

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 10/00589-4
Arkivkode: A10
Saksbehandler: Lars Møllerud
Deres referanse:
Dato: 18.6.2010

Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

KS mener at det nye finansieringssystemet må bidra til et variert og kvalitativt godt tilbud i barnehagesektoren. Det nye systemet bør få en så klar og presis utforming at det i stor grad kan redusere dagens omfattende klagesaksbehandling av kommunenes tilmålte tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Budsjetterte kostnader for basistilbud for barnehager for det aktuelle år må danne grunnlaget for tilskuddsberegningen, ikke regnskapstall for foregående år. KS ser det som viktig at det blir en klar adgang for kommunene til å holde barnehager med særlig høye drifts- og kapitalkostnader utenfor beregningsgrunnlaget. Det kan bl.a. gjelde barnehager med midlertidig drift, barnehager til nyankomne flyktninger, barnehager med en stor andel barn med funksjonshemninger, barnehager i spredtbygde strøk som gir tilbud til et begrenset antall barn, samt friluftsbarnhager og andre "nisjebarnhager".

KS vil peke på at begrepene "ordinær drift" og "basistilbud" i høringsnotatet må defineres nærmere. En slik klarlegging vil forenkle utmålingen av tilskudd. KS mener at bl.a. følgende elementer må holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver - herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av.

KS mener at det ikke er ønskelig med et fast beregnet prosentvis påslag for administrasjonskostnader i tilskuddene. Et fastsatt nivå på administrative kostnader vil ikke gi insitament til effektivisering av denne type kostnader.

KS anbefaler at kommunene gis mulighet til å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmaterialet for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet).

KS mener at et gjennomgående prinsipp om likebehandling av kommunale og private barnehager må innebære en symmetri i måten bevilgningsendringer i en budsjettperiode for kommunale barnehager påvirker tilskuddene til private barnehager. Både eventuelle

budsjettøkninger og budsjettreduksjoner til kommunale barnehager i løpet av året må gjenspeiles i tilskuddene til private barnehager.

KS mener at kommunene selv bør kunne bestemme antall telletidspunkter for tilskuddsgrunnlaget (antall barn, alder, oppholdstid), ut fra sine lokale behov.

KS ønsker at kommunene skal ha ansvaret for at det ikke blir utbetalt tilskudd i strid med reglene for offentlig støtte. Dette synes å være en mye bedre løsning enn å lovregulere uttak av verdier. KS vil dessuten peke på at den generelle konkurransen mellom barnehagene uansett vil begrense muligheten for å ta ut urimelig store verdier fra barnehagedriften i årene fremover.

KS er opptatt av at det ikke legges opp til et komplisert kontrollregime i kommunene, som vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse. En slik regulering for denne delen av barnehagesektoren vil i så fall avvike fra situasjonen for andre sammenliknbare virksomheter – for eksempel ulike selvstendige bedrifter eid av kommuner og fylkeskommuner.

Forslaget til overgangsregler vil kunne føre til økte administrative kostnader for kommunene i en overgangsfase. KS mener derfor at et nytt regelverk for likebehandling av kommunale og private barnehager må fases inn raskere enn hva det er lagt opp til fra statens side.

KS viser for øvrig til at saken er meldt opp som kostnadsberegningssak innenfor konsultasjonsordningen mellom regjeringen og KS.

Sigrun Vångeng
administrerende direktør

Helge Eide
områdedirektør