



HOVEDSTYRET

Dato: 27.05.2009 kl. 10:00

Sted: Hotell Continental, Oslo

Medlemmer som kalles inn til møtet:

Halvdan Skard
Björg Tysdal Moe
Gunda Johansen
Jørund A. Ruud
Solveig Kvidal
Ivar Johansen
Hanne Braathen
Odd Arild Kvaløy
Gunn Marit Helgesen
Hilde Onarheim
Oddleif Olavsén
Per Arne Olsen
Ingen vara møter for Line Vennesland
Gunn Berit Gjerde
Mette Qvortrup

Observatør:

Harald Danielsen, RU

Meldte forfall til møtet:

Line Vennesland

Fra administrasjonen møter:

Arvid Weber Skjærpe, Anne Marie Svenneby

Vararepresentanter møter etter særskilt innkalling.

Informasjon om møtet:

Som Hovedstyret kjenner til vet vi ikke utfallet av meklingen, og dette kan påvirke starttidspunkt, fremdrift og avslutning av styremøtet. Jfr. email 5. mai med beskjed fra leder.

Hovedstyret innkalles formelt til kl. 1000 og søkes avsluttet senest kl. 1600. (NB Middag kl. 1930 og Landstyre 28. mai)

I tillegg til sakslisten vil det bli orientert om:

- a. Tariffoppgjøret 2009

- b. Revidert nasjonalbudsjett og kommuneproposisjon 2010
- c. Div. info fra adm.dir.

Til sak 09/50 er det avtalt presentasjon av indikatorprosjektet med spørsmål/debatt v/ H. Baldersheim kl. 1300.

Videre vil Bjørg R. Rydsaa direktør KS Bedrift orientere om medlemsundersøkelsen for KS Bedrift O.sak 09/29. Tidspunktet avtales underveis.

Vel møtt.

SAKLISTE

Hovedstyret

27.05.2009 kl. 10:00

Saksframlegg

09/38	09/00032-8	Godkjenning av protokoll fra Hovedstyrets møte 2. april 2009
09/39	09/01064-1	KS hedersmerke og medalje - justering
09/40	09/01064-2	Tildeling av KS Hedersmedalje til Ann Inger Stokkvik Døhl og Åge R. Rosnes
09/41	07/00631-9	Rapportering 1. kvartal for KS 2009
09/42	08/00780-7	Veileder for samarbeid mellom helseforetak og kommuner om elektronisk samhandling
09/43	09/01209-1	Arbeidskraft og teknologi (ARTE). Resultat av samarbeidsprosjekt med NHO.
09/44	09/01199-1	Rødt notat
09/45	09/01210-1	Vertskommunetilskuddet for mennesker med psykisk utviklingshemming - Behov for justering
09/46	08/01015-2	Vedtak fattet på KS Eiendomsskatteforums årssamling 240309
09/47	09/01216-1	Etablering av nytt nettverk for kystkommuner i KS
09/48	09/01017-2	Endringer i Europaparlaments- og rådsdirektiv 2000/35/EF av 290600 om bekjempelse av forsinket betaling ved handelstransaksjoner - COM(2009) 126/4 - høringsvar
09/49	09/01205-1	Arbeidsgruppe for velferdskommisjon - Mandat og sammensetning
09/50	07/00925-7	KS sitt arbeid med demokratiutvikling

Orienteringssaker

<u>09/25</u>	09/00824-2	Referat - hovudstyrets tariffgruppe - møtet torsdag 26. mars 2009
<u>09/26</u>	09/01177-1	Oppfordring til å danne en lokalsamfunnsforening - for lokaldemokrati og desentralisering
<u>09/27</u>	08/00636-4	Orientering fra CEMR's General Assembly 22. - 24. april 09
<u>09/28</u>	09/01161-1	Orientering om medlemsundersøkelsen for KS Bedrift
<u>09/29</u>	09/00135-5	Protokoller fra møter i Bedriftsstyret 20. mars og 24. april 2009

Eventuelt

Saksframegg

09/38 Godkjenning av protokoll fra Hovedstyrets møte 2. april 2009

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/38

Saksframlegg datert 16.04.09.

Forslag til vedtak

Protokollen anses godkjent.

Saksframstilling

Det er ikke mottatt merknader til protokollen ved fristens utløp. Protokollen godkjennes.

Arvid Weber Skjærpe

09/39 KS hedersmerke og medalje - justering

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/39

Saksframlegg datert 29.04.09.

Forslag til vedtak

1. Prisen for KS medalje justeres til kr. 2160.
2. Prisen for KS hederstegn justeres til kr. 720.
3. Vedlagte retningslinjer for bruk av KS' medalje og merke godkjennes.
4. Virkningstidspunktet for punktene 1, 2, 3 er fra 1.juni 2009.

Saksframstilling

KS-Konsulent som organiserer tildelingene av KS' medalje og hederstegn, mener det er behov for en justering av pris for hedersmerke og medalje. Siste justering var 1. juni 2007, og innkjøpsprisen har siden 2007 steget ca. 20 %.

Prisen er i dag kr. 600 for merke og kr. 1800 for medalje. Både merket og medaljen er utført i sølv og emalje. Forslaget er at merket økes fra kr 600,- til 720,- og medaljen fra kr 1800,- til 2160,- (prisene er uten mva).

I 2008 ble det tildelt 1035 merker og 27 medaljer.

I tillegg er vedtektene justerte ved å endre navn til Hovedstyret og lignende. Vedtekter for Kommunenes Sentralforbunds Hedersmerke (vedlegg1) og vedtekter for KS' Medalje (vedlegg2).

Det kommer av og til spørsmål om retningslinjer for hvordan man skal bære medaljen. Medaljen er ingen orden, og det er finnes ulike retningslinjer for de ulike medaljer og merker. Vi mener retningslinjene for Norges Vels medalje kan være sammenlignbare med KS medalje og merke, og foreslår nærmest likelydende retningslinjer for å bære KS medaljen.

Arvid Weber Skjærpe

Vedlegg til sak



Vedtekter
medalje.doc



Vedtekterhederders
merke.doc



Når kan man bære
KS_medalje og heder:

09/40 Tildeling av KS Hedersmedalje til Ann Inger Stokkvik Døhl og Åge R. Rosnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/40

Saksframlegg datert 29.04.09.

Forslag til vedtak

KS medaljen tildeles Ann Inger Stokkvik Døhl og Åge R. Rosnes, medlemmer av Sentralstyret i perioden 2000 – 2008.

Saksframstilling

KS har som praksis at når en tillitsvalgt har vært medlem i Sentralstyret/Hovedstyret i 8 år eller mer tildeles vedkommende KS Hedersmedalje.

Blant medlemmene som gikk ut av Sentralstyret på Landstinget i februar 2008, fyller Ann Inger Stokkvik Døhl og Åge R. Rosnes kriteriene for tildeling.

Arvid Weber Skjærpe

09/41 Rapportering 1. kvartal for KS 2009

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/41

Saksframlegg datert 11.05.09.

Forslag til vedtak

Styret tar administrasjonens kvartalsrapport til orientering.

Saksframstilling

Langtidsstrategien for KS ble behandlet på Landstinget i 2008. Den la grunnlaget for mange nye oppgaver som krever kompetanse på tvers i organisasjonen og sterkere samhandling i oppgaveløsende team og satsinger sammensatt av fagfolk i ulike fagenheter og ansatte i fylkene. Selv om KS gjennom de siste års omdømmeundersøkelser kan konkludere med sterk oppslutning fra medlemmene og at medlemmene stoler på KS har vi noe lavere score på påstanden "KS lytter til medlemmene og ivaretar deres behov". For å styrke kommunikasjonen mellom Hovedstyret og fylkesstyrene og øke medlemmenes mulighet for tilbakemeldinger og korrektiver, presenterer vi fra og med dette kvartalet en rapportering som gir bedre løpende innblikk i KS sitt arbeid og resultater. I stedet for at en egen planrapport på skjemaform følger som vedlegg til regnskapsrapporten, innarbeides resultatrapporteringen i forhold til planlagte mål sammen med regnskapstallene målt mot budsjett i en samlet rapport, mer på linje med årsberetningen.

Omdømme

Det er et mål å styrke KS sitt omdømme, målt gjennom medlems- og opinionsundersøkelser. KS skal fremstå som synlig og tydelig i sin rolle som ekspert- og medlemsorganisasjon i sin kommunikasjon med medlemmene og omverden.

Medlemsbladet KS Aktuelt nummer en var årskavalkade ("årsrapport") og ble fulldistribuert til alle lokale folkevalgte og alle rådmenn. KS Aktuelt nummer to hadde hovedoppslag for å informere om (les: selge) Ordførerkonferansen, rådmannslandsmøtet og kommunedagene. Disse fellesarrangementene er viktige trekkplaster for media og statsråder.

Som ekspertorganisasjon har KS gitt ut fire faktaark i første kvartal: Budsjettundersøkelsen, Arbeidskraftsituasjonen, KOSTRA-tallene (generelt), KOSTRA (pleie og omsorg+ helse).

Nye nettsider for ks.no ble lansert 1. februar. KS.no kvalitetssikres gjennom overordnet redaktøransvar i Kommunikasjon og samfunnskontakt og med nytt analyseverktøy og igangsatt markeds-/medlemsundersøkelse. Innspill fra interne og eksterne brukere blir samlet inn og vurdert fortløpende. Dette danner til sammen grunnlag for videre strukturell justering av nettstedet i løpet av andre kvartal. Det gjennomføres ukentlige kurs samt personlig brukeropplæring hos de enkelte enhetene og prosjektene. Fra lansering 1. februar til 15. mars har antall treff (besøk) på nettsidene vært 63.596 med 359.084 sidehenvisninger (page views). Da KS har byttet til nytt og bedre analyseverktøy og ikke har tall for hele kvartalet, kan vi p.t. ikke sammenligne med tidligere målinger.

Det er i første kvartal utarbeidet og tatt i bruk nye saksmaler for notat, vedtakssaker og høringer samt orienteringssaker/meldinger. Alle fagenhetene er nå organisert i tre samordnende nettverk; Interesse, Arbeidsgiver og Utviklingspartner/regioner. Felles samordning skjer nå i ukentlige nettverkledermøter mellom adm. dir, nettverkslederne,

kommunikasjonsdirektør og utviklingsdirektør. Det gjennomføres også ukentlige kommunikasjonsstrategiske møter mellom politisk leder, adm. dir og kommunikasjonsledelse. Dette har resultert i et enklere daglig kontrollspenn. Brusselkontoret rapporterer nå til direktør for KS Myndighetskontakt.

Hovedstyrets internasjonale arbeid:

Tre styremedlemmer møtte på Europarådets plenumsforsamling i mars. Styrets delegater var forberedt på deltakelse i debatten på hver sine saker.

Hovedstyrearbeidet:

Det er gjennomført en seminarrekke som omfatter hovedstyret og håndtering av media, rolleavklaring og samhandling mellom tillitsvalgte og administrasjon, proaktive posisjoner i verdikjede kontra reaktive høringer. Det er likeledes holdt seminar for fylkesstyreledere med konsultasjonsutvalget og interessepolitiske ledere vedrørende håndtering av saker som er så kontroversielle at de bør ut til høring hos KS i fylkene, eierstyring kontra administrasjonsstyring i en kunnskaps/ekspertorganisasjon. Aktuelle temaer har vært faglig ekspertise kontra lokaldemokratisk ekspertise. Hvordan utnytte tillitsvalgtes lokaldemokratiske ekspertise. Rolleavklaringer i forhold til lederforum, arbeid med å avklare viktige strategiske saker som enten kan fremmes som KS' posisjon i en påvirkende verdikjede eller har så mye splittelse i seg at saken bør ut til fylkesapparatet, for å sikre at medlemmenes behov blir godt nok forstått og ivaretatt.

Medlemsinformasjon

Medlemmene mottar elektroniske nyhetsbrev etter hovedstyremøtene i KS. Styrets årsberetning for 2008 publiseres på ks.no og trykkes i enkel papirversjon som gjøres tilgjengelig for alle interesserte.

Rammevilkår og lokaldemokrati

Forvaltningsreformen

Det er opprettet administrativt samarbeid med alle departementer som har oppgaver som skal overføres fylkeskommunene. Arbeidsgruppene har deltakere fra fylkeskommunene og KS og utreder rammebetingelser for overtakelsen av oppgavene.

FoU om vedlikeholdsetterslep på øvrige riksveger og fylkesveger er framlagt.

Konsultasjoner – rammebetingelser og økonomi

KS har i første kvartal gjennomført det første konsultasjonsmøte, flere økonomiundersøkelser er gjort og resultatene er aktivt blitt profilert i media. :

- Den årlige budsjettundersøkelsen ble gjennomført i desember/januar, presentert på pressekonferanse 22. januar (sammen med blant annet publikasjonen ”Kommunene og norsk økonomi”) og brukt på første konsultasjonsmøte

Regnskapsundersøkelsen er gjennomført og brukt i samme konsultasjonsmøte. Begge undersøkelsene bekrefter sterk ubalanse i kommuneøkonomien. På det første konsultasjonsmøte ble det fremlagt talldokumentasjon som viser behov for 7,5 mrd. kroner for å bringe balanse i kommuneøkonomien.

- Fremmet forslag om at pensjonskostnader går inn i deflatoren (kommunal pris og lønnsvekst)

- Innspill fra strategikonferansene oppsummert, brukt i første konsultasjonsmøte og rapportert til hovedstyret

Oppmerksomheten rundt tiltakspakka og fortsatt oppfølging av vedlikehold har stått høyt på dagsorden i første kvartal, blant annet gjennom:

- Konferanse om tiltakspakken til kommunesektoren
- Utarbeidet veileder for vedlikehold
- Gjennomført en rekke medlemssamlinger, kurs med mere i løpet av første kvartal på tjenesteområdene. Behov for endringer i rammebetingelser fremmes i andre konsultasjonsmøte, samt overfor stortinget.

Helse

Arbeidet med en ny helsereform er høyt prioritert og prosjektorganisert i KS. I første kvartal er blant annet følgende gjennomført:

- Forsterket legetjeneste i kommunene, vedtatt i Hovedstyret 14.10.2009, er fulgt opp overfor Helse- og omsorgsdepartementet (HOD)
- Strategidokument: Likeverdighet og handlingskompetanse – KS Helsegrep for samhandling, vedtatt i Hovedstyremøte 30.01.2009 og fulgt opp overfor HOD
- Det er nedsatt en arbeidsgruppe for utvikling av forslag til finansieringsformer som leverer konkrete alternative forslag innen 15.06.2009.
- Det er videre nedsatt en arbeidsgruppe for utvikling av forslag til ny lovgivning/juridiske virkemidler som levere konkrete alternative forslag innen 15.06.2009.

De to siste tiltakene er iverksatt fordi det påregnes at det her vil komme sentrale reformforslag i Stortingsmeldingen som fremmes i juni.

Samhandlingsreformen har vært tema på de fleste strategikonferanser, og i mange andre aktuelle møte og konferansesammenhenger. KS lokalt deltar etter hvert i svært mange ulike samhandlingsfora mellom kommunene og helseforetakene. Som eksempler på hva regionene har jobbet med dette kvartalet kan nevnes følgende:

KS Hordaland har sammen med Helse Bergen jobbet fram en ny samhandlingsavtale mellom kommunene og det lokale helseforetaket. Dette er en avtale som på en helt annen måte enn tidligere er preget av likeverd mellom partene, og som kommunene er langt mer fornøyd med enn tidligere avtale. Buskerud/Telemark/Vestfold (BTV) utvikler lederopplegg for kommune-helsetjenesten og Helse Sør-Øst, med fokus på ledelse og samspill. Hedmark/Oppland har laget en samarbeidsavtale med de lokale høyskolene om helse-/sosialutdanning og etter- /videreutdanning.

NAV

NAV-reformen sliter med et omdømmeproblem. Skjønt problemene i stor grad skyldes andre forhold enn selve reformen. KS har vært opptatt av å fremme kommunesektorens synspunkter og styrke kommunenes rolle i reformen. Blant annet gjennom:

- Deltakelse i høring på Stortinget med forslag om å justere elementer i reformen som grensesnittet mellom forvaltningsenheter og lokalkontor
- Fremmet forslag til sterkere satsing gjennom kommunene på tiltak som kvalifisering, gjeldsrådgivning, boligsosialt arbeid mv.
- Utviklet felles lederutvikling for NAV-kontorledere i samarbeid med Arbeids- og velferdsdirektoratet
- Deltakelse i prosjektgruppen "Tidlig drift" som arbeid med felles opplegg for målstyring og veileder for organisering av NAV-kontor

- Gjennomført faste møter med ledelsen i Arbeids- og velferdsdirektoratet og Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Lokaldemokrati

- Lokaldemokrati-indikatorer er utredet gjennom et FoU-prosjekt og resultatene er presentert i pilotkommunene. Prosjektet danner grunnlaget for å satse på nye tiltak for videreutvikling av lokaldemokratiet. Indikator-prosjektet er ett av Norges bidrag som pilotland i Europarådets Good governance-prosjekt
- Folkevalgdagen gjennomføres, men i liten skala
- Det er gjennomført nettverkssamling for frivillighetskommuner og utviklet en veileder for lokale idrettsråd sammen med Norges Idrettsforbund

FoU

- Tre ”dagsordenssettende” FoU-prosjekter bevilget i 2008 klargjøres nå for avslutning og bruk:

1. "Eldreomsorgen i Norge - helt utilstrekkelig eller best i verden?"
2. Velferdsteknologi
3. Skoleeierrollen (underveisrapport)

Fem ”nyskapende” FoU-prosjekter er iverksatt eller under utvikling:

- Framtidsrettet lønnsystem og autorisasjonsordninger for brukervalg er begge iverksatt.
- Trygghet og klimafond: begge bevilget 1.april
- Kostnadsberegninger: tilbudsforespørsel under utarbeiding

Europapolitisk engasjement og arbeid

KS har økt sin synlighet på europeisk nivå ved at nestleder i KS, Bjørg Tysdal Moe, i februar tiltrådte som Velferdspolitisk talsperson for CEMR – KS’ europeiske paraplyorganisasjon.

Kompetanseheving om EU/EØS i KS og blant medlemmene, prioriteres høyt. Det er arrangert fire europaseminarer i Brussel for medlemmene og ansatte i KS. Majoriteten av deltakerne var personalledere i kommuner fra henholdsvis Hedmark og Agder. Styret i KS Akershus satte EUs utdanningspolitikk på dagsorden. I første kvartal er modul to og tre av KS’ årlige EU-kurs avviklet. Medlemmene etterspurte ca. 30 foredrag på europaområdet fra KS. En ansatt i KS hospiterte ved Brusselkontoret.

Det er etablert en Intern Europagruppe i KS med ca. 25 medlemmer, som har møtt tre ganger. Dialogen i Intern Europagruppe viser seg nyttig for informasjonsdeling på europaområdet i KS.

Arbeidsgivervirksomheten

Strategi for arbeidskraft og rekruttering.

Et viktig bidrag for at kommunesektoren i løpet av 2009 skal styrke sin konkurransevne i arbeidsmarkedet er utarbeidelsen av en Strategi for arbeidskraft og rekruttering. Den ble vedtatt av hovedstyret 2. april.

Strategien er resultat av et omfattende arbeid i organisasjonen gjennom det siste året, basert på FoU-prosjekt og forankring hos medlemmene blant annet ved åtte referansekommuner. Innspill fra strategikonferansene og debattheftet ble oppsummert og inkludert i strategien. Rådslag med hovedsammenslutningene er gjennomført.

Rekrutteringsteamet ble etablert høsten 2008, og er videreført i matriseorganisasjonen. Det er under utarbeidelse en egen strategi for rekruttering av førskolelærere, i samarbeid med Utdanningsforbundet.

I et samarbeid med Universitetet i Oslo (UIO) er det gjennomført en kandidatundersøkelse om arbeidslivstilknytning og tilfredshet med egen utdanning blant kandidater utdannet i perioden 2005-2007, og det er også avholdt en egen "offentlig sektordag" hvor KS var representert. Den offentlige sektordagen var en del av karriereuka på UiO. Hensikten var å sette fokus på fremtidig kompetansebehov i offentlig sektor.

Mellomoppgjøret pr. 1.5.2009

KS har forberedt og gjennomfører nå mellomoppgjøret i samsvar med mandat gitt av hovedstyret. (I samsvar med medlemmenes prioriteringer og som bidrar til å bedre kommunesektorens og KS sitt omdømme.)

Behandlingen av offentlig tjenstepensjon og den endelige tilpasningen av avtalefestet pensjon (AFP) i årets mellomoppgjør er under aktiv forberedelse.

Vi arbeider blant annet for å tilpasse tjenstepensjon og AFP i offentlig sektor til pensjonsreformen i samsvar med meklingsmannens forslag og resultatet av tariffforhandlingene 2008, og utreder videre spørsmålene knyttet til blant annet organisering og finansiering sammen med tilpassingen av offentlig tjenstepensjon til ny folketrygd, herunder særaldersgrensene.

Forberedelser i organisasjonen i forhold til konfliktberedskap er startet.

Revisjon av hovedavtalen

Hovedavtalen skal revideres slik at den fortsatt blir et hensiktsmessig virkemiddel for å sikre et godt samarbeidsgrunnlag og gode prosesser mellom arbeidsgivere og arbeidstakere i kommunal sektor. De interne forberedelsesprosessene er startet.

Reforhandle arbeidstidsavtalen for undervisningspersonellet

Vi forbereder oss til forhandlinger om en ny arbeidstidsavtale som legger til rette for at kommuner og fylkeskommuner får handlingsrom og kan organisere undervisningen i beste samsvar med nasjonale og lokale målsettinger. Det er igangsatt et eget FoU-prosjekt for arbeidstidsavtalen.

Forbereder tariffoppgjøret 2010

Vi har startet utredning for å avklare grunnlaget for 2010-oppgjøret, blant annet ved å avklare behovet for å igangsette hensiktsmessige FoU-prosjekter og å avklare behovet for annen relevant dokumentasjon.

KS arbeider med arbeidstakerorganisasjonene for å;

1. Evaluere avtalestruktur og lønns- og forhandlingssystemet i kommunal sektor, også i et likelønnsperspektiv. Med evalueringen som bakgrunn kan utvalget anbefale partene hvordan avtalestruktur og oppbygging av Hovedtariffavtalen best kan utvikles for å møte arbeidskraftutfordringene sektoren står overfor.

I tillegg skal partene vurdere særskilt forholdet mellom lokale lønnstillegg og endrede sentrale minstelønnsatser

2. Utrede hvordan virkemidler vedrørende reduksjon av uønsket deltid best fungerer

3. Kartlegge og se på konsekvenser for avtalemessig tilknytning for maskinister og musikk- og kulturskoleansatte
4. Vi har utredet og vil gjennom mellomoppgjøret iverksette lønnsystem for den nyetablerte særavtalen for konkurranseutsatte bedrifter med medlemskap i KS Bedrift

Offentlig utvalg om medvirkning og medbestemmelse

Regjeringen ved AID har oppnevnt et parts sammensatt utvalg som skal utrede de lovbestemte ordningene som regulerer bedriftsdemokrati, medbestemmelse og medvirkning i arbeidslivet.

Vi er representert i utvalget og arbeidet i utvalget er påbegynt. Det skal legges frem utredning for Arbeids- og inkluderingsdepartementet innen 1. mars 2010.

Trainee-ordningen

Rekruttering av nye traineer til oppstart høsten 2009 er påbegynt. 256 personer har søkt. Dessverre er det en utfordring å skaffe nok arbeidsgivere (kommuner) for praksis til traineene, foreløpig er det kun 12 trainee-plasser. Kull I er avsluttet og evaluert med gode resultater, kull II er i gang. KS-K vil overta driftingen av trainee-ordningen i løpet av 2009.

Helsefag

Det er nå god effekt av rekrutteringspatruljene i Aksjon Helsefag, med økt søkning til faget. Utfordring med driftsnivå i forhold til bevilgning, men Helsedirektoratet har nå gitt ”lovnad” om ekstrabevilgning.

Det er startet et arbeid om tiltak for voksne til helsefagarbeidere, inkludert realkompetansevurdering, i samarbeid med HSH, Spekter med flere.

Arbeidskraft og teknologi

ARTE- forprosjekt om arbeidskraft og teknologi, et samarbeidsprosjekt med NHO, vil avgi rapport i slutten av mai. To FoUer om bruk av velferdsteknologi er snart avsluttet, blant annet som beslutningsgrunnlag for ARTE. Resultatene vil foreligge til Kommunedagene.

Etikk

Et eget Etikk- teametikk er etablert i KS. KS deltok på høring i Stortinget i forhold til endringer i kommuneloven blant annet med hensyn til å få etikk inn i formålsparagrafen. KS følger arbeidet i arbeidsgruppe for egenkontroll. KRD ønsker et samarbeid med KS for å utvikle nettsted for etikk i kommunesektoren.

KS er i dag engasjert i mange portaler som kan kanibalisere og svekke ks.no. Å samarbeide med eksterne på selve ks.no representerer store utfordringer mht spørsmålet om hvem som skal styre ks.no og ha redaktøransvaret. Adm dir er etter drøfting i Nettverkledermøtet av den oppfatning at dette entydig bør være KS og ikke enkeltsatsingers interesse for statlige midler eller statens behov for å bruke av kollegiale miljøer i KS.

Adm.dir vil i 2.kvartal følge opp med å sette søkelys på hvordan organisasjonen kan få politisk styring over andre samarbeidsinstitutter som nok kan være faglig interessante, men som utfordrer KS som medlemsorganisasjon og hovedstyrets prioriteringer slik de er vedtatt gjennom plan og budsjett.

Ca 6500 er nå registrert i Styrevervregisteret, 319 kommuner og 50 selskaper. Det er stor interesse for Styrevervregisteret fra lokalaviser. Prosjektet ”Samarbeid om etisk kompetanseheving i helse- og omsorg” er etterspurt i kommunene, med 66 kommuner til nå.

Formålet er å etablere møteplasser for refleksjon i daglig praksis samt etikk-komiteer/ råd for å få etiske utfordringer løftet på dagsorden i kommunen. Bærum fikk Smartprisen for sitt etikkprosjekt. Konsept for E-læring etikk er under oppstart og skal ferdigstilles høsten 2009.

AGS 2020 Arbeidsgiverstrategi

Et eget team innen arbeidsgiverstrategi er startet opp. Under etablering er et eget tilbud om nettverk på arbeidsgiverstrategi til kommunene. En FoU om mangfold i kommunesektoren avsluttet.

Ledelse

Innen ledelse er det også etablert et eget team. FoU på Bedre toppledelse i kommunene er gitt bevilgning. Det jobbes også med ledelse innen oppvekst og utdanning (skoleledelse), ledelse innen helse- og omsorg, sett i lys av samhandlingsreformen. Det er utviklet felles lederutvikling for NAV-kontorledere i samarbeid med AV-dir. Dette starter opp i slutten av april. Ny fagsjef innen ledelse tiltrådte i januar.

FoUer som er igangsatt:

- Medarbeidernes tilfredshet i kommunesektoren.
- Omstilt og innstilt, hensiktsmessige organisasjonsstrukturer i kommunesektoren.
- Hvordan jobber kommunesektoren med kompetanse? Og hva lønner seg?

Høringsuttalelser som er avgitt:

- Endringer i arbeidsmiljøloven, skift/turnus, 70-årsgrensen,
- Arbeidsinnvandring
- Sosial dumping
- Kombinasjon arbeid og omsorgsoppgaver
- Innspill åpen konsultasjon EUs grønnbok om helsepersonell.

KS-Bedrift

Pr. 26. mars 2009 har KS Bedrift fått 11 nye medlemmer i år, mens to bedrifter har meldt seg ut (*). Netto tilvekst er ni og medlemstallet er nå 494.

Nye medlemmer (antall ansatte i parentes): Krisesenteret for Midt-Troms (3) Lofotrådet (4) Narvik Havn (15) Rjukanbadet (9) Smaalensveven IKT (14) Ofoten interkommunale brann- og redningsvesen (95) Alarmsentralen Sogn og Fjordane (13) Kommunerevisjonen i Ytre Sogn og Sunnfjord (8) Landaasen Rehabiliteringssenter (64) NTE Energi (270) (**) NTE Marked (150) (**)

- * Museumssenteret i Vestfold (8) har meldt seg ut p.g.a. kommunal overtakelse, mens Fredrikstaddistriktets rutebiler (16) er kjøpt opp av Nettbuss AS (statlig).
- ** Resultat av en organisasjonsendring i NTE Holding.

Arbeidsgivervirksomhet i fylkene

Alle fylker har hatt arbeidsgivervirksomhet som sentrale tema på strategikonferansene, og avgitt høringsuttalelser knyttet til debatteftene. Det er i mange fylker etablert ulike medlemsfora angående rekruttering og omdømmebygging i kommunesektoren. De fleste regioner deltar også i samarbeidsfora knyttet til oppfølging av IA avtalen.

Ellers er det i regionene for tiden mest fokus på kompetansekartlegging, jfr. hovedtariffavtalen, heltids/deltidsproblematikk og utprøving av ulike fleksible arbeidstidsordninger.

KS Innkjøp (KSI)

KSI avholdt fagrådsmøte på Gardermoen 3. – 14. januar og har i tillegg holdt to telefonmøter hittil i år. Det er avholdt årssamling i Bodø 14. - 15. april, hvor det ble vedtatt handlingsplan for 2009 – 2010.

Koordinator har sammen med KS Advokatene laget og holdt den første samlingen for sertifiseringskurs for offentlige anskaffelser. Sertifiseringskurset går over tre to-dagers samlinger. Interessen for dette kurset har vært stor og det er satt et tak på deltakerantall ved hver samling på 40 personer, for å kunne ivareta deltagerne best mulig og legge til rette for nettverksbygging. Til sammen 85 vil delta i 2009 på sertifiseringskurs og KSI får nye henvendelser om det er mulig å delta.

Buskerud Telemark Vestfold (BTV) var i februar vertskap for oppstartmøtet for en arbeidsgruppe bestående fem innkjøpsledere i BTV-området. Skjemaene de utarbeider kan bli en standard for leverandørevaluering i kommunene. KSI er invitert med i arbeidet.

KSI koordinator har vært med i styringsgruppen for prosjektanskaffelse av ny Ehandelsplattform (EHP II) på Ehandel.no og deltatt på møter og brukersamling. Prosjektet er initiert fra FAD og ledes av Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI), og skal være ferdig til høsten.

KS er blitt såkalt kontrollmedlem i Grønt Punkt Norge, som finansierer og drifter retur- og gjenbruksordninger for brukt emballasje. Som kontrollmedlem forplikter KS seg til å stille krav til sine leverandører om at de er med på gjenbruksordninger, og på den måten gjøre det vanskeligere for enkelte aktører å fraskrive seg slikt ansvar og kostnader.

KS Advokatene

KS Advokatene har hatt god tilgang på oppdrag i første kvartal. Det har vært en økning i prosedyreoppdrag og større utredningsoppdrag. Inntjeningen første kvartal er ca 3,3 millioner kroner og er foran budsjett. KS Advokatene deltar for øvrig aktivt i det interessepolitiske arbeidet gjennom i de fleste organisatoriske satsingene.

KS som utviklingspartner: Organisering, kvalitet og effektivisering

Innovasjon

Regjeringens innovasjonsmelding er fulgt opp i stortinget og i NHD. Innovasjonsteam er etablert internt i KS, med tverrfaglig fokus. KS har inngått en avtale med Bærum kommune om innovasjon på Fornebu. KS har kontaktet aktuelle nasjonale samarbeidsmiljøer og innledende samtaler gjøres løpende. Eksempler er: Forskningsrådet, NHO, Innovasjon Norge, KR D, SSB.

e-kommune

Det er et mål for 2009 at minst 30 rådmenn og ledergrupper skal ha deltatt i nettverksbasert kompetanseutviklingsprogram om IKT og ledelse. Et pilotprosjekt er gjennomført i Møre og Romsdal med meget god tilbakemelding. Hovedprosjekt er igangsatt i samarbeid med DIFI, mens tilbud til kommunene er under utvikling. 23 kommuner i Telemark/Buskerud har startet prosjekt med kursing av folkevalgte og ledere.

KS skal i 2009 bidra til at minst halvparten av kommunene har lagt til rette for elektronisk tjenester til innbyggere og næringsliv gjennom elektronisk samhandling og standardisert integrasjon av interne IKT-systemer. Det er sendt ut nasjonal undersøkelse for å kartlegge bruk av IKT i kommunene, i samarbeid med DIFI. Resultatene vil bli brukt til sammenligning mellom kommuner (eget utviklingsarbeid) og for at KS og Difi skal jobbe mer målrettet i forhold til kommunenes behov. Resultatene skal offentliggjøres i mai i år.

Skole og utdanning

KS skal være en ledende og etterspurt partner innen skoleutvikling og skoleledelse. Det arbeides med dette i alle KS' regioner ut fra lokale ønsker/behov. KS skal følge og påvirke den statlige prosessen innen skoleledelse slik at arbeidsgiverperspektivet også ivaretas. Representant fra det sentrale Rådmannsutvalget er inne i utvelgelsesprosessen av miljø.

KS skal utvikle enkle og gode råd for medlemmene til rekruttering av skoleledere. Dette er under planlegging i et samarbeid med ledelsesteamet.

KS skal gjennomføre et FOU-prosjekt, for å få fram fordelene ved (gjennom tidlig innsats) å forebygge framfor å reparere. Anbudsinnydelse er klargjort for utsendelse.

KS skal medvirke i prosesser med videreutvikling og kvalitetssikring av indikatorer for videregående opplæring på både skole- og fylkesnivå. Dette var blant temaene på februar møtet i FFU (Forum for Fylkesutdanningsssjefer), så vel som på kontaktkonferansen mellom regjeringen og fylkeskommunene i mars.

KS skal bygge gode relasjoner med andre utdanningspolitiske aktører og ha et regionalt samarbeid i alle regioner. Det regionale samarbeidet er ytterligere aktualisert gjennom arbeidet med GNIST- en helhetlig lærersatsing.

KS skal bidra til at 75% av kommunene har utarbeidet en strategi for anskaffelse av digitale læringsressurser, og 50% av kommunene har inkludert digital kompetanse i sine planer for kompetanseutvikling i skolen. Det er initiert samarbeid med Institutt for teknologi i utdanningen, om veiledningsmateriell for IKT-planlegging og måling av IKT-modenhet i skolen. Det foregår også tett samarbeid med Uninett om innføring av FEIDE (Felles innloggingsløsning for utdanningssektoren). I tillegg foregår det et samarbeides med Utdanningsdirektoratet om å utvikle digitale læremidler.

Det er omfattende aktivitet i ulike medlemsnettverk, og i samarbeidsorganer med Fylkesmannen, med Utdanningsforbundet og med ulike høyskoler. Som eksempel på hva regionene arbeider med nå kan nevnes:

- KS Agder har overtatt styringen av et skoleeierforum. KS får god respons hos kommunene for dette.
- KS Midt-Norge driver et prosjekt: Helhetlig skoleløp - bedre gjennomføring – redusert frafall.
- Hedmark/Oppland: Fylkestyret har nylig vedtatt en plan for sitt arbeid innenfor utdanningsområdet. De har et eget prosjekt for elev, lærling- og foreldremedvirkning, og de har et samarbeid med NHO og fylkeskommunene om opplæring for opplæringskontorer og såkalte Y-nemder. Sistnevnte er lovpålagte, partssammensatte Yrkesopplæringsnemnder på fylkeskommunalt nivå.

Klima

I samarbeid med Enova jobber KS med utvikling av en web-portal som skal informere om status i samarbeidet. KS har sammen med Enova gjennomført kurs i ENØK tiltak i offentlige bygg. I tillegg er det sendt ut brev om ENØK-tiltak og midler til dette i forbindelse med tiltakspakka til alle medlemmer. Videre er et FOU-prosjekt om kommunale klimamål under gjennomføring. KS jobber også med å utrede hvordan vi skal gi råd og veiledning om klimatilpasning til medlemmene. En rekke tiltak som formidling av gode eksempler, utviklingsarbeid og prosjektsamlinger gjennom de eksterne prosjektene Livskraftige kommuner og Grønne energikommuner, har vært på agendaen dette kvartalet.

Internasjonale prosjekter

KS Internasjonale prosjekter arbeider med 17 MIC-partnerskap (Municipal International Cooperation) finansiert av Norad. Disse vil fortsette ut året, da vårt nåværende tre-årige program avsluttes. De aktuelle prosjektene er lokalisert i Guatemala og en rekke land i Afrika (Kenya, Madagaskar, Malawi, Namibia, Sør-Afrika, Tanzania, Uganda, Zambia). KS arbeider aktivt for at MIC-programmet skal bli videreført i en ny treårs periode (2010–2012) og at det åpnes for at flere nye kommuner og fylkeskommuner kan delta. Norad har i perioden begynt sin organisasjonsgjennomgang av KS. Den fullføres medio juni og Norad vil da ta stilling til fortsettelsen.

MIC-programmet som har omfattet sju partnerskap på Vest-Balkan, er avsluttet i den form det har fungert de siste tre årene. I samarbeid med norske kommuner, arbeider KS med retningslinjer for et nytt MIC-konsept som skal presenteres for Utenriksdepartementet med sikte på en ny tre-årig programperiode. Etter avtale med UD vil programmet eventuelt kunne utlyses i begynnelsen av juni i år, med oppstart neste år.

Det har ellers pågått planlegging av arbeid med påbegynte prosjekter i Aserbajdsjan, Bosnia i Herzegovina, Georgia, Kosovo, Makedonia, Montenegro, Russland, Serbia, Ukraina og India.

Arbeidet med EØS-finansierte prosjekter i Polen, Portugal, Spania og Tsjekia pågår i samsvar med prosjektplanen. To prosjekter i Bulgaria er blitt godkjent av Innovasjon Norge og det arbeides med samkjøring av avtaler og prosjektplaner. Prosjektsøknader som var levert for prosjekter i Romania, Latvia og Estland er ikke godkjent.

De sentrale temaene i prosjektene har vært etablering og institusjonell styrking av kommuneorganisasjoner, desentraliseringsreformer, likestilling, bærekraftig utvikling, antikorrupsjon, lokal økonomisk utvikling, kommunal planlegging, beredskapsplanlegging, effektivisering av kommunale og andre offentlige tjenester, folkevalgtopplæring, opplærings- og utvekslingsprogrammer.

Kvalitetskommuneprogrammet

Kvalitetskommuneprogrammet har gått inn i det siste året i programperioden 2007 – 2009. Politisk kontaktmøte har imidlertid som øverste styringsorgan vedtatt at programmet forlenges i inntil seks måneder i 2010, for å følge opp de kommunene som kom sist med. Det gjelder fjerde pulje, som rommer mange store kommuner som Bergen, Bærum, Drammen, Kongsberg med flere. I hvilket omfang programmet forlenges, er ikke avgjort.

Med 138 deltakende kommuner som hver har mange prosjekter, betyr det intens aktivitet. Innretningen på samlingene endres i 2009 fra større, sentrale samlinger til mer lokale nettverkssamlinger. Sekretariatet er sårbart med hensyn til bemanning. En sentral rådgiver slutter i løpet av andre kvartal og ytterligere en har varslet at hun er aktiv jobbsøker.

Arbeidet med støtte og oppfølging til sykefraværskommunene er intensivert i perioden. Prosjektleders inntrykk, basert på rapporter ved årsskiftet og senere ordinære tilbakemeldinger, er et det er framdrift og entusiasme i kommunene, men det er utfordrende å synliggjøre konkrete resultater.

Effektiviseringsnettverkene

- Innbyggerundersøkelse og brukerundersøkelse helsestasjon er ferdig utviklet og ligger på bedrekommune.no. Revisjon av brukerundersøkelse barnevern er igangsatt
- Effektiviseringsnettverk er igangsatt på fem områder av ni mulige - og i alle regioner med unntak av Vest, dvs i sju av åtte regioner
- ASSS-kommunene (de ti største) har foreslått ny avtale med KS for årene 2010-2011 med opsjon på også år 2012.

Medlemskontakt

Oganisatoriske nettverk i KS.

Arbeidsutvalget behandlet 17.3 etablering av nettverk i KS. Strategier for KS 2008-2012 forutsetter at medlemmene kan jobbe i medlemsnettverk som kan supplere KS 'egen kompetanse eller gi styrket medlemskontakt. I tillegg til slike nettverk har hovedstyret gitt åpning for at KS i gitte situasjoner kan ta opp konkurranse med utenforstående som ønsker å selge tjenester til organisatoriske nettverk med egne kontingenter og sekretariatsfunksjoner for spesielle medlemsgrupper. Da slike etableringer representerer fare for splittelse mellom ulike medlemsgrupper og ulike politiske standpunkt og i tillegg også påvirker ressursbruken i KS, vil Arbeidsutvalget ha en eierstyring av slike etableringer. Det er presisert at alle planer om nettverksdannelser av denne type skal forelegges Arbeidsutvalget. Dette avgjør om slike nettverksdannelser er kurant eller om det må fremmes sak til Hovedstyret. Eksisterende planer om å konstituere nettverk gjennomføres ikke før slik behandling har funnet sted.

KS i regionene

Strategikonferanser ble gjennomført i januar/februar i alle fylker. Flere fylker melder om rekorddeltakelse. Dette skyldes blant annet at mange fylker kombinerte strategikonferanser og fylkesmøter. Ved at utsendingene til Fylkesmøtet var deltakere på konferansene fikk vi inn en ny målgruppe som ikke hadde vært til stede på konferansene tidligere. De fleste fylker har hatt en evaluering av årets konferanser, enten direkte fra deltakeren eller gjennom en drøfting i fylkestyrene. Generelt gis det gode tilbakemeldinger på tema og opplegg for konferansene.

Innspillene vi har fått viser imidlertid også at selve medlemshøringen i form av debattheftet, uttalene fra konferansene/fylkestyrene/fylkesmøtene har rom for forbedringer. En administrativ arbeidsgruppe jobber med dette, og vil legge fram forslag til endringer i forbindelse med oppstart av prosessen rundt debatthefte og strategikonferansene for neste år. Noen av fylkene som har kombinert fylkesmøte og strategikonferanse melder også om at denne kombinasjonen kanskje ikke helt har funnet sin form, og vil jobbe videre med forbedringer til neste møte.

KS Bedrift har fått presentere seg på mange strategikonferanser og på andre møtearenaer i regionene. Fokus har vært både på KS Bedrift og på kommunene som eiere av bedrifter. Disse presentasjonene har blitt godt mottatt av deltakerne, og har bidratt til en økende bevissthet rundt eierrollen. KS Agder har også startet et eget rekrutteringsprosjekt sammen med KS Bedrift.

Alle fylker har planlagt fra en til fire møter med sine Stortingsbenker i løpet av året. Både lokale saker og ”KS saker” tas opp på møtene. Vi bør imidlertid bli flinkere til å kjøre ut felles KS saker som tas opp med alle Stortingsbenkene noenlunde samtidig.

Det er ulikt engasjement når det gjelder debatteftene om kommunale strukturer. Noen fylker kommer til å ta debatten i løpet av våren – andre ikke. Det rapporteres om lite engasjement i regionene angående forvaltningsreformen. Denne oppleves i veldig stor grad som et rent fylkeskommunalt anliggende. Folkevalgtprogrammet er til tross for aktiv markedsføring mindre etterspurt enn det våre måltall tilsier.

Aktiviteten i styrer og rådmannsutvalg skjer stort sett i henhold til oppsatte møteplaner. Noen regioner melder om høyere aktivitet i disse organene enn tidligere. Enkelte fylker melder at de nå styrker medlemskontakten ved at representanter for styre og administrasjon drar ut til enkeltkommuner for å høre mer på hva disse er opptatt av, og for å presentere KS og aktuell virksomhet.

Akershus og Østfold rapporterer om behov for økte budsjettammer til begge fylkesstyrene, med henvisning til et ekstra møte i Østfold og at fylkesstyret i Akershus ønsker studiereise for å sveise sammen styret. Om studiereise skal tilbys til fylkesstyret i Østfold, settes budsjettammene under press (en studiereise til Bryssel og Paris for et fylkesstyre antas å koste 100 000 kroner). Samme fylker rapporterer om at det er tvilsomt om møter gjennomføres med Stortingsbenkene i første halvår, men at kontakt vil bli etablert og møter planlagt etter valget.

I forbindelse med behandlingen av ny Markalov oppnådde kommunene etter aktiv lobbying at innspill ble hensyntatt under sluttbehandling av saken. Frp's ordfører i lille Hobøl kommune fikk etter bistand fra KS Akershus en tverrpolitisk tilslutning fra ordførere i Hurdal (V), Nittedal (H), Bærum (H), Asker (H), Oppegård (H), Frogn (H), Ski (H), Gjerdrum (H), Enebakk (Frp), Rælingen (AP) og Skedsmo (AP). Et åpent brev fikk stor betydning under sluttbehandlingen i Stortinget.

Storingsrepresentanter fra Akershus og Østfold spilte aktive roller som innledere på begge strategikonferansene (AP fra posisjon og Frp fra opposisjon). Det var rekorddeltakelse på begge strategikonferansene og fylkesmøtene er i ferd med å bygge seg opp til å bli uunnværlige arenaer for politikere (også fylkenes Stortingsrepresentanter).

Organisasjonen

Sykefravær

I prosent for periode:	Med egenmelding	Med sykemelding	Totalt
1. kvartal 2009	1,4	3,7	5,1
1. kvartal 2008	1,3	3,2	4,4
1. kvartal 2007	1,6	3,5	5,1

I løpet av første kvartal er det ansatt åtte nye medarbeidere i faste stillinger og seks i midlertidige stillinger. I samme periode har det fratrudd seks ansatte i faste stillinger og to i midlertidige.

Alle fylkene, bortsett fra BTV, har nå installert videokonferanseutstyr og samhandler aktivt seg imellom og gjennom team-og prosjektarbeidet.

HR-avdelingen har på grunn av flere vakanser måttet konsentrere arbeidet om drift på bekostning av utviklingsoppgaver. Det meste av tiden har gått med til rekruttering av i alt 15 nye personer inklusive ny administrerende direktør, samt utarbeidelse av humankapitalregnskapet for 2008.

Sentrale styrer og utvalg

Det har vært avholdt to hovedstyremøter i første kvartal og ytterligere ett den 2. april. Arbeidsutvalget har også hatt to møter i første kvartal og deretter et nytt den 2. april.

Rådmannsutvalget har møtt tre ganger. Utvalget har en viktig rolle som premissleverandør for administrasjonens arbeid og i forberedelsene av saker som skal til styrebehandling, og fungerer også som referansegruppe for noen sentrale FoU-prosjekter.

Regnskap og finans

Resultatutviklingen for KS og konsern i hovedtrekk

KS har budsjettet med et overskudd på sju mill kroner for 2009. Driftsresultat er budsjettet med 12 mill kroner i minus, mens netto finansinntekter er budsjettet til ca 19 mill kroner.

Som allerede varslet, vil KS i år måtte forvente lavere finansinntekter ettersom en høy andel av plasseringene er rentebærende og rentene har falt så mye og raskt som de har gjort etter at budsjettet ble lagt. For KS antas finansinntektene å bli seks mill kroner lavere enn budsjettet. Da er positiv avkastning på aksjefond forventet å kompensere noe for lavere renteinntekter.

For KS alene, indikerer årsprognosen dermed et marginalt overskudd på en mill kroner. Datterselskapene i konsernet har imidlertid styrket resultatprognosene sine med sammenlagt ti mill kroner i forhold til opprinnelig nullbudsjett. Så når vi løfter opp konsernresultatene og legger disse til KS sin årsprognose, øker bunntinjen fra en til 11 mill kroner i overskudd etter skatt.

Høyere forventninger til årets bidrag fra Holdingkonsernet forventes altså å mer enn veie opp for svekket resultatet for KS selv. For å gjøre det enklere å se det helhetlige bildet av KS med konsern, vil resultatoppstillingene i det følgende vise samlet resultatbidrag fra holdingkonsernet som egen post i tillegg til nettobidraget fra finansplasseringene omtalt over.

Det er i samsvar med konsernets strategiske mål at holdingkonsernet genererer en årlig bunnlinje på minst ti mill kroner (15 mill kroner før skatt) for KS som eier. Like fullt er det et siktemål for KS å overholde en positiv budsjettbalanse også uten positive konsernbidrag. Dette tilsier relativt stram økonomistyring gjennom resten av året. Som kjent, vil det ikke komme noen realvekst i kontingentinntektene før i 2011, så kostnadskontrollen bør være i fokus, side om side med strategiske prioriteringer.

KS oppnådde et tilfredsstillende finansresultat i fjor, tross finanskrisen, blant annet gjennom å være vektet lavt i aksjer og høyt i korte rentebærende papirer, hvor vi nøt godt av det høye rentenivået som preget særlig bankinnskudd i første halvår og høy avkastning fra det korte pengemarkedet i annet halvår. Rentenivåene har kommet svært langt ned siden budsjettet ble satt og vil ventelig forbli lave ut året og inn i neste. Selv om aksjene forventes å gi verdistigning i år, vurderer vi det på nåværende tidspunkt som riktig å ta høyde for at finansinntektene i KS både i år og 2010 kan bli noe lavere enn hva vi oppnådde i 2008. Desto mer positivt er det da å kunne presentere positiv resultatforbedring fra Holdingkonsernet, selv om det også er verdt å minne om alminnelig usikkerhet om anslagene.

Resultatutviklingen innenfor de ulike virksomhetsområdene til KS vil bli nærmere kommentert i det følgende.

En forventet kostnadsvekst på ca 2,5 mill kroner knyttet til IKT omtales nedenfor. KS Bedrift har økt sin prognose for lønnskostnader med 0,5 mill kroner. For øvrig antas det nødvendig å trekke på avsatte reserver fra tidligere år for å dekke behov for driftsmidler i effektiviseringsnettverkene sentralt og regionalt. I noen grad vil det være mindre budsjettavvik på inntekter og kostnader som veier opp for hverandre. Ingen andre avvik av betydning er identifisert hittil.

Administrasjonen har gjennom 1. kvartal rekruttert i planlagte stillinger.

Regionalt er det for noen planlagt noe høyere aktivitetsnivå enn opprinnelig budsjett, men dette skal dekkes inn gjennom ekstra egeninntjening.

De enkelte budsjettene

Under følger oppstilling over resultat pr. 1. kvartal mot periodisert budsjett, årsbudsjett og ny årsprognose. I tillegg regnskap for KS fordelt på KS sentralt, KS i Fylkene, KS Bedrift og KS Forskning.

KS sentralt og regioner, FoU,KS Bedrift (hele tusen)	Regnskap 1. kvartal 2009	Budsjett 1. kvartal 2009	Avvik 2. kvartal 2009	Regnskap samme tid 2008	Totalbudsjett 2009	
					Ny årsprognose	Totalt årsbudsjett
Kontingent	57 068	57 081	-14	61 700	248 726	248 726
Andre inntekter	16 711	5 995	10 716	20 521	27 846	27 846
Sum inntekter	73 778	63 076	10 702	82 221	276 572	276 572
Lønn og Personalkostnader	42 929	46 689	-3 760	42 676	175 045	175 045
Avskrivninger	1 667	1 793	-127	1 568	7 173	7 173
Driftskostnader	39 515	24 872	14 643	37 770	106 309	106 309
Sum kostnader	84 110	73 354	10 756	82 013	288 527	288 527
Driftsresultat	-10 332	-10 279	-53	208	-11 955	-11 955
Netto finansposter	3 107	4 691	-1 583	3 969	12 959	18 959
Netto finans						
Holdingkonsern	0	0	0	0	10 000	7 004
Resultat	-7 225	-5 588	-1 637	4 177	11 000	7 004

Følgende kommentarer kan gis til de enkelte resultatene, ut over generell omtale ovenfor:

KS Sentralt og regionene

Resultatregnskap KS Sentralt	Regnskap	Budsjett	
(hele tusen)	1.kvartal 2009	1.kvartal 2009	Avvik
Kontingent	47 499	47 507	-8
Andre inntekter	12 091	5 294	6 797
Sum inntekter	59 590	52 801	6 789
Lønn og Personalkostnader	28 325	30 174	-1 849
Avskrivninger	1 667	1 793	-127
Driftskostnader	14 637	10 990	3 648
Sum kostnader	44 629	42 957	1 673
Driftsresultat	14 961	9 845	5 116
Netto finansposter	2 815	4 365	-1 550
Resultat	17 776	14 210	3 566

Kontingentinntekter

Prognose for kontingent opprettholdes på 190.028.269.kroner.

Annen inntekt

Tjenestesalg

Tjenestesalget forventes foreløpig å ligge tilnærmet på budsjett. Der det har vært meldt om mulig lavere inntjening er det i tillegg meldt om tilsvarende lavere kostnader. Lavere bokført inntjening enn budsjettet, skyldes i noen grad etterslep på fakturering, blant annet hos KS-Advokatene.

Prognosen opprettholdes på 21.960.000 kroner

Driftsrelaterte inntekter

I denne posten er det budsjettet med tre mill. kroner i royalty fra Kommuneforlaget AS. Royalty faktureres i hovedsak i begynnelsen av hvert år, og er til nå fakturert med 2,7 mill kroner.

Prognose opprettholdes på 3.000.000kroner

Lønns- og personalkostnader

Vakanser og sykefravær vil sannsynligvis også i år gi noe innsparing på årsbasis. Hittil 1. kvartal ligger det en reserve på 1,5 mill kroner i KS sentralt og regionalt knyttet til ordinær lønn. Innsparingen vil veie opp for de økte lønnskostnadene knyttet til nye stillinger som påløper senere i året. Prognosen endres derfor foreløpig ikke.

KS pensjonskostnader er ikke forventet å øke i 2009.

Prognose opprettholdes på:159.099.004 kroner

Andre kostnader

Det er foreløpig ikke gjort omprioritering av midler eller meldt om nye behov ut over budsjett til aktivitetsmidler. Enhetene melder også at det er for tidlig å si noe om eventuelle justeringer i prognosene.

Det er imidlertid meldt inn behov for økt bruk av midler innen IKT. Nødvendig oppdatering av ks.no er igangsatt. I tillegg er det behov for justering av driftsavtaler, nye lisenser og nytt videokonferanseutstyr i Midt-Norge. Behovet her er foreløpig anslått til 2,5 mill kroner.

Det legges foreløpig ikke inn justering for dette, da administrasjonen først vil forsøke innsparing eller omprioritering innenfor gjeldende ramme gjennom året.

Kostnader til rekruttering av ny adm dir på 700.000 kroner dekkes av administrerende direktørs reserve.

Prognose opprettholdes på: 209.060.947 kroner

KS i fylkene

Resultatregnskap KS i fylkene (hele tusen)	Regnskap 1.kvartal 2009	Budsjett 1.kvartal 2009	Avvik
Andre inntekter	4 508	450	4 058
Sum inntekter	4 508	450	4 058
Lønn og Personalkostnader	10 428	11 988	-1 560
Avskrivninger	0	0	0
Driftskostnader	5 700	2 984	2 716
Sum kostnader	16 128	14 972	1 156
Driftsresultat	-11 620	-14 522	2 902

Det ligger et inntjeningskravet på 100.000 kroner pr. fylke.

Det meldes om økte inntekter fra noen regioner for å dekke opp planlagt aktivitet.

Resultatregnskap Eksternfinansierte prosjekter KS i fylkene (hele tusen)	Regnskap 1.kvartal 2009	Budsjett 1.kvartal 2009	Avvik
Kontingent	0	0	0
Andre inntekter	3 424	0	3 424
Sum inntekter	3 424	0	3 424
Lønn og Personalkostnader	1 504	1 237	267
Avskrivninger	0	0	0
Driftskostnader	1 145	-20	1 165
Sum kostnader	2 648	1 217	1 431
Driftsresultat	776	-1 217	1 993

Avvik mot budsjett her skyldes at det ikke er levert inn budsjetter på prosjektene.

FOU

Resultatregnskap FOU (hele tusen)	Regnskap 1.kvartal 2009	Budsjett 1.kvartal 2009	Avvik
Kontingent	9 569	9 574	-6
Andre inntekter	0	0	0
Sum inntekter	9 569	9 574	-6
Lønn og Personalkostnader	1 010	1 111	-101
Avskrivninger	0	0	0
Driftskostnader	17 493	8 895	8 598
Sum kostnader	18 503	10 006	8 497

Driftsresultat	-8 934	-431	-8 503
Netto finansposter	292	325	-33
Resultat	-8 642	-106	-8 536

Avvik på driftskostnader skyldes høyere bevilgninger enn periodisert budsjett. Det meldes ikke avvik på årsbasis.

KS Bedrift

KS Bedrift har lagt frem følgende regnskap i sitt styre. Prognosen for lønn er økt med 500.000 kroner. KS Bedrift har foreløpig ikke fakturert ut sin kontingent, da denne er under beregning i henhold til nye satser.

Regnskap KS Bedrift 1. kvartal 2009	Regnskap	Budsjett 1. kvartal	Avvik 1. kvartal	Budsjett totalt	Prognose 2009
Medlemskontingent	0	0	0	20 430	20 430
Andre inntekter	111	250	139	1 000	1 000
Sum inntekter	111	250	139	21 430	21 430
Kostnader:			0		
Rekruttering og kommunikasjon	407	225	-182	900	900
Arbeidsgiverrollen	173	275	102	1 100	1 100
Næringspolitikk energi	226	500	274	2 000	2 000
Generell næringspolitikk	117	179	62	714	714
Generell variabel drift	114	133	19	533	533
Sum tiltaksmidler	1 036	1 312	276	5 247	5 247
KS Bedriftsstyre og kontaktutvalg	282	288	5	1 150	1 150
Lønn og sosiale kostnader	2 883	3 129	245	12 515	13 015
Husleie og felleskostnader til KS	649	692	44	2 768	2 768
Sum utgifter	4 850	5 420	570	21 680	22 180
Renteinntekter	0		0	250	250
Resultat	-4 739	-5 170	-431	0	-500

Effektiviseringsnettverkene

Effektiviseringsnettverkene har lagt inn et nullbudsjett. For å kunne gjennomføre planlagt aktivitet sentralt og lokalt, ser det ut til at det vil være nødvendig å gjøre bruk av ikke benyttede midler fra 2008. Dette vil påvirke resultatet i KS totalt på årsbasis. Prognosen justeres foreløpig ikke, og administrasjonen kommer nærmere tilbake til dette 2. kvartal.

Eksternfinansierte prosjekter

Resultatregnskap Eksternfinansierte prosjekter KS sentralt uten OU (hele tusen)	Regnskap 1.kvartal 2009	Budsjett 1.kvartal 2009	Avvik
Kontingent	3 298	485	2 813
Andre inntekter	54 170	12 544	41 626
Sum inntekter	57 468	13 029	44 439
Lønn og Personalkostnader	8 967	4 880	4 087
Avskrivninger	0	0	0
Driftskostnader	10 167	8 777	1 391
Sum kostnader	19 134	13 657	5 477
Driftsresultat	38 334	-628	38 961

Eksternfinansierte prosjekter er pr. 1. kvartal inntektsført med 57 mill. kroner. Kostnaden pr. 1 kvartal er på 19 mill. kroner. Resultatet på 38 mill. kroner påvirker ikke KS regnskap. Midlene fra eksterne finansieringskilder er bundet opp i avtaler som betyr at restmidler pr. 31.12. overføres til nytt år til videre drift eller tilbakebetaling til finansieringskilden når prosjektet avsluttes.

Avvik mot budsjett skyldes forsinkelse i innlevering av enkeltbudsjetter.

Regnskap OU-midler pr. 31.03. 2009 :

Resultatregnskap OU (hele tusen)	Regnskap 1.kvartal 2009
-	
Overført fra 2008	100 302
Utfakturert	-
Utbetalt	5 420
Rest bevilget og/eller reserve	94 882

Totalt gitte tilsagn primo mai (ikke effektuerte tilsagn fra 2008 og så langt i 2009) er på 51,5 mill kroner. Refundert i 2009 til kommuner/fylkeskommuner/virksomheter er på 9,7 mill kroner.

Grunnen til den høye tilsagnssummen i forhold til refundert beløp kan være at det er gitt tilsagn til mange store lederutviklingstiltak som går over lang tid og som først vil bli refundert seinere i 2009.

KS Konsulent og KS Advokatene representerer ca 43 % av tilsagnssummen og andre tilbydere står for ca 57 %.

Ved tariffoppgjøret pr 01.05.2008 ble det fra KS stilt til disposisjon et beløp, gitt som tilsagn om tilskudd til lærlinglønn. I tillegg til de ordinære OU-tilsagnene er det til dette formålet, etter søknad fra våre medlemmer gitt tilsagn om tilskudd, tilsvarende 42,5 mill kroner. Dette vil bli refundert til våre medlemmer med 35 % av tilsagnssummen (ca 15 mill kroner) i 2009 og 65 % av tilsagnssummen (ca. 27 mill kroner) i 2010.

Finansposter

Samlede finansplasseringer: Pr 31.03.09

	Saldo 01.01.2009	Kjøp	Salg	Verdiendring renter	Regnskaps- messig verdiøkning	Regnskaps- messig nedskrivning	Saldo 31.03.2009	Rea gev tap
Bank	102 462						114 764	
Pengemarkedsfond	141 598	0	0	10	325		141 933	
Aksjefond	9 121	2 000	0		200	521	10 800	

Finansplasseringene

Finansinntektene er i utgangspunktet avhengig av plasseringsvolum og utviklingen i rentemarkedet. Førstnevnte avhenger igjen av kontantstrømsprofilen, i praksis først og fremst av når og hvor mye kontingentinnbetaling KS får til disposisjon. Dette har vært tilnærmet som forventet i perioden. Det lave og hittil fallende rentenivået gir på sin side KS en lavere avkastning enn budsjettet. KS har en positiv netto finanskapital og er kun eksponert for risiko på sine finansielle plasseringer. Finansplasseringene pr første kvartal er alle sammen i henhold til det forvaltningsmandatet hovedstyret har godkjent. Siden årsskiftet er det gjennomført kun en transaksjon og det gjelder kjøp 23. januar av ytterligere fondsandeler for to mill. kroner i Fondsforvaltnings indekxnære norske aksjefond Pluss Indeks II. Markedsverdien av samlede aksjefondsandeler i det fondet er 4,2 mill kroner ved utgangen av kvartalet; det gir en positiv avkastning på 1,9% tilsvarende ca 7,5% annualisert. Det er ikke foretatt kjøp eller salg av andeler knyttet til de øvrige finansplasseringene siden rapportering avgitt til årsregnskapet.

Markedsverdien av aksjefondsandelene i KLPs globale indekxnære fond Aksjeglobal Indeks II er ca 3,1 mill kroner, en verdireduksjon på 11 prosent det vil si ca 0,3 mill kroner gjennom første kvartal. Markedsverdien av aksjefondsandelene i Skagen Global er ca 3,5 mill kroner, en verdireduksjon på ca tre prosent gjennom første kvartal.

Ny prognose finansinntekter: 11.477.000 mill kroner

endret - 6 mill kroner

KS-Holding

Som nevnt helt innledningsvis, viser konsernet under ett en styrket resultatutvikling inneværende år sammenliknet med budsjett. For en detaljert omtale av de enkelte selskapene, henvises det til egen kvartalsrapport for holdingkonsernet. Det har ikke vært noen ekstraordinære hendelser i holdingkonsernet i første kvartal.

KS Holding	Hele 2009	
	Ny	Totalt
	årsprognose	årsbudsjett
Tall i tusen kroner		
Driftsinntekter	137 982	133 943
Annen inntekt	4 763	5 864
Sum inntekt	142 745	139 807
Lønns- og personalkostnader	58 474	56 150
Driftskostnader	43 029	55 953
Andre driftskostnader	12 708	12 737
Avskrivninger	7 469	7 611
Sum driftskostnader	121 680	132 451
Driftsresultat	21 065	7 356
Netto finansposter	(5 650)	(7 318)
Resultat	15 415	38

*Ny prognose netto finansbidrag fra holdingkonsernet: 10 mill kroner
(NB: konsolidert etter skatt)*

Om konsernet generelt

KS og datterselskapene har som målsetning å presentere et helhetlig og koordinert tilbud som medlemmene i økende grad etterspør. Det finnes stadig nye konserninterne samarbeidsmuligheter som bidrar til å utfylle KS sitt medlemstilbud på en god måte. Et eksempel er Kommuneforlagets aktuelle satsning på elektroniske produkter; KF Infoserie, Nasjonal og lokal tjenestekatalog, KF Skjema, Bedre kommune, Kommunenøkkelen, Statskalenderen, Adressesalg fra kommuneregisteret og Styrevervsregisteret for å nevne de viktigste. Potensialet for ytterligere vekst er fortsatt betydelig. Bare Kommuneforlagets infoserie, har pr første kvartal i år 360 kommuner som abonnenter. Det er ca 85% markedsandel og utgjør en omsetning på 23 mill kroner. Dels har datterselskapene kapasitet og kompetanse til å tilby tjenester medlemmene etterspør utover rammene for KS sin egen virksomhet, dels kan datterselskapene utfylle hverandre på tvers. I sum skal holdingkonsernets bunnlinje også bidra til å finansiere det langsiktige utviklingsarbeidet i KS. Vi ser stadig hvordan dette munner ut i nyttige produkter som typisk forlaget og konsultantselskapet kan tilrettelegge for medlemmene på en forretningsmessig, men også prisgunstig basis.

Konsernadministrasjonen i KS-Holding følger opp selskapene både administrativt gjennom konsernutvalget (ett møte i første kvartal) og gjennom den løpende eierstyringen som styrerepresentasjonen gir.

Alle konsernets selskaper har i løpet av første kvartal avlagt årsregnskap som er godkjent av revisor uten spesielle merknader. Rene revisorberetninger er utstedt for alle og styret i KS Holding godkjente regnskap og beretning for 2008 den 2. april i år.

Arvid Weber Skjærpe

Morten Dahl

09/42 Veileder for samarbeid mellom helseforetak og kommuner om elektronisk samhandling

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/42

Saksframlegg datert 07.05.09.

Forslag til vedtak

En arbeidsgruppe med representasjon fra KS og Nasjonal IKT har utarbeidet veileder for samarbeid mellom helseforetak og kommuner om elektronisk samhandling.

Hovedstyret gir sin tilslutning til arbeidsgruppens forslag til organisasjonsmodell og ber om at veilederen sendes kommunene. Det forutsettes at KS lokalt og regionalt bidrar til å utvikle hensiktsmessige samarbeidsordninger med helseforetakene.

Saksframstilling

Et av satsingsområdene i KS' strategi- og handlingsplan for IKT i kommunesektoren, *eKommune 2012 – lokal digital agenda*, gjelder samordning av IKT-utviklingen i kommunenes helse- og omsorgstjeneste. Planen inneholder en målsetting om at kommunene skal ha etablert samarbeidsavtaler med lokale og regionale helseforetak som inkluderer elektronisk samhandling i løpet av 2010. Som tiltak for å realisere målsettingen heter det at "KS vil i samarbeid med Nasjonal IKT (RHF'enes strategiske samarbeidsorgan) utvikle en modell for samarbeid om elektronisk samhandling mellom helseforetak og kommuner." Tilsvarende formulering er nedfelt i Nasjonal strategi for elektronisk samhandling i helse- og omsorgssektoren 2008-2012 (Samspill 2.0).

Effektiv bruk av moderne informasjons- og kommunikasjonsteknologi blir for øvrig sett på som et av de viktigste virkemidlene for å realisere den foreslåtte samhandlingsreformen. Etablering av hensiktsmessige samarbeidsordninger vil være nødvendig for å sikre likeverdighet og parallell utvikling og implementering av elektroniske samhandlingsløsninger mellom spesialisthelsetjenesten og helse- og omsorgstjenesten i kommunene.

En arbeidsgruppe med representanter fra KS' fagråd for IKT i helse- og omsorgstjenesten og de regionale helseforetakene har nå utviklet en veileder og modell for samarbeid om elektronisk samhandling. I tillegg til eKommune 2012, Samspill 2.0 og samhandlingsreformen, tar veilederen utgangspunkt i den nasjonale rammeavtalen mellom HOD og KS om samhandling på helse- og omsorgsområdet. Veilederen forutsetter at samarbeid på IKT-området skjer innenfor det organisasjonsmønster som etableres generelt.

Arbeidsgruppen anbefaler at samarbeid om elektronisk samhandling organiseres på tre nivåer:

- Mellom KS sentralt og de regionale helseforetakene/Nasjonale IKT, evt. innenfor ny nasjonal IKT-enhet
- Mellom regionale helseforetak og KS i fylkene/regionalt
- Lokalt mellom det enkelte helseforetak og kommuner i foretaksområdet

Arbeidsgruppen foreslår videre at det etableres følgende samarbeidsarenaer:

- Et sentralt samarbeidsutvalg mellom KS og RHF'ene/Nasjonale IKT, evt. et samarbeidsforum innenfor ny nasjonal IKT-enhet
- Et samarbeidsorgan mellom det regionale helseforetaket og kommuner i helseregionen representert ved KS i fylkene/regionalt
- En eller flere årlige e-samhandlingskonferanser i helseregionen

Arbeidsgruppen har også utarbeidet forslag til avtale om elektronisk samhandling som tillegg til den generelle samarbeidsavtalen mellom helseforetak og kommuner.

Veileder og forslag til samarbeidsavtale er vedlagt.

Arvid Weber Skjerpe

Trude Andresen

Vedlegg til sak



Utkast til rapport fra arbeidsgruppe endelig



Normalavtale e-samhandling.doc

09/43 Arbeidskraft og teknologi (ARTE). Resultat av samarbeidsprosjekt med NHO.

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/43

Saksframlegg datert 13.05.09.

Forslag til vedtak

Hovedstyret tar rapporten fra forprosjektet til orientering og slutter seg til anbefalingene.

KS mener økt bruk av velferdsteknologi er en forutsetning for å kunne imøtekomme de omsorgsbehovene det norske samfunnet står overfor.

Kommunene bør planlegge hvordan bruk av velferdsteknologi kan bli en selvsagt del av pleie- og omsorgstjenestene. Statlige myndigheter må legge til rette for økt bruk av teknologi gjennom stimuleringsmidler.

KS mener det bør igangsettes lokale utviklingsprosjekter over hele landet. Innovasjonsrettede virkemidler, som bl.a. OFU-ordningen, må benyttes for å stimulere utviklingen. KS og NHOs regionale ledd kan bistå i lokale prosjekter.

Det er behov for å utvikle et nasjonalt knutepunkt for kompetanse som kan være en motor i videre utvikling og iverksetting av velferdsteknologi.

KS mener det må arbeides for systematisk utvikling av nødvendig kompetanse i utdanningene. Det bør utarbeides en nasjonal strategi for kompetanseheving og spredning som legger til grunn pleie- og omsorgstjenestenes behov.

KS mener en større andel av forskningsmidlene må tildeles til forskning på velferdsteknologi.

Bakgrunn

I Landstingsstrategien 2008-2012 er det vedtatt at kommunesektoren må *”Ta i bruk ny teknologi for å effektivisere ressursbruken og videreutvikle tjenestene.”*

Videre uttalte Landstinget at KS må jobbe for

- *”Å igangsette innovasjonsprosjekter som bidrar til å balansere arbeidskraftbehov mellom offentlig og privat sektor.*
- *At det utvikles ny teknologi som bidrar til nye arbeidsformer og økt samhandling”*

Dette ble fulgt opp i Landsstyrets møte 23. mai 2008 hvor følgende ble vedtatt: *” Sammen med medlemmene har KS en viktig rolle i å bringe kommunesektoren framover på effektivitet, kvalitet og innovasjon, og å styrke kommunesektorens omdømme. Det er behov for innovasjonsprosjekter som bidrar til å balansere arbeidskraftbehov mellom offentlig og privat sektor, og for å utvikle ny teknologi som bidrar til nye arbeidsformer og økt samhandling.”*

Norge, som resten av den vestlige verden, står overfor store utfordringer med å sikre tilstrekkelig arbeidskraft. Problemene kan bli spesielt store innen enkelte sektorer. I følge tall fra SSB (februar 2009) vil Norge om bare 11 år mangle om lag 15 000 helsefagarbeidere. I 2020 vil det være omlag balanse i etterspørsel etter og tilbud på sykepleiere, men i årene fram mot 2030 vil det også bli stor mangel på sykepleiere.

Mangelen på arbeidskraft er et resultat av at vi blir stadig flere eldre, samtidig som det blir færre i yrkesaktiv alder. Den demografiske endringen som innebærer en knapphet på arbeidskraft er også pekt på som en av tre hovedutfordringer for fremtiden i Perspektivmeldingen (St.meld.nr. 9 (2008-2009)) som ble lagt fram i januar 2009.

På tross av at Norge som nasjon forvalter store verdier, og mange husholdninger har god økonomi, er mangelen på arbeidskraft et problem vi ikke kan kjøpe oss ut av. Mer bruk av velferdsteknologi kan være et viktig bidrag slik at arbeidskraften kan brukes til de mest prioriterte oppgavene. Velferdsteknologi vil frigjøre mer tid til tjenesteyting.

Punkter fra anbefalingene i rapporten

Fragmentert felt – behov for felles innsats

Erfaringene fra forprosjektet ARTE viser at det er mange aktører som ser behov for økt bruk av velferdsteknologi, og at det er næringspotensial i utvikling av denne typen teknologi. Imidlertid er det også en del utfordringer for at slik teknologi skal utvikles og tas i bruk, det omfatter både juridiske, økonomiske, etiske og kompetansemessige forutsetninger.

Støtte til utvikling av lokale prosjekter

Det er behov for utvikling av produkter som ivaretar lokale løsninger. Samtidig er det behov for økt kompetanse og læring mellom kommuner og produktutviklere. Igangsetting av småskala utviklingsprosjekter i samarbeid mellom lokale bedrifter, kommuner og FOU-miljøer vil bidra til dette.

Etablering av et ressurscenter/kompetansemiljø

Det finnes i dag en rekke gode produktutviklere og kunnskapsmiljøer, men kunnskapen er spredt. Tilrettelegging for et miljø med høy kompetanse hvor forskning, næringsliv og kommuner samarbeider om utvikling av velferdsteknologi til bruk i kommunene vil være et viktig virkemiddel. InnoMed kan være en modell dersom miljøet styrkes, mandatet utvides til å gjelde tjenester innen pleie og omsorg, og utvides med økt kunnskap om kommunenes behov og næringslivskompetanse.

Forskningsmidler til velferdsteknologi må prioriteres høyere

Det er påvist store utviklingsmuligheter for ny velferdsteknologi og behov i tjenestene. En forutsetning for å kunne utnytte dette potensialet er forskning og utvikling av ny teknologi. Det er etablert en rekke forskningsprogrammer (bl.a. BIA, VRI, AAL) som kan benyttes i større grad enn det gjøres i dag.

Styrket kompetanse i utdanningene

Det er en forutsetning med økt kompetanse i helseutdanningene om bruk av teknologi, og økt kompetanse i teknologiutdanninger om behovene i helse- og omsorgstjenestene. Kompetansehevingen må skje på alle utdanningsnivåer.

Ta i bruk tilgjengelig teknologi nå

En del velferdsteknologi er utviklet og kan tas i bruk i større grad enn i dag. Det forutsetter nasjonal prioritering og fjerning av unødvendige hindre, bl.a. lovverk og utvikling av kommunikasjonsinfrastruktur. Det forutsetter også kunnskap og vilje lokalt i den enkelte kommune, til å ta den nye teknologien i bruk.

ARTE et samarbeid med NHO

Fremtidig knapphet på arbeidskraft er en felles utfordring for både kommunal sektor og for næringslivet. KS og NHO har felles interesse av tiltak som bidrar til bruk av innovasjon og ny teknologi som kan gi en bedre oppgaveløsning i arbeidsintensive sektorer, og inngikk derfor i 2008 et samarbeid om arbeidskraft og teknologi (ARTE). ARTE er et prosjekt rettet mot pleie- og omsorgstjenestene. Formålet er å avklare hva som finnes, eller kan utvikles, av robot- og sensorteknologi til fremme av god tjenestekvalitet effektiv bruk av ressursene.

Bakgrunnen for ARTE er tredelt; *kunnskap om fremtidens omsorgsbehov koblet med framtidig knapphet på arbeidskraft* i Norge som ellers i den vestlige del av verden, *potensialet for næringsutvikling* ved å utvikle velferdsteknologi i norske bedrifter, og sist men ikke minst, mulighetene som ligger i økt bruk av velferdsteknologi for å gjøre *den enkelte bruker mer selvhjulpen*.

Resultater og anbefalinger på bakgrunn av forprosjektet er presentert i vedlagte rapport. Konklusjonene bygger på intervjuer og samtaler med forsknings- og utviklingsmiljøer, teknologileverandører og utdanningsinstitusjoner. To sentrale kilder i rapporten er to FoUer bestilt av KS fra Sintef og Norut.

I tilknytning til prosjektet er det utarbeidet to utredninger finansiert av KS FoU-midler om muligheter og behov for ny teknologi i pleie og omsorg, og indikasjoner på gevinster ved innføring av ny teknologi i sektoren. Erfaringer og trender nasjonalt og fra andre land er hentet inn fra rapporter og konferanser.

Noen lokale prosjekter og erfaringer

Det er i dag igangsatt en noen lokale prosjekter i samarbeid mellom kommuner, produktutviklere og leverandører. Flere kommuner i Agder-fylkene og KS-Agder samarbeider om et teknologiprojekt. Rådmannsutvalget i KS Agder er styringsgruppe for prosjektet

Nærmere omtale av prosjektet finnes i vedlegg.

Robot- og sensorteknologi er tatt i bruk bl.a. i pleie- og omsorgstjenesten på Gjøvik, se vedlegg med klipp fra Oppland Arbeiderblad 23.april 2009.

Arvid Weber Skjærpe

Gudrun Haabeth Grindaker

Vedlegg

- Rapport fra forprosjektet ARTE – sendes med i papirutgaven av sakene
- Omtale av ”Teknologi og omsorg” et prosjekt i Agder med flere kommuner og KS
- Presseklipp fra Oppland Arbeiderblad om bruk av robot og sensorteknologi i pleie- og omsorgstjenesten

Vedlegg til sak



Teknologi og omsorg-
Agder



Oppland
arbeiderblad 0210_00

09/45 Vertskommunetilskuddet for mennesker med psykisk utviklingshemming - Behov for justering

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/45

Saksframlegg datert 13.05.09

Forslag til vedtak

- KS ber staten justere overgangsordningen for vertskommunetilskuddet for å unngå de uheldige utslagene av den nye ordningen
- KS mener at trekket i vertskommunetilskuddet skal inngå i beregningen av inntektsgarantitilskuddet
- KS mener at trekket i vertskommunetilskuddet i 2009 på om lag 24 millioner kroner bør tilføres rammetilskuddet. Dette er i tråd med tidligere praksis

- KS mener at det bør etableres som fast praksis at trekk i vertskommunetilskuddet som følge av frafall tilføres rammetilskuddet, og at dette inngår i fremtidige beregninger av inntektsgarantitilskudd

Saksframstilling

Vertskommunetilskuddet er et tilskudd som gis til 33 vertskommuner som etter gjennomføringen av ansvarsreformen i 1991 har ansvaret for vel 2000 personer med psykisk utviklingshemming. For å unngå at overføringene til vertskommunene skulle bli redusert over tid som følge av endringer i kostnadsnøkkelen i inntektssystemet, ble det fra 1993 etablert et eget øremerket vertskommunetilskudd til kommunene som fikk ansvaret for forholdsvis mange personer som fortsatt ønsket å bo i en vertskommune.

Gradvis avtar antallet tilflyttede utviklingshemmede i vertskommunene. Som en følge av dette nedjusteres også vertskommunetilskuddet gradvis. I overgangsordningen før 2009 ble nedgang i vertskommunetilskudd som skyldes frafall av personer m/psykisk utviklingshemming fordelt over 5 år, ved at øremerket tilskudd til disse klientene ble innlemmet i inntektssystemet og lagt inn i den tidligere overgangsordningen.

Fra 2009 er det lagt inn en ny type overgangsordning innenfor rammen for det øremerkede vertskommunetilskuddet. Erfaringene så langt i 2009 tyder imidlertid på at denne nye overgangsordningen er klart svakere enn dagens ordning. Administrasjonen i KS mener den nye ordningen kan gi store utfordringer for de berørte kommunene, og KS har også fått en henvendelse fra Fylkesstyret i KS Troms som ber om at saken tas opp med staten for å unngå de uheldige utslagene av ordningen.

Eksempel på slike utfordringer finner vi blant annet i vertskommunene Kvæfjord, Ørskog og Balestrand. Kvæfjord kommune har fått redusert vertskommunetilskuddet i 2009 med om lag 2,3 mill kroner. Dette tilsvarer om lag 480 kroner per innbygger som ikke omfattes av noen overgangsordning i 2009. Per innbygger er utslagene størst i Ørskog og Balestrand kommune som begge hadde en nedgang på om lag 675 kroner per innbygger.

Den nye inntektsgarantien som er innført fra og med 2009 skal i prinsippet ikke omfatte endringer i øremerket tilskudd. Dette er brukt som begrunnelse for at endringer i vertskommunetilskuddet ikke er omfattet av inntektsgarantiordningen. Den nye inntektsgarantiordningen (INGAR) slår likevel ut for kommuner som har hatt nedgang i vertskommunetilskuddet i årene 2005-2008. Dette skyldes at det er lagt inn beløp i dagens overgangsordning for disse kommunene. Når inntektsgarantitilskuddet beregnes for 2009 vil beløpene som har inngått i dagens overgangsordning være med i grunnlaget for hver enkelt kommune i 2008, men ikke i 2009. Dette gir isolert sett en nedgang i rammetilskuddet for disse kommunene fra 2008 til 2009, noe som vil bli fanget opp av inntektsgarantien hvis den er stor nok. Flere vertskommuner får inntektsgarantitilskudd i 2009.

Den nye overgangsordningen går ut på at tellingen av brukere som faller fra bare skal foretas annet hvert annet år. I gjennomsnitt vil den nye ordningen bety at kommunene vil få tilskudd som svarer til antall PUEr ½ år tilbake i tid, mens den gamle overgangsordningen i gjennomsnitt tilsvarte antall PUEr 2 år tilbake i tid. Det nye opplegget vil gi økte svingninger i inntektsnedgang fra år til år, mens den gamle ordningen reduserte svingningene. Den nye ordningen øker svingningene når kommunene ikke får inntektsnedgang som følge av frafall det ene året og dobbelt nedgang neste år. For 2009 har frafall i antall brukere fullt effekt, noe som gir en reduksjon i vertskommunetilskuddet på om lag 24 mill kroner. Disse midlene er ikke lagt inn i rammetilskuddet. For 2010 skal da tilskuddet opprettholdes på samme nivå som i 2009.

Istedenfor overgangsordning innenfor det øremerkede tilskuddet, bør nedgangen i vertskommunetilskuddet bli omfattet av den nye inntektsgarantiordningen i inntektssystemet. Et viktig formål med den nye inntektsgarantiordningen har vært å fjerne behovet for andre overgangsordninger. Med dette som utgangspunkt kan det være en fordel å inkludere vertskommunetilskuddet i den nye inntektsgarantiordningen. Både det at deler av vertskommunetilskuddet tidligere har vært innlemmet i rammetilskuddet og det at også endringer i det øremerkede vertskommunetilskuddet omfattes av nåværende overgangsordning, tilsier at tilskuddet bør kunne omfattes av den nye inntektsgarantiordningen. I tillegg er det et viktig moment at inntektsgarantien allerede omfatter frafall fra de foregående årene.

Valg av overgangsordning kan slå ulikt ut for enkeltkommuner. Det er rimelig å tro at kommuner med stort frafall kan komme best ut gjennom inntektsgarantiordningen. Inntektsgarantien vil begrense nedgangen i tilskudd fra år til år, og det er kommuner med stort frafall som vil møte de største problemene.

Arvid Weber Skjærpe

Kjell-Torgeir Skjetne

Vedlegg til sak



Vedlegg til sak om
vertskommunetilskudd

09/46 Vedtak fattet på KS Eiendomsskatteforums årssamling 240309

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/46

Saksframlegg datert 12.05.09.

Forslag til vedtak

Hovedstyret tar møteprotokollen til orientering.

Saksframstilling

KS Eiendomsskatteforum (KSE) avholdt årssamling den 24.03.2009. Det står følgende i KSEs instruks punkt 6: *Årssamlingens vedtak forelegges Hovedstyret i KS for godkjenning. Forslag om endringer av instruks for KSE forelegges for Hovedstyret som treffer beslutning.*

Årssamlingens vedtak m.v.

Årssamlingen godkjente og tok til etterretning årsberetningen for 2008.

Årssamlingen tok det økonomiske resultatet for 2008 til etterretning.

Fagrådets forslag til aktivitetsplan for 2009 ble vedtatt.

Forslag til budsjett for 2009 ble vedtatt. Budsjettet baserer seg på uendret deltakeravgift.

Fagråd og valgkomité ble valgt slik det fremgår av vedlagte møteprotokoll punkt 8.1 og 8.2.

Det ble ikke fremmet forslag vedrørende tillegg og/eller endringer til KSEs instruks eller andre saker til årssamlingen 2009.

Arvid Weber Skjærpe

Børge Benum

Vedlegg til sak



MøteprotokollSignert.
pdf

09/47 Etablering av nytt nettverk for kystkommuner i KS

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/47

Saksframlegg datert 14.05.09

Forslag til vedtak

Hovedstyret slutter seg til initiativet om å etablere et eget nettverk for kystkommuner i KS (KNK) og ber administrasjonen og arbeidsgruppen av ordførere jobbe videre med etableringen av nettverket.

Saksframstilling

Finansdepartementet varslet i Ot.prp. nr. 1 (2007-2008) om at en ville vurdere kommunenes adgang til å kreve betaling for bruk av areal i kystsonen (arealavgift). Det ble også varslet mulige endringer i eiendomsskatteloven.

I forbindelse med statsbudsjettet for 2009 ble det ikke lagt fram noe forslag om en generell betalingsordning for bruk av kystsonen. Fra proposisjonen gjengis:

”Regjeringen mener det ikke bør innføres en særskilt beskatning til kommunene for bruk av areal i kystsonen. De fleste kommunene som har engasjert seg i spørsmålet, beskriver knapphet på areal og interessekonflikter som et problem særlig i forhold til oppdrettsanlegg i sjø. Disse anleggene har likhetstrekk med industrianlegg, men kommunen har i dag ikke anledning til å ilegge eiendomsskatt på en stor del av havbruksvirksomheten. Det skyldes at oppdrettsvirksomhet i hovedsak anvender flyttbare innretninger, og i mindre grad fast eiendom. Finansdepartementet fremmer nå forslag om å innføre adgang til å utskrive eiendomsskatt på oppdrettsanlegg i sjø, jf. avsnitt 2.3.7”.

Det ble fremmet et konkret lovforslag om at kommunene kan skrive ut eiendomsskatt på alle oppdrettsanlegg i sjøen dersom eiendomsskatt er innført i hele kommunen. Beskatningsadgangen gjelder uavhengig av om oppdrettsanlegget er flyttbart eller om det anses som en fast installasjon.

I oktober 2008 sendte departementet ut på høring et forslag om å flytte (innskrenke) eiendomsskattens geografiske utstrekning fra territorialgrensen til grunnlinjene. Grunnlinjene trekkes som rette linjer mellom de ytterste skjær ved lavvann, tvers over

fjordmunninger, mens territorialgrensen er 12 nautiske mil (22 224 meter) regnet fra kystlinjene.

Dette til tross for at det etter vanlig oppfatning er antatt at sjøområdene for de ytterste kystkommunene strekker seg ut til territorialgrensen. Dette fremgår ikke eksplisitt av norsk lovverk. Kilden til den nyeste tolkningen finnes antagelig i Norsk lovkommentar til inndelingsloven § 2 note 3, hvor det blant annet står følgende: *”Loven har dermed samme geografiske virkeområde som kommuneloven, det vil si fastlands-Norge, med vanlig utstrekning i sjøen til territorialgrensene”*. Dette går ikke fram av lovteksten, men følger av *”allmenne rettsgrunnsetninger”*.

Konsekvenser av de varslede regelendringene er i korthet slik:

- En arealavgift ville formentlig gitt kommunene langt mer skatteproveny enn inntektene fra eiendomsskatt på oppdrettsanlegg.
- Lovforslaget om å innskrenke eiendomsskattens geografiske utstrekning fra territorialgrensen til grunnlinjene er av stor prinsipiell betydning. Forslaget innebærer en svekkelse av kystkommuners fremtidige inntektsmuligheter. Det vil få negative økonomiske konsekvenser for kommuner som i dag skriver ut eiendomsskatt på installasjoner i sjøen i området mellom grunnlinjene og territorialgrensen.

Behov for samlet opptreden – opprettelse av nettverk

Kystkommunene opplever et stadig større press på sjø- og landarealer langs kysten, og en form for økonomisk kompensasjon til lokalsamfunnene er viktig for at kommunene skal stille disse arealene disposisjon til for eksempel oppdrettsanlegg, olje- og gassrørledninger, kraft- og telekabler, vindmøller på land og i sjø etc.

På et møte i Trondheim i august 2008 ble det opprettet en arbeidsgruppe bestående av seks ordførere som representerer store oppdrettskommuner. Arbeidsgruppen fikk i mandat å følge opp regjeringens forslag vedrørende ny betalingsordning for bruk av arealer i kystsonen, samt vurdere hvorvidt det er behov for å opprette et eget nettverk som kan ivareta oppdrettskommunenes interesser. Arbeidsgruppen konkluderte med at det er et behov for opprettelse av et slikt nettverk. Arbeidsgruppen har hatt møter med KS' ledelse i desember 2008 og i mars 2009 for å drøfte nettverkets eventuelle tilknytning til KS.

Hovedoppgaven for et nettverk for kystkommuner vil være å drive politisk påvirkning med utgangspunkt i forslaget til formålsbestemmelse i vedtektene. Dersom spørsmålet om arealavgift skal tas opp med regjeringen på nytt, bør initiativet komme fra kommunene selv. En samlet opptreden fra kystkommunene vil være en nødvendig forutsetning for å lykkes.

Organisering og finansiering

KS' vedtekter åpner forutsetningsvis for etablering av nettverk som KNK. Det vises til vedtektene § 16.7:

”Nettverk/medlemsgrupper med felles interesser kan kjøpe administrativ og faglig bistand fra KS sentralt og lokalt etter nærmere angitte retningslinjer for det enkelte nettverk/medlemsgruppe”.

Nettverket foreslås lagt til KS Advokatene. Det ligger til rette for å kunne ta ut faglige og organisatoriske synergieffekter med KS Eiendomsskatteforum (KSE) som er lagt til samme enhet.

Alle kostnader knyttet til driften vil bli finansiert ved en egen kontingent som deltakerkommunene betaler for å være tilsluttet nettverket. I etableringsåret 2009 vil utgiftene kunne bli høyere enn hva man kan forvente å få inn i kontingent, men allerede fra 2010 er det forutsatt at regnskapet går i pluss.

Koordinering med andre nettverk

KS er kjent med at Regionrådet Nordhordland IKS også er i ferd med å etablere et kystregionsamarbeid som omfatter flere av de største kystkommunene. Formålsbestemmelsen i KNKs vedtekter er drøftet i møte med arbeidsgruppen av ordførere og er justert med tanke på at KNK og "kystregionsamarbeidet" skal kunne utfylle hverandre.

Videre framdrift

Stiftelsesmøtet er planlagt i forbindelse med den årlige fiskerimessen "Aqua NOR" 2009 i Trondheim 18.-21. august 2009.

Arvid Weber Skjærpe

Børge Benum

Vedlegg til sak



KNK
Vedtekter14052009.c

09/48 Endringer i Europaparlaments- og rådsdirektiv 2000/35/EF av 290600 om bekjempelse av forsinket betaling ved handelstransaksjoner - COM(2009) 126/4 - høringsvar

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/48

Saksframlegg datert 14.05.09

Forslag til vedtak

KS mener at:

- Norske kommuner og fylkeskommuner som den store hovedregel betaler sine fakturaer rettidig.
- I lys av at Kommisjonen selv erkjenner at private virksomheter i dag bare begrenset grad utnytter retten til å kreve forsinkelsesrenter og inndrivelsesomkostninger kan det reises spørsmål ved om de forslåtte tiltakene er nødvendige, dvs. om endringsforslagene oppfyller "proporsjonalitetsprinsippet".

- KS mener at lov om renter ved forsinket betaling og inkassoloven m/forskrifter samlet sett gir debitor tilstrekkelig insentiver til rettidig betaling og kreditor tilstrekkelig beskyttelse mot forsinket betaling.
- Det er prinsipielt og retsteknisk uheldig å innføre regler som forskjellsbehandler private og offentlige debitorer.
- En maksimal betalingsfrist på 30 dager kan gi opphav til praktiske problemer for kommunesektoren. En slik regel er dessuten uheldig fordi den griper inn i avtalefrihetens prinsipp.

Saksframstilling

Det gjeldende direktivet tar sikte på å styrke kreditorenes rettsstilling ved forsinket betaling. Det gjelder i handelsforhold mellom private virksomheter, og private virksomheter og det offentlige. Forbrukerforhold reguleres av andre direktiver. Direktivet er EØS-relevant og er i norsk rett gjennomført i blant annet lov om renter ved forsinket betaling ("morarenteloven") av 17. desember 1976 nr. 100.

Kommisjonen mener at forsinket betaling mellom virksomheter, og mellom virksomheter og det offentlige fortsatt er et problem for små og mellomstore virksomheter, og at dette er en trussel mot realiseringen av det indre markedet. Endringsforslagene er en del av Lisboa-strategien og gjennomfører "Small Business Act" (KOM 2008 394).

Forslaget er sendt på høring gjennom Justisdepartementet. Høringsfristen er 5. juni 2009.

For kommunesektoren er det mest inngripende forslaget at kreditor skal ha rett til en kompensasjon på 5 % av kravet (hovedstolen) ved forsinket betaling (30 dager etter forfall). Kompensasjonskravet på 5 % kommer i tillegg til forsinkelsesrenter og dekning av inndrivelsesomkostninger. I Kommisjonens høringsnotat (2009/0054 COD) er forslagene til endringer kommentert og nærmere begrunnet.

Nærmere om KS' syn på forslaget om 5 % kompensasjon

Offentlige debitorer skal selvsagt i egen interesse betale sine fakturaer rettidig. I Norge er inntrykket at kommuner og fylkeskommuner som den store hovedregel betaler innen forfall. I likhet med større private virksomheter kan det i enkelte tilfeller ta tid å få en faktura "gjennom systemet" i kommuner og fylkeskommuner.

Kommisjonen hevder at det er "omfattende beviser" på at forsinket betaling i handelstransaksjoner, på tross av direktivet fra 2000 om forsinket betaling, er et problem i EU.

KS har gjennom henvendelse til CEMR i Brussel fått opplyst at - så langt CEMR kjenner til -er det ikke er foretatt omfattende systematiske undersøkelser i EU-landene som underbygger denne påstanden. Det er heller ikke vedlagt noen dokumentasjon som underbygger denne påstanden i høringsnotatet.

Direktivet og endringsforslagene er framsatt med hjemmel i EU-traktatens artikkel 95 (indre marked bestemmelsen). KS mener at det bør reises spørsmål ved om forslaget er i tråd med subsidiaritetsprinsippet. KS mener at direktivet fra 2000 gir tilstrekkelig kreditorbeskyttelse. Som påpekt i Kommisjonens høringsnotat på s. 4 er problemet at mange private virksomheter ikke benytter muligheten til å kreve forsinkelsesrenter etter gjeldende direktiv. Når private virksomheter ikke benytter seg av mulighetene til å kreve kompensasjon etter dagens regelverk kan det ikke være riktig å innføre nye og mer omfattende regler.

I stedet for å innføre nye diskriminerende regler vil det være en bedre løsning å vurdere og informere virksomhetene om mulighetene som ligger i dagens regelverk, eller alternativt å oppregulere morarentesatsen.

Både prinsipielle og retts tekniske hensyn taler for å ikke ha forskjellige regler ved forsinket betaling beroende på om debitor er privat eller offentlig. Kommisjonen har ikke dokumentert at det er tungtveiende grunner til å innføre ulike regler for private og offentlige debitorer. KS har vanskelig for å se at forslaget innebærer en forenkling av lovgivningen, slik det hevdes i Kommisjonens høringsnotat.

Etter norsk rett er det særlig forsinkelsesrenteloven og inkassoloven/inkassoforskriften som skal gi insentiver til rettidig oppfyllelse av betalingsforpliktelser. KS mener at dette regelverket samlet sett gir debitor tilstrekkelig insentiver til rettidig betaling. Kreditor har gjennom dette regelverket tilstrekkelig beskyttelse. Det kan kreves morarenter ved forsinket betaling. Kreditor kan også få dekket rimelige inndrivelseskostnader.

Det er foreslått at betalingsfristen ved innkjøp som til dels av offentlige myndigheter som hovedregel begrenses til maksimalt 30 dager. I en del tilfeller kan dette være en for knapp betalingsfrist. Dette kan for eksempel gjelde bygg- og anleggskontrakter, hvor det kan være behov for nærmere gjennomgang av hva som er levert av materialer og arbeid. I anbudstilfellene vil tilbyder ha mulighet til å prise kostnaden ved en lengre betalingsfrist. En innføring av en maksimal betalingsfrist på 30 dager vil dessuten gripe inn i prinsippet om avtalefrihet på en uheldig måte. KS mener at en prinsipielt bør være varsomme med å uthule dette prinsippet i andre tilfeller enn der forbrukerhensyn gjør seg gjeldende. Virksomhetenes interesse er ivaretatt av generalklausulen i avtaleloven § 36.

Arvid Weber Skjærpe

Børge Benum

09/49 Arbeidsgruppe for velferdskommisjon - Mandat og sammensetning

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/49

Saksframlegg datert 13.05.09

Forslag til vedtak

På basis av Landstingets vedtak skal arbeidsgruppen vurdere grunnlaget for å nedsette en statlig velferdskommisjon og føringer for denne. Dersom KS ikke får aksept for en slik kommisjon, skal arbeidsgruppen vurdere alternativ arbeidsform. I begge tilfeller skal arbeidsgruppen vurdere og foreslå videre arbeid og bidra med nødvendig dokumentasjon, argumentasjon og interessearbeid for å realisere forslaget.

Følgende oppnevnes til arbeidsgruppen:

.....
.....
.....
.....

Saksframstilling

Hovedstyret vedtok 26.3.08 at det skal oppnevnes ad hoc-utvalg/arbeidsgrupper til fordyping av enkelte politikkområder hvor det forutsettes økende behov eller forventes ekstra innsats i inneværende landstingsperiode. På møte 14.5.08 vedtok hovedstyret generelt mandat for slike grupper utgått fra hovedstyret. På møtet 26.3.08 vedtok også hovedstyret at mandat og sammensetning av bl.a. ad hoc-utvalg/arbeidsgruppe for KS' arbeid med en velferdskommisjon skulle drøftes på et seinere møte.

Landstinget vedtok i februar 2008 følgende om en velferdskommisjon i uttalelsen om "Forventningskrise i kommunene – en trussel mot lokaldemokratiet":

"Det må nedsettes en Velferdskommisjon som skal trekke opp rammene for morgendagens velferdssamfunn, avklare behov og nødvendige rammebetingelser. Kommisjonen må se spesielt på forholdet mellom forvaltningsnivåene, forholdet til frivillig sektor, diskutere nye løsninger i lys av økte krav fra innbyggerne og bidra til avklaring av hva som bør finansieres av det offentlige."

Dette springer bl.a. ut debatten om "Rikdommens dilemma", av det landstinget beskriver som en krevende økonomisk situasjon i kommunesektoren og at kommunal sektor opplever en ubalanse mellom innbyggernes forventninger - som i betydelig grad er skapt av sentrale myndigheter - og de lokale mulighetene til å bygge ut tjenestetilbudet. Det er derfor behov for å utvikle en nasjonal konsensus om de store rammene for morgendagens velferdssamfunn, og dette bør gjøres gjennom en felles kommisjon slik man for eksempel gjorde ved Pensjonskommisjonen.

Et grunnlag for dette er dokumentasjonen fra debatten om "Rikdommens dilemma". Dette er videreført i to mindre utredninger som KS nylig har fått gjennomført og som det er redegjort for i vedlagte brev til finanskomiteen på Stortinget som bl.a. refererer til Perspektivmeldingen fra Regjeringen.

Landstingets krav om en Velferdskommisjon er tatt opp av hovedstyrets leder i konsultasjonsmøte med staten våren 2008. I det videre arbeidet er det behov for en arbeidsgruppe som kan engasjere seg særskilt på saksområdet. Hovedmålet er å få etablert en statlig Velferdskommisjon med sentrale representanter fra de berørte parter. For å få dette realisert trenger man dokumentasjon, argumentasjon og interessearbeid overfor staten, det politiske miljø og andre relevante aktører. I dette ligger også viktige avveininger av faglig, samfunnsmessig og politisk art. Det må evt. også vurderes alternative måter å realisere siktemålet med en kommisjon på. Når en kommisjon (evt. et alternativ) er etablert må det fra KS' side foregå et løpende oppfølgingsarbeid med faglig støtte og god bederedskap for interessearbeid og utredninger.

Arvid Weber Skjærpe

Kjell-Torgeir Skjetne

Vedlegg til sak



Behov for meir
heilskaplege og langsi

09/50 KS sitt arbeid med demokratiutvikling

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/50

Saksframlegg datert 12.05.09.

Forslag til vedtak

1. Lokaldemokratiutvikling er eit prioritert område i KS. KS skal derfor vere det fremste fagmiljøet i landet til å gi eit bilete av dei *samla* erfaringane til medlemmene når det gjeld demokratistatus og til å gi råd om demokratiutvikling
2. Lokaldemokratiplattforma og lokaldemokratiindikatorane må følgjast opp med materiale og arbeidsinnsats til hjelp for kommunar og fylkeskommunar som vil nytte resultatane frå indikatorundersøking i kommunen til demokratiutvikling. Dette vil bli utvikla i samarbeid med ei større gruppe kommunar. Etter at det utvida prosjektet er gjennomført, vil demokratiundersøkingar med oppfølging bli tilbode alle kommunar og fylkeskommunar.
3. Det vil bli etablert ein lokaldemokratidatabase basert på lokaldemokratiindikatorane. I første omgang blir det også her gjennomført eit pilotprosjekt med 30-40 kommunar som er med å utvikle materiale til demokratiutvikling (Same kommunane som i pkt. 2).
4. Noreg er eit av pilotlanda i Europarådet sin strategi for innovasjon og godt styresett. Noreg legg hovudvekt på demokratiutvikling i dette prosjektet. Arbeidet demokratiutviklings prosjektet (jf pkt. 2) og resultatane frå det vil i hovudsak vere Noreg sitt bidrag i implementeringa av Europarådets strategi.

Kvifor saka blir fremja for hovudstyret:

Hovudstyret har vedteke lokaldemokratiplattforma. Den gir kjenneteikn på godt lokaldemokrati. Med utgangspunkt i plattformen er det gjennomført eit FoU-prosjekt i seks kommunar for å utvikle demokratiindikatorar. Sluttrapporten frå prosjektet blir overlevert 12. mai. Med utgangspunkt m.a. i rapporten må KS leggje opp det vidare arbeidet for demokratiutvikling i kommunesektoren.

Resultatane frå prosjektet og oppfølgingsarbeidet vil vere KS sitt hovudbidrag til Europarådet sitt 'Good governance'-prosjekt. Lokaldemokratiindikatorprosjektet er også grunnlaget for utviklinga av ei lokaldemokratidatabase. Lokaldemokratikommisjonen gjorde framlegg om ein slik base og KS følgde opp med brev til KR. Eit brev KS fekk positivt svar på.

Denne saka gir framlegg om rammene for det vidare arbeidet med lokaldemokratiutvikling og med KS si rolle i etableringa av ein lokaldemokratidatabase.

Viktigaste fakta og dokumentasjon/saksframstilling:

Lokaldemokrati er kjerneområde for KS

Lokaldemokrati er eit kjerneområde for kommunesektoren og KS. Utan lokaldemokrati, ingen kommunesektor. KS må derfor vere det fremste kompetansmiljøet i landet på lokaldemokrati. Ei viktig oppgåve for KS er å gi eit samla bilete av lokaldemokratiet i norske kommunar. Kvar kommune vil naturleg fokusere på eigne erfaringar, behov og tiltak.

KS må summere opp og gi eit samla bilete. Det er viktig både for det vidare utviklingsarbeidet i KS, i KS sitt interessearbeid overfor staten og i KS si deltaking i offentleg debatt.

FoU-prosjekt for å utvikle lokaldemokratiindikatorar

KS har fått gjennomført eit prosjekt for å utvikle lokaldemokratiindikatorar. Institutt for statsvitskap ved Universitetet i Oslo har hatt hovudansvaret. Prosjektet har kome fram til indikatorar som gir informasjon om kvaliteten på lokaldemokratiet i kommunen. Data får ein ved å intervjuje eit representativt utval av innbyggjarane og alle folkevalde. I dei fire pilotkommunane blei det utarbeidd ein rapport for kvar kommune. Her blei resultatane for kommunen presenterte og dei blei samanlikna med resultatane i dei andre kommunane. Rapporten blei oversendt kommunen ei veke før han blei presentert og drøfta i kommunestyre eller formannskap. Ein av forskarane bak rapporten og ein frå KS Samfunnsutvikling var til stades. Rapportane og presentasjonen vekte til dels stor interesse også i media.

Demokratiutvikling

KS har hatt møte med forskarane bak rapporten og representantar frå pilotkommunane for å drøfte på kva måte resultatane bør følgjast opp. I hovudsak er det sjølvstyre kommunen som har hovudansvar for å følgje opp, men KS bør ha utvikla opplegg/materiale som kan vere til støtte i oppfølginga. Oppfølginga frå KS kan ikkje gå djupt inn i den einskilde kommunen. Slik oppfølging må KS-K eller andre konsulentfirma ta seg av. KS må ha klart opplegg/materiale for oppfølging før vi går ut med generell invitasjon til å gjennomføre demokratiindikatorundersøkinga.

Pilotprosjektet viser at kommunane kjem ulikt ut i demokratiutviklingar – både samla sett og på dei ulike dimensjonane som inngår i indikatorane. Særleg dei kommunane som skårar relativt dårleg, vil ønskje å følgje opp med tiltak for å betre demokratiet. Dette arbeidet er det viktig at KS støttar og legg til rette for. Det vil vere svært utheldig om KS er med å "måle" lokaldemokratiet og så ikkje tilbyr hjelp til dei kommunane som har behov for å betre situasjonen. KS vil derfor utvikle materiale, arbeidsopplegg og kompetanse som kan støtte kommunane i utviklingsarbeidet.

Korleis KS skal støtte kommunane og kva materiale/opplegg som bør utviklast vil bli drøfta vidare med pilotkommunane og med kommunane i det utvida prosjektet. Ein kan tenkje seg prosessrettleiarar baserte på erfaringane til kommunane i pilotprosjekta og meir problemretta materiale ut frå på kva område indikatorane avdekkar problem. Indikatorprosjektet har samla kjenneteikna på godt lokaldemokrati i fire standardar for demokratikvalitet: Påliteleg styre, ansvarleg styre, borgarnært styre og effektivt styre. I alle fire pilotkommunane skåra ein dårlegast på påliteleg styre (m.a. likebehandling, ærleg framferd, respekt for spelereglar). Det kan tyde på at det i alle fall er behov for å utvikle støttemateriale på dette området.

Materiale som blir utvikla må ha ein slik kvalitet og eit slikt omfang at dei fleste kommunar som gjennomfører lokaldemokratiindikatorundersøkingar, finn noko dei nytte i det vidare utviklingsarbeidet.

Erfaringane, resultatane og materialet frå dette arbeidet vil også kome til nytte i folkevaldprogrammet.

Lokaldemokratidatabase

KRD har sett av midlar til eit pilotprosjekt for å byggje ein lokaldemokratidatabase. Her vil ein bruke 8 -10 av dei spørsmåla som er nytta i indikatorprosjektet og intervjuer eit representativt utval i 30-40 kommunar. KS vil gjennomføre intervjuundersøking blant alle kommunestyrerepresentantane i dei aktuelle kommunane. KRD dekkjer kostnadene ved innbyggjarintervju og KS for representantintervju. Kommunar (eventuelt regionråd) vil bli inviterte til å delta. Resultata vil bli lagde i ein database som vil vere tilgjengeleg over Internett. Kommunane vil få tilbod om å gjennomføre full demokratiindikatorundersøking blant innbyggjarane mot å dekke meirkostnaden.

På bakgrunn av erfaringane med pilotbasen, vil KRD vurdere om ein skal gå vidare og etablere ein meir omfattande database som enten dekkjer alle kommunane over eit visst tidsrom eller i det minste er så stor at ho kan seiast å vere representativ for alle kommunane. KS bør i alle høve byggje ein database over representanten sine vurderingar av lokaldemokratiet.

Pilotland i Europarådet sitt program for innovasjon og god styring

Noreg er eit pilotland i Europarådet sin strategi for innovasjon og god styring. Basis i programmet er 12 prinsipp for demokratisk styresett. Prinsippa overlappar i stor grad med KS si lokaldemokratiplattform. Noreg sin hovudaktivitet som pilotland vil derfor vere å føre vidare arbeidet med lokaldemokratiplattforma og indikatorprosjektet, slik det går fram ovanfor. Pilotprosjektet til KS vekte stor interesse då det blei presentert for programmet for innovasjon og styring i Europarådet. Styret vil seinare få ei eiga orienteringssak om arbeidet med Europarådets strategi.

Arvid Weber Skjerpe

May-Britt Nordli

Orienteringssaker

09/25 Referat - hovudstyrets tariffgruppe - møtet torsdag 26. mars 2009

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/25

Saksframlegg datert 27.04.09.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Orienteringssakens fakta

Vedlagt følger referatet fra møtet i hovudstyrets tariffgruppe 26. mars 2009.

Arvid Weber Skjærpe

Per Kristian Sundnes

Vedlegg til sak



Møte i hovedstyrets
tariffgruppe torsdag :

09/26 Oppfordring til å danne en lokalsamfunnsforening - for lokaldemokrati og desentralisering

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/26

Saksframlegg datert 08.05.09.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Orienteringssakens fakta

Regionleder i KS Hedmark - Oppland mottok vedlagte email datert 1.april fra fylkesstyrelederen i Oppland og videresendte emailen til KS pr email 3. april 2009.

Saken legges foreløpig fram til Hovedstyret til informasjon. Adm.direktør har nedsatt en liten arbeidsgruppe for å forberede en sak til hovedstyret om bakgrunn, status og mulige konsekvenser for KS ved slike strømminger i medlemsmassen og hos allierte parter. Saken legges fram i augustmøte.

Arvid Weber Skjærpe

Vedlegg til sak



VS Ordføreropprop -
til orientering.htm

09/27 Orientering fra CEMR's General Assembly 22. - 24. april 09

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/27

Saksframlegg datert 04.05.09.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Orienteringssakens fakta

CEMR holdt sin 24. General Assembly i Malmø, 22 – 24. april. Kongressen samlet inn på 1000 deltakere fra 40 land. Over tre dager drøftet delegatene spørsmål om lokale og regionale myndigheter er forberedt på og tilpasset fremtidens utfordringer. Finanskrise, klima, tjenesteutvikling, demografi, likestilling, inkludering og deltakelse var blant temaene som ble drøftet i parallelle sesjoner.

Sluttdokumentet fra møtet, som omfatter en deklarasjon og en resolusjon, følger vedlagt til orientering. Resolusjonen fremmer europeiske kommuners og regioners syn på et bredt spekter av temaer som vil være aktuelle i tiden fremover. For øvrig vises det til CEMRs hjemmesider www.ccre.org som har mer informasjon fra kongressen.

Nedenfor er link til to pressemeldinger fra KS, en om finanskrisen og tiltak mot arbeidsledighet, og en om klimautfordringene, som ble skrevet og sendt ut fra Malmø:
<http://www.ks.no/tema/Okonomi/Nasjonalokonomi/Europeiske-kommuner-vil-ha-tiltak-mot-arbeidsledighet/>
<http://www.ks.no/tema/Samfunnsansvar/Klima-og-miljo/Klimautfordringene-Krever-sterkere-lokal-innflytelse/>

Fra KS deltok Halvdan Skard, Gunn Marit Helgesen, Ivar Johansen og Odd Arild Kvaløy. Bjørg Tysdal Moe deltok sammen med Halvdan Skard i CEMR Policy Committee, som møtte i forkant av kongressen. Fra administrasjonen deltok Jørn Ivar Baade og Aina Simonsen. I tillegg til representantene fra KS Hovedstyre var det bare en norsk deltaker, ordfører Nils Røhne, Stange kommune.

Den 25. CEMR General Assembly skal arrangeres i 2012 i Cadiz i Spania, som vant en avstemning der Aten var det andre alternativet.

Arvid Weber Skjærpe

Jørn Ivar Baade

Vedlegg til sak



CEMR_Final
declaration_Malmo 24

09/28 Orientering om medlemsundersøkelsen for KS Bedrift

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/28

Saksframlegg datert 06.05.09.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Orienteringssakens fakta

Saken ble orientert om på Bedriftsstyrets møte 24. april d.å.

Målet med bedriftsundersøkelsen er i hovedsak å:

- sikre riktig strategi, kompetanse, organisering og tiltak i tråd med medlemmenes ønsker
- sikre dokumentert kunnskap om hva medlemmene er fornøyd med, og hva vi kan bli bedre på
- sikre god sammenheng mellom prioriteringer og ressursinnsats
- sikre en god medlemsdialog basert på hensiktsmessige kommunikasjonskanaler

KS Bedrift har ulike nivåer på tjenestene vi tilbyr våre 500 medlemmer.

Nivå 1.

Alle medlemmer får service innenfor avtaleverk, forhandlinger og tradisjonelle lønns- og arbeidsgiverspørsmål. I tillegg forhandler vi egne avtaler for energisektoren.

Nivå 2.

Arbeidsgiverpolitikk skal støtte opp om bedriftenes målsetting, og mange medlemmer ønsker derfor tjenester av interessepolitisk karakter. Vi yter denne tjenesten, når dette kan avpasses mot kapasitet og kompetanse/kompleksitet.

Denne servicen betales det ikke ekstra for. Vi har for disse medlemmene et utvalg som er tilpasset nivåets ressursinnsats og kapasitet.

Nivå3.

For bransjene energi, avfall og havn yter vi ordinært interessearbeid og har egne bransjeutvalg. Interessearbeidet finansieres gjennom ekstra kontingent.

For å møte morgendagens konkurransesituasjon må vi være i tett dialog med medlemmene, slik at vi stadig forbedrer og utvikler våre tjenester i tråd med medlemmenes ønsker og behov. Medlemsundersøkelsen er et av flere verktøy for å ta en grundig strategisk debatt om vår identitet, hvem vi skal være og veien videre.

Arvid Weber Skjærpe

Björg R. Rydsaa

Vedlegg til sak



Medlemsundersøkels
en 27 mai 2009.ppt

09/29 Protokoller fra møter i Bedriftsstyret 20. mars og 24. april 2009

Saksgang	Møtedato	Saknr
Hovedstyret	27.05.2009	09/29

Saksframlegg datert 11.05.09.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Orienteringssakens fakta

Vedlagt følger protokoller fra møter i Bedriftsstyret 20. mars og 24. april 2009.

Arvid Weber Skjærpe

Björg R. Rydsaa

Vedlegg til sak



Møteprotokoll
Bedriftsstyret 20.03.1



Møteprotokoll
Bedriftsstyret 240409