

HOVEDSTYRET

Dato: 05.04.2011 kl. 10:00
Sted: Hotell Continental, Oslo

Til stede:

Halvdan Skard

Björg Tysdal Moe

Gunda Johansen (Deltok ikke under sakene 11/21,11/22, 11/23, 11/24, 11/26, notat 11/6 og
KS Holdingsakene 11/1, 11/3)

Jørund A. Ruud

Solveig Kvidal

Ivar Johansen

Bjørn Arild Gram – vara for Hanne Braathen

Odd Arild Kvaløy

Gunn Marit Helgesen

Hilde Onarheim

Oddleif Olavsén

Endre Skjervø

Line Skøii Vennesland

Gunn Berit Gjerde

Mette Qvortrup

Observatør:

Harald Danielsen, RU, Björg Åse Wølneberg, PF

Meldte forfall til møtet:

Hanne Braathen

Fra administrasjonen møter:

Sigrun Vågeng, Arvid Weber Skjærpe, Tor Magne Fredriksen

SAKLISTE

Saksframlegg

- [11/19](#) 10/00068-31 Godkjenning av protokoll fra Hovedstyrets møte 3. mars 2011
- [11/20](#) 10/02027-14 Samhandlingsreformen - fra ord til handling
- [11/21](#) 11/00005-17 Bilaterale avtaler mellom regjeringen og KS i 2011
- [11/22](#) 10/02618-5 Utsatt sak - Prinsipper for en høringsuttalelse på NOU 2010:10 - Tilpasning til eit klima i endring
- [11/23](#) 11/00615-1 Rød sak
- [11/24](#) 08/00682-11 Årsregnskap og årsberetning for KS 2010
- [11/25](#) 10/01819-3 Kapitalforhøyelse i KS-Holding ved konvertering av lån
- [11/26](#) 10/00305-7 Mandat for hørings svar til Statens Vegvesen

Notatsaker

- [11/6](#) 09/00712-14 Rød sak

Orienteringssaker

- [11/11](#) 09/00032-90 Protokoll fra møte i KS Bedriftsstyret
- [11/12](#) 11/00326-3 Ny mønsteravtale mellom KS og PBL for samarbeidsavtaler mellom kommuner og private barnehager
- [11/13](#) 11/00620-1 FoU om framtidbilder for kommunesektoren
- [11/14](#) 10/01776-3 Høring - Evalueringen av Innovasjon Norge - IN
- [11/15](#) 10/02223-3 Høringsuttalelse Kulturskoleløftet

Orienteringer fra administrerende direktør

Eventuelt

Saksframlegg

11/19 Godkjenning av protokoll fra Hovedstyrets møte 3. mars 2011

Saksframlegg datert 23.03.11.

Vedtak

Protokollen anses godkjent.

11/20 Samhandlingsreformen - fra ord til handling

Saksframlegg datert 21.03.11.

Vedtak

KS mener det haster med en konkretisering av hvilke oppgaver, finansiering, ansvar og myndighet som følger av Samhandlingsreformen. Dette må konkretiseres i en egen gjennomføringsplan.

- KS viser til tidligere innspill hvor man påpeker at det er avgjørende at kommunene tilføres finansiering som fullt ut dekker kommunenes kostnader, både når det gjelder etableringskostnader og ordinær drift.
- Før en klar ansvarsfordeling mellom spesialisthelsetjenesten og kommunene er avklart, kan ikke KS anbefale at kommunene påtar seg plikter til å bygge opp "øyeblikkelig hjelp/hastetilbud" Det forutsettes uansett en gradvis opptrapping med løpende kontrollberegninger og evalueringer.
- KS mener at forsøk med utvidet kommunalt ansvar for psykisk helse, rus og rehabilitering kan være positivt. KS er positiv til forsøksordninger i kommunene, men parallelt må det arbeides intensivt med en klar finansieringsordning. Innenfor psykisk helse og rus ligger ikke forholdene til rette for at det kan innføres en betalingsplikt for utskrivningsklare pasienter fra 2012.
- KS understreker at det bør gjennomføres en grundig prosess med deltakere fra kommunene, de private rehabiliteringsinstitusjonene og spesialisthelsetjenesten med mandat å definere det faglige innholdet i rehabiliteringstilbudet i kommunehelsetjenesten versus spesialisthelsetjenesten.
- KS vil bidra til at det formaliseres et samarbeid mellom utdanningsinstitusjoner og kommuner for å tilpasse undervisningsopplegget til behovene for ny kompetanse i kommunene. Økt kompetanse og kapasitet vil øke kostnadene.
- KS forventer at gjennomføringen av reformen forankres inn under konsultasjonsordningen mellom Regjeringen og KS, og at samhandlingen bygger på et likeverdig partnerskap mellom stat/helseforetak og kommunesektoren.
- KS bør ha en sentral rolle i det nasjonale implementeringsarbeidet for å sikre gode rammebetingelser, likeverdighet og forhindre økt statlig styring, og kommunesektoren må selv peke ut sine representanter i en nasjonal styringsgruppe, ledet av Helse- og omsorgsdepartementet.
- KS bør tilby kommunene bistand i arbeidet med reformen i tråd med kommunenes behov og ønsker.
- KS kan støtte en øremerking av tiltak i implementeringsfasen, knyttet til etablering av plikt til øyeblikkelig hjelp tilbud. Driftsmidlene må innlemmes i rammetilskuddet når tilbudet er utbygget og plikten til å gi dette tilbudet omfatter alle kommuner.

- KS mener en diagnosebasert kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenester bør utformes slik at den begrenser kommunenes risiko og sikrer kommunene god dokumentasjon på hva de faktisk betaler for. En iverksettelse fra 1.1.2012 forutsetter at kommunene gis en god innsikt i grunnlaget for overføringene mellom kommunen og spesialisthelsetjenesten, og at hensynet til administrativ håndterbarhet er ivarettatt på en god måte. Det må gjøres etterberegninger når medfinansieringsmodellen er implementert for å sjekke ut at omleggingen har virket økonomisk nøytralt for kommunene samlet.
- KS viser til sitt høringssvar når det gjelder utforming av klageordning, og ønsker at klager ivaretas av f.eks en forvaltningsdomstol.
- Dersom departementet åpner for at et statlig klageorgan skal kunne omgjøre et kommunalt vedtak, forutsetter KS at det av lovteksten fremgår at slik omgjøring kun skal skje dersom det foreligger et åpenbart lovbrudd fra kommunen side og det for øvrig også er formålstjenlig at nytt vedtak treffes av klageorganet. KS legger til grunn at det i lovens forarbeider tydelig fremheves at statlig klageorgan normalt ikke skal overprøve det kommunale skjønnnet enten dette skjønnnet knytter seg til lovtolkning, vurdering av faktum eller det såkalte "frie"/hensiktsmessighetskjønnnet.
- KS mener at de økonomiske virkninger av alle endringer i samhandlingsreformen som får virkning fra 1.1.2012 må være dokumentert fra regjeringen sin side i kommuneproposisjonen for 2012.

Styreleder får fullmakt til å undertegne intensjonsavtale mellom Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) og KS vedrørende gjennomføring av samhandlingsreformen.

11/21 Bilaterale avtaler mellom regjeringen og KS i 2011

Saksframlegg datert 17.03.11.

Saken ble utsatt.

11/22 Utsatt sak - Prinsipper for en høringsuttalelse på NOU 2010:10 - Tilpasning til eit klima i endring

Saksframlegg datert 23.03.11.

Vedtak

Det utarbeides høringssvar på NOU 2010: 10 Tilpasning til eit klima i endring basert på følgende prinsipper:

KS legger til grunn den prinsipielle tilnærmingen utvalget har foreslått for klimatilpasningsarbeidet som grunnlag for drøfting av ansvarsforhold, ressuroverføringer og gjennomføring av tiltak.

Reduserte utslipp av klimagasser er et av de viktigste virkemidler for å redusere behovet for klimatilpasningstiltak. Om klimautslippene ikke reduseres i nødvendig omfang vil kommunesektorens oppgaver knyttet til klimatilpasning dermed øke tilsvarende. Manglende resultater i arbeidet med å redusere klimagassutslipp må ikke føre til økte tilpasningskostnader for kommunesektoren.

KS anbefaler at klimatilpasning herunder de økonomiske konsekvensene drøftes i en ny stortingsmelding, slik at klimatilpasning blir skjøvet høyere opp på den nasjonale politiske dagsorden.

Fylkeskommunene må styrkes for å håndtere nye og utvidete oppgaver innenfor klimatilpasning.

Fylkeskommunene bør også gis en rolle som kunnskapsformidlere og rådgivere sammen med kommunene. Økt ansvar må følges av styrkede økonomiske rammebetingelser for fylkeskommunenes framtidige arbeid med klimatilpasning.

Plan- og bygningsloven og naturmangfoldlovens bestemmelser om bærekraftig bruk er sentrale verktøy for en helhetlig arealpolitikk.

KS har ikke merknader til at kommunenes ansvar for å ta hensyn til klimaendringene i arealplanleggingen blir innarbeidet i forskrift etter plan- og bygningsloven. Denne forskriften bør uttrykke tydelig de kommunale pliktene. Tydelige lovkrav gir grunnlag for en effektiv oppfølging fra kommunenes side. Et slikt lovkrav må følges opp med tilstrekkelige virkemidler som setter kommunene i stand til å følge opp lovkravet.

Som plan- og beredskapsmyndighet har kommunesektoren gjennom plan- og bygningsloven allerede i dag ansvaret for å gjennomføre kommunal og regional planlegging, lage risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) og gjennomføre beredskapstiltak, forebyggende tiltak og generell klimatilpasning. Det er likevel behov for avklaring av formelle ansvarsforhold i forhold til klimatilpasning innen vann, avløp og overvannshåndtering samt havnivåstigning.

KS mener det må avsettes midler til kommunesektoren for å styrke plankapasitet og plankompetanse som følge av klimaendringene. Det forutsettes at en eventuell øremerking avgrenses til en oppbyggingsperiode, for deretter å innlemmes i de frie inntektene.

En hovedutfordring i klimatilpasningsarbeidet er å ta igjen etterslep i vedlikehold av kommunal infrastruktur og bygninger. Innhenting av vedlikeholdsetterslepet i den størrelsesorden utredningen beskriver vil ikke kunne realiseres uten betydelig ressurstilførsel fra staten.

Endringer i klimaet vil føre til behov for nye tiltak som vil kreve store investeringer. KS forventer at staten utvikler nye virkemidler i dialog med kommunesektoren for å få finansiert nye, store investeringer i lokale tilpasningstiltak. KS vil også påpeke at merkostnadene ved klimatiltak av framtidige klimaendringer, på de fleste sektorer og områder inkludert kulturminner, fortsatt ikke er beregnet og oppfordrer staten om å gjennomføre en mer detaljert kartlegging av disse merkostnadene. Slike merkostnader må kompenseres fullt ut.

Det er behov for systematiske målinger, kartlegging, overvåking og forskning om konsekvenser av klimaendringer på en rekke områder som påvirker natur og samfunn. All informasjon, rådgiving og verktøy som staten utvikler, må gis en slik form og dekningsgrad at dette kan brukes til praktiske formål av kommunesektoren.

KS støtter en sterkere samordning og koordinering innad i staten. KS oppfordrer staten til å ta i bruk lokal kunnskap og kompetanse i egen kapasitetsbygging. Det er viktig at det gis faglige og økonomiske rammebetingelser som sikrer en samtidig kompetanse- og kapasitetsoppbygging på alle forvaltningsnivåer.

Det legges fram sak for Hovedstyret om sikkerhet og beredskap i kommunesektoren.

11/23 Rød sak

11/24 Årsregnskap og årsberetning for KS 2010

Saksframlegg datert 23.03.11.

Vedtak

Hovedstyret vedtar årsregnskapet for 2010 og godkjenner utkast til styrets årsberetning, slik det foreligger. Årsregnskap og styrets beretning legges fram for Landsstyret til godkjenning 26. mai.

Det innarbeides et avsnitt om pensjonsordning for folkevalgte i årsberetningen.

11/25 Kapitalforhøyelse i KS-Holding ved konvertering av lån

Saksframlegg datert 16.03.11.

Vedtak

Styret gir sin tilslutning til administrasjonens anbefaling om at KS-Holding får konvertert 30 mill kroner av eksisterende rentebærende lån på 40 mill kroner fra KS til egenkapital, gjennom tilsvarende kapitalforhøyelse inneværende år. Resterende lånesaldo på ti mill kroner kan videreføres i fornyet låneavtale på ellers uendrede vilkår.

11/26 Mandat for høringsvar til Statens Vegvesen

Saksframlegg datert 01.04.11.

Saken omgjøres til et notat.

Vedtak

Notatet ble diskutert.

Notatsaker

11/6 Rød sak

Orienteringssaker

11/11 Protokoll fra møte i KS Bedriftsstyret

Saksframlegg datert 23.03.11.

Vedtak

Saken tas til orientering.

11/12 Ny mønsteravtale mellom KS og PBL for samarbeidsavtaler mellom kommuner og private barnehager

Saksframlegg datert 22.03.11.

Vedtak

Saken tas til orientering.

11/13 FoU om framtidsbilder for kommunesektoren

Saksframlegg datert 17.03.11.

Saken utsettes.

11/14 Høring - Evalueringen av Innovasjon Norge - IN

Saksframlegg datert 21.03.11.

Vedtak

Saken tas til orientering med korrigeringen av fjerde kulepunkt i oppsummeringen.

11/15 Høringsuttalelse Kulturskoleløftet

Saksframlegg datert 10.03.11.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Orienteringer fra administrerende direktør:

- Landsting 2012. Notat delt ut.
- Arbeidsrettens dom i sak 34/2009; reservasjonsadgang i tjenstepensjonsordningen.