunedirektøren mener likevel det er viktig legge vekt på risikoen for rask smitteøkning.

#### *Nærmere om anbefalinger*

I lys av de seneste nasjonale regelendringene har kommunedirektøren i denne saken valgt å peke på anbefalinger som utfyller og forsterker de nasjonale rådene om å vesentlig begrense hvor mange som møtes og kan bli nærkontakter. Dersom det ikke hadde blitt vedtatt innskjerpinger fra 9.november, kunne det vært aktuelt å foreslå tilsvarende tiltak for å begrense kommunens risiko. Forbud for å begrense kontaktflaten mellom voksne er nærmere omtalt lenger ned.

De fleste voksne får et høyt antall nærkontakter gjennom sin daglige arbeidssituasjon. Kollektivreiser gir i tillegg både voksne og barn ytterligere nærkontakter og økt smitterisiko ved trengsel. Det er derfor foreslått en anbefaling om økt bruk av hjemmekontor for arbeid som ikke krever fysisk oppmøte og en anbefaling om å unngå bruk av kollektivtrafikk. Erfaringene fra i vår tilsier at mange arbeidstakere enkelt kan håndtere begrensede perioder med hjemmekontor slik det er oppfordret til i forskriften. Dersom de nasjonale og lokale anbefalingene følges opp godt av innbyggere og arbeidsgivere i Stavanger kommune er det grunn til å tro at smittespredningen kan dempes.

Smittetrykket er likevel nå såpass høyt at kommunedirektøren i tillegg har valgt å peke på anbefaling om økt bruk av munnbind i kollektivtrafikken og ved besøk på alders- og sykehjem. Dette er situasjoner der det er vesentlige utfordringer med å overholde avstandskravet. Anbefalingen for alders- og sykehjem er også viktig for å beskytte sårbare grupper. Det regional enighet om denne anbefalingen.

Kommunedirektøren er kjent med at Fylkesmannen fråråder anbefalinger i forskrift, men har lagt vekt på at viktige anbefalinger gis større tyngde og gjennomslagskraft når de inngår. Det er i tillegg presisert at anbefalinger ikke er straffbare.

#### *Nærmere om påbud*

Den smittevern faglige vurderingen nå er at det er behov for tiltak som reduserer smittespredning blant grupper av voksne. Mange av smittetilfellene den senere tiden har generert et stort antall nærkontakter på grunn av omfattende fritidsaktivitet blant voksne. Store kontaktflater blant voksne anses pr nå som en sterk smittedriver i regionen. Det er derfor i denne omgang foreslått forbud mot breddeidrett og annen fritidsaktivitet for voksne i grupper over 10 personer. Tiltaket representerer slik sett en målrettet innstramning rettet mot voksne sammenlignet med det generelle forbudet mot private sammenkomster på mer enn 20 personer og arrangementer for mer enn 50 personer (i lokaler uten fastmonterte seter) i de nasjonale reglene. De nasjonale reglene gjelder uavhengig av alder. Tiltaket tar utgangspunkt i at det er behov for større begrensninger enn hva de nasjonale rammene gir for å begrense smittespredningen i regionen nok. Kommunedirektøren vil i arbeidet med en utvidet forskrift vurdere om at det er behov for ytterligere innstramminger for private sammenkomster/arrangement, samt om det er behov for ytterligere presiseringer for å få regler som er tilstrekkelig tydelige og som fungerer godt med øvrige regler.

Kommunen er videre pålagt å føre tilsyn med overholdelse av smittevernsreglene generelt og på arrangementer spesielt. Forventningene fra regjeringen til kommunenes oppfølging på dette punktet har økt de siste ukene. Mulighetene for å følge opp dette ansvaret er allerede svært utfordrende særlig på grunn av manglende tilgang til informasjon om hvilke arrangementer som gjennomføres. Kommunens behov for kontroll over smittehåndteringen på arrangementer øker nå i tillegg vesentlig med den stigende smittesituasjonen.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at det innføres registreringsplikt for arrangementer over 20 deltakere. Dette tiltaket vil først og fremst lette smittesporingen for kommunen vesentlig og vil samtidig gi hensiktsmessige rammebetingelser for å utøve tilsynsplikten. Et enkelt digitalt registreringssystem er klargjort for eventuell iverksetting av dette tiltaket.

En annen vesentlig arena med stort potensial for omfattende smittespredning er knyttet til serverings- og skjenkestedene. På disse stedene samles daglig et stort antall mennesker. Kommunedirektøren vurderer det som avgjørende å begrense smittespredningen på disse stedene. Ny nasjonal skjenkestopp fra kl 24 og forbud mot innslipp etter kl 22 forventes foreløpig å gi en god smittebegrensende effekt.

Kommunedirektøren anbefaler imidlertid påbud om registrering av gjesteopplysninger på serveringsstedene for å ivareta nødvendig smittesporing. De fleste utesteder har allerede etablert rutiner for registrering av slike opplysninger som følge av den nasjonale Covid-19-forskriften, men registrering er frivillig for gjestene. I nåværende situasjon vurderer kommunedirektøren det som avgjørende for nødvendig smittesporing å ha fullstendige gjesteopplysninger og foreslår derfor at det i perioden forskriften gjelder for ikke er frivillig hvorvidt man registreres som gjest. I og med at system for gjesteregistering allerede er pålagt gjennom Covid-19-forskriften, vurderes konsekvensene av påbudet som begrensning for bransjen. Serveringsstedenes opplysningsplikt om registrering ved ankomst gjør det mulig for gjester å ta stilling til om de fortsatt ønsker å oppholde seg på serveringsstedet. Det er slik sett mulig å reservere seg fra registrering ved å velge å ikke bruke serveringsstedet. Kommunens forskrift vil utgjøre virksomhetenes hjemmel for å innhente personopplysningene. Det er presisert i forskriften at serveringsstedene har ansvar for å samle inn opplysningene i tråd med gjeldende personvernregelverk (bl.a. GDPR) og at det kun er opplysningene som er nødvendig for smittesporingen som skal innhentes.

Kommunedirektøren anbefaler også at kommunen forsterker smittevernsreglene om avstand på serveringssteder slik at det blir enda klarere at avstandskravet skal gjelde



gjennom hele besøket, samt at serveringssteder skal sikre at musikkvolumet holdes på et nivå som gjør det mulig å gjennomføre samtaler med minst 1 meters avstand. Kommunens tilsyn har over tid gitt indikasjoner på at avstandskravet ofte ikke blir overholdt.

#### *Helhetsvurdering*

Kommunedirektøren vurderer de foreslåtte anbefalingene og påbudene som nødvendige, medisinskfaglig begrunnede, forholdsmessige ut fra smittesituasjonen og tjenlige ut fra en helhetsvurdering.

#### **Virkning**

Kommunedirektøren anbefaler at forskriften trer i kraft fra midnatt 9.november og i første omgang har varighet til 7.desember. Lenger varighet må vurderes opp mot utviklingen i smitte og kommunens kapasitet til håndtering. Kommunedirektøren vurderer det ikke som hensiktsmessig med tanke på effekt og ressursbruk å åpne for dispensasjoner i en forskrift med så kort virketid. Overtredelse anbefales å være straffbart i samsvar med Covid-19-forskriften §19. Det er presisert i forskriften at brudd på anbefalinger ikke er straffbare.

Kommunedirektøren ser enkelte utfordringer knyttet til tilsyn, kontroll og håndheving av forskriften. Det vil for eksempel kreve ressurser å etablere et mer større oppfølgingsapparat for oversikt og kontroll med arrangementer. Politiet peker også på at de har begrensede ressurser for oppfølging av straffbare forhold. Kommunedirektøren vurderer likevel at kommunen i samarbeid med politiet har et tilstrekkelig apparat til å håndheve de foreslåtte påbudene i forskriftens virkeperiode.

Det forventes at nabokommunene Sandnes, Sola og Randaberg kommuner vedtar tilsvarende lokal forskrift som det som ligger til behandling i Stavanger.

## **Konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at Stavanger formannskap vedtar lokal forskrift om smitteverntiltak i Stavanger kommune datert 06.11.20. Tiltakene er nødvendige for å begrense spredningen av Covid-19.

Arbeid med å forberede en utvidet forskrift med tiltak som er nødvendige for et høyere smittensnivå bør starte opp og behandles politisk så raskt som mulig.

Per Kristian Vareide  
kommunedirektør

Frank van Betten  
helsesjef

Runar Johannesen  
smittevernoverlege

Ragnhild Øvrebø/Tor B.Welander  
saksbehandlere

#### Vedlegg:

Referat fra forhåndsdrøfting 27.10.20 om lokal forskrift med Politiet  
Forhåndsdrøfting lokale koronatiltak (002)  
Innspill fra NHO til Stavanger kommune okt 2020  
Innspill næringsforeningen, forhåndsdrøfting.  
FORSLAG lokal forskrift versjon 6.nov

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.